

## תוכן עניינים

1	<b>שער א': כללי</b>
3	<b>פרק א': מבוא</b>
7	<b>פרק ב': זכות הפרט לקבל מידע - חוק ותכליות</b>
7	1. כללי
8	2. חוק חופש המידע
8	3. תכליות לעקרון חופש המידע
11	4. הזכאות למידע והמסננות שיש לצלוח
	<b>פרק ג': חוק חופש המידע - החריגים - מידע הנוגע לתחום</b>
13	<b>יחסי החוץ</b>
13	1. כללי
13	2. עקרונות חופש המידע ומשרד החוץ על שלוחותיו
15	3. עיון השוואתי: חריג יחסי החוץ ופרקטיקה דיפלומטית
15	4. פרשנותו של חריג יחסי החוץ במשפט ההשוואתי
	5. בקשות הנוגעות לאורחים וארוחות ומדיניות של גילוי מרצון
18	במשפט ההשוואתי
20	6. מערך השיקולים לגבי הגנה על מידע הנוגע ליחסי חוץ
	<b>פרק ד': "מהפכת השקיפות" - הבסיס הרעיוני לחיוב במסירת</b>
23	<b>מידע</b>
23	1. זכות למידע במסגרת דיני תאגידים

24	2. המידע המצוי בידי נושאי המשרה - האם מדובר במידע פרטי או ציבורי?
25	3. זכות למידע מאמונאים - מידע פרטי
28	4. זכות למידע מהרשויות - מידע שבידי הרשות
33	5. פומביות הדיון
52	6. האינטרסים המתנגשים

59 **שער ב': חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998**

61 **פרק א': חופש המידע (סעיף 1 לחוק)**

61	1. כללי
62	2. כנגד זכות הציבור לדעת כיצד מיושם "נוהל גילוי מרצון" ומה הישגיו ברשות המיסים, עומד האינטרס הציבורי שבקיום הליכים אלה (סעיפים 1, 7, 8, 9, ו-13 לחוק חופש המידע)
63	3. הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה המרכזיות, אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור לפקח על פעולות השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13 ו-17 לחוק חופש המידע)
64	4. האיזון בין זכות הציבור לדעת ובין תכלית החיסיון של זכויות החולה אינו בלתי-סביר ואינו מקים עילה להתערבותו של בית-המשפט
66	5. האינטרס הציבורי בגילוי המידע המבוקש גובר על הפגיעה בפרטיות של מועמד למשרת דירקטור בחברה ממשלתית אשר נפסל על-ידי הוועדה (סעיפים 1, 8 ו-9 לחוק חופש המידע)
68	6. איזון בין שקיפות שלטונית והזכות לחופש המידע
70	7. קבלת מידע על זהותם של חייבים במס

73	<b>פרק ב': הגדרות (סעיף 2 לחוק)</b>
73	1. הדין
74	2. כללי
	3. גילוי יומני פגישות של ראש רשות מקומית כאינטרס ציבורי
76	כללי (סעיפים 2, 8, 9, 10, ו-11 לחוק חופש המידע)
	4. הצגת מסמכים שונים העוסקים במינוי עובדים בכירים
77	במועצה (סעיפים 1, 2, 7, 8, 9 ו-10 לחוק חופש המידע)
78	5. בקשה לעיון בתיק בית-המשפט
	6. חשיפת נתונים בדבר היתרים שניתנו להאזנת סתר על-ידי
81	שירותי הבטחון הכללי
	7. מסירת חומרי בדיקה של משרד מבקר המדינה וצו איסור
95	פרסום
	8. קבלת מידע על תוכנו של הליך משפטי - הבקשה נדחתה מחמת
	העובדה שלא צורפו הצדדים לתיק, הבקשה לא הובהרה ואי-
103	מיצוי ההליכים
107	<b>פרק ג': ממונה (סעיף 3 לחוק)</b>
109	<b>פרק ד': פרסום רשימת הרשויות הציבוריות (סעיף 4 לחוק)</b>
111	<b>פרק ה': דו"ח תקופתי (סעיף 5 לחוק)</b>
113	<b>פרק ו': הנחיות מינהליות וחוקי עזר (סעיף 6 לחוק)</b>
113	1. הדין

	2. סירוב העברת המידע אינו עולה בקנה מידה אחד עם האינטרס
114	הציבורי (סעיפים 6א ו-9 לחוק חופש המידע)
	3. שאלת חובת הפרסום באתר האינטרנט של חוזים שנכרתו
116	בהתאם להחלטה של מועצת מקרקעי ישראל
	4. חובת הרשות המינהלית למסור מידע לפי חוק חופש המידע,
	כוללת גם את החובה לפרסם את הזכות לקבלתו באתר אינטרנט
118	שלה (סעיפים 6-7 לחוק חופש המידע)
119	<b>פרק ז': מידע על איכות הסביבה (סעיף 6א לחוק)</b>
121	<b>פרק ח': נוהל הגשת בקשות והטיפול בהן (סעיף 7 לחוק)</b>
121	1. הדין
121	1.1 סעיף 7 לחוק
122	1.2 תקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999
	2. הזכות לקבלת המידע מאפשרת, בין השאר, פיקוח וביקורת על
	רשויות השלטון ויוצרת שקיפות, אשר מחזקת את אמון הציבור
	בפעילותן של הרשויות (סעיפים 1, 7, 8, 9, 10, 11, 14 ו-17 לחוק
126	חופש המידע)
	3. הוצאות בהליך לעניין חוק חופש המידע (סעיפים 7, 13 ו-17
127	לחוק חופש המידע)
130	4. מידע לגבי התקשרות רשות ציבורית
	5. עתירה נגד ההחלטה להמציא מידע בדבר תכתובות הקשורות
	לשימוש בקרקע תעשייתית בין העותרת חברה פרטית לבין רשות
140	מקרקעין ישראל

149	<b>פרק ט': דחיית בקשות במקרים מסויימים (סעיף 8 לחוק)</b>
149	1. הדין
	2. סעיף 8 דן סירוב להמצאת מידע מחמת סיבות מינהליות - טכניות
149	3. אין בחשיפת המידע המבוקש כדי לקדם את העניין הציבורי במידה העדיפה והגוברת על הטעמים של פגיעה בביטחון המדינה וביחסי החוץ של המדינה (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, ו-17 לחוק חופש המידע)
151	4. בקשות מידע לפי חוק חופש המידע בנוגע לבקשות לאישורי יהדות וגיורים שנעשו בקהילות יהודיות בחו"ל (סעיף 8 לחוק חופש המידע)
153	5. חשיבות העברת תלושי שכר וטפסי 106 של ראשי הועדות הממונות וגזבר המועצה (סעיפים 1, 8-11, ו-17 לחוק חופש המידע)
155	6. קבלת מידע אודות ניסויים בבעלי חיים שנערכים בישראל (סעיפים 1, 8, 9, ו-17 לחוק חופש המידע)
157	7. צריכים להיות כללים וקריטריונים אשר מתגבשים לכדי מסמך אחיד ומהווים משענת מוצקה להחלטותיה השונות של הוועדה באשר לתשלומי שכר בגין תארים נוספים
158	
161	<b>פרק י': מידע שאין למסרו או שאין חובה למסרו (סעיף 9 לחוק)</b>
161	1. הדין
162	2. נסיבות ענייניות לסירוב למסירת מידע
162	2.1 דברי ההסבר להצעת החוק
165	2.2 כללי

166	3. מהם המסמכים אשר נהנים מהגנת סעיף 9(ב)(6) לחוק?
	4. השיקולים אשר על הרשות לשקול במסגרת סעיף 9(ב)(6) לחוק
168	חופש המידע
	5. דחיית עתירה לקבלת פרטי שיחות של ראש הממשלה עם
170	בעליו של עיתון
	6. על-מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש
	המידע שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש
	להצביע על "חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11,
177	13, 14 ו- 17 לחוק חופש המידע)
	7. האיזון אותו יש לערוך במסגרת בקשה לגילוי מידע מסחרי
	סודי לפי הוראות חוק חופש המידע שונה מהאיזון שיש לערוך
	במסגרת בקשה לגילוי של מידע כאמור במסגרת הליך אזרחי
180	(סעיף 9 לחוק חופש המידע)
	8. מסירת מידע בהתאם לחוק חופש המידע אודות פעילותה של
	המחלקה לחקירת שוטרים (סעיפים 8, 9, 10, 11 ו- 13 לחוק
182	חופש המידע)
	9. אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות
	נוגדות שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף
183	הסודיות (סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו- 20 לחוק חופש המידע)
	10. תחרות בין השיקול הביטחוני לבין השיקול המצדד במסירת
	המידע על בעלי היתר כניסה לכנסת (סעיפים 2, 8, 9, 10, ו- 17
186	לחוק חופש המידע)

11. כאשר המידע נוצר ברשות אחרת מזו שבה הוא מוחזק ושעה  
 שלרשות שיצרה את המידע סמכויות ייחודיות בעניין שאינן  
 ניתנות לאצילה - יש לבחון אם מהותו של המידע תואם לאופיו  
 ולתכליתו של הגוף שבו הוא מצוי (סעיפים 2, 7, 8, 9, 11 ו- 14  
 לחוק חופש המידע) 188
12. פרסום מידע לעניין הטבות שמקבלות חברות פרטיות  
 ממדינת ישראל (סעיפים 9, ו-17 לחוק חופש המידע) 189
13. הזכות לעיון במסמכים שהוגשו למשרד הכלכלה לצורך קבלת  
 רישיון קבלן שירות (סעיפים 9-11, ו-17 לחוק חופש המידע) 191
14. כאשר מדובר במשאב ציבורי - לא מדובר בנתונים כלכליים  
 או סוד מסחרי, או שיטות מיוחדות של העותרות עצמן, שהופכות  
 לרכושן (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע) 192
15. מסירת נתוני אוניברסיטה בנוגע לתקציבי מחקר (סעיפים 9  
 ו-13 לחוק חופש המידע) 195
16. חיוב המצאת מידע בנוגע להליך העסקת יועצים משפטיים 197
17. מסירת מודלים כלכליים לעיון (סעיפים 9-11, 15 ו-17 לחוק  
 חופש המידע) 198
18. חשש ברמה של וודאות קרובה לפגיעה ממשית באינטרס  
 הציבורי להמשך קבלת מידע (סעיף 9 לחוק חופש המידע) 201
19. מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בבטחון המדינה ומידע  
 אשר אין לגלותו על-פי כל דין (סעיף 9 לחוק חופש המידע) 202
20. זכות העיון הפרטית אינה מוחלטת בנוגע למסירת מידע  
 אודות בקשות שהגישה הרשות הפלסטינית למדינת ישראל  
 להשתקעות תושבי עזה באיו"ש (סעיף 9 לחוק חופש המידע) 203

21. בעתירות חופש המידע, כאשר נקבע שיש למסור מידע -  
 מסירת המידע היא בלתי-ההפיכה, וכתוצאה מכך, אם לא יעוכב  
 204 פסק-הדין, ככלל, הערעור יתייתר (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
22. זכות העיון איננה מוחלטת והיא נסוגה בפני זכויות  
 205 ואינטרסים אחרים - הכל לפי הנסיבות
23. למרות שחוק חופש המידע עיגן את זכות הציבור לקבלת  
 מידע מרשויות המדינה, הרשות איננה חייבת למסור כל מידע  
 206 שברשותה (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
24. לא מדובר בפניה לפי חוק חופש המידע, אלא הליך במסגרת  
 תיק בית-המשפט, עליו חלות הוראות הדין והפסיקה בעניין גילוי  
 207 וחסינות (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
25. ישנם טעמים שלא לגלות את המידע בנוגע לדו"חות שנערכו  
 בעקבות ביקורות שביצעה היחידה לפיקוח על בעלי רישיון  
 208 במחלקת השקעות של הרשות לניירות ערך
26. חרף חשיבות זכות העיון במסמכי מכרז, משמוגשת בקשה  
 לעיון המבוססת על התקנות אך מופנית לרשות לאחר פרק הזמן  
 הקבוע בהן, על המבקש להרים נטל שכנוע נכבד כדי שניתן יהיה  
 210 לשקול אם להיעתר לבקשתו
27. קבלת מידע בדבר מספר התיקים הפתוחים הנדונים בבית-  
 המשפט העליון ובבתי-המשפט המחוזיים, תוך ציון משך הזמן  
 שחלף מאז נפתח כל תיק, וזאת תחת שמות השופטים המטפלים  
 210 (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
28. השאלה שבין התנגשות בזכות לקבלת מידע מהרשות לבין  
 הצורך לאפשר לרשויות התביעה למלא את תפקידן ביעילות מבלי  
 213 ש"יטבעו" בבקשות להעברת מידע



29. גם אם למבקש המידע על-פי חוק חופש המידע, ישנו אינטרס כלכלי-מסחרי בחומר המבוקש בהיעדר הגבלה על-פי דין, ברירת המחדל היא חשיפת המידע שבידי הרשות
- 215
30. למבקר קיימת זכות לדרוש את אי-פרסומם של החומרים, למצער בטרם פורסם הדו"ח המלא
- 216
31. מסירת מידע מסויים בתחום סילוק חומרים מסוכנים באשר לפעילותה של חברה ממשלתית שמטרתה לטפל בפסולת מסוכנת המיוצרת בישראל (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע)
- 218
32. מחלוקת לעניין חשיפת הסכם תחזוקה בין חברת רכבת ישראל בע"מ לבין חברה זרה - יש לפנות לפורום המתאים בעיתוי המתאים
- 218
33. פרסום מיקומם המדוייק של משדרי ה- DTT הינו צעד בלתי-הפיך כאשר ההסתברות לפגיעה היא ממשית - אף כי לא קרובה לוודאי - ועוצמת הנזק חמורה (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
- 220
34. מסירת מידע בנוגע לניסויים בבעלי-חיים (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
- 222
35. חיובה של רשות ציבורית בגדרן של חובות הגילוי לפי חוק חופש המידע לגלות אודות פרטי התקשרות בין גורם שנותן שירות לרשות, לבין קבלן-משנה של אותו גורם (סעיף 9 לחוק חופש המידע)
- 223
36. רשות ציבורית לא תמסור מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות אלא-אם-כן הגילוי מותר על-פי דין (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע)
- 224

	37. תכתובות פנימיות או חומר חקירה אינם ניתנים לעיון מכוחו של חוק חופש המידע (סעיף 9 ו-14 לחוק חופש המידע)	226
	38. לא ניתן לאסור פירסום שמו של עורך-הדין ואין עורכי-הדין מופלים לטובה בבית-המשפט לעומת מתדיינים אחרים	228
	39. מעצם היות אדם אזרח או תושב המדינה קמה ועולה זכותו לקבל מידע מרשויות ציבוריות, שהמידע הציבורי נמצא ברשותן כנאמנות הציבור	229
	40. זכות העיון במסמכים שהונחו בפני הוועדה לבחינת המדיניות הפיסקאלית בנושא משאבי נפט וגז בישראל	231
	41. קבלת מידע אודות דרכיו של השלטון לשם פיקוח על פעילותו והסייגים לכך	232
	42. חשיפת מידע בפני הציבור - מידע הנוגע לייצוא בטחוני ישראלי לרואנדה	234
	43. יישומו של חוק חופש המידע על הרשות השופטת	240
	44. קבלת מסמכים הקשורים לקבלת רישיון קבלן שירות	340
	45. קבלת מידע על תוצאות בחינות המיצ"ב	360
	<b>פרק י"א: שיקולי הרשות הציבורית (סעיף 10 לחוק)</b>	375
	1. הדין	375
	2. כללי	375
	3. מידע לגבי תעריפים - היקפי פעילות של שירותי בריאות כללית	377
	4. מסירת מידע הקשור לעררים לפי סעיף 359 לחוק הביטוח הלאומי (סעיפים 8-10 לחוק חופש המידע)	383

	<b>פרק י"ב: מסירת מידע חלקי ומסירת מידע בתנאים (סעיף 11</b>
387	לחוק)
387	1. הדין
388	2. כללי
	<b>פרק י"ג: תחולה לגבי אדם שאינו אזרח או תושב (סעיף 12</b>
391	לחוק)
	<b>פרק י"ד: הגנה על צד שלישי (סעיף 13 לחוק)</b>
397	1. הדין
397	2. פרסום שמות משתתפים - פניה לקבלת הסכמתם - קבלת
398	הסכמת צד ג'
399	3. זכות הצדדים השלישיים (סעיפים 13 ו-17 לחוק חופש המידע)
	4. טענות נגד החלטה מינהלית חדשה (סעיפים 7, 13 ו-17 לחוק
401	חופש המידע)
	5. האיזון בין זכותו של בעל הדין להגיע לגילוי האמת ולעשיית
402	צדק בעניינו, מול הפגיעה בפרטיות צד שלישי שאינו צד לתובענה
	6. כנגד זכות הציבור לדעת כיצד מיושם "נוהל גילוי מרצון" ומה
	הישגיו ברשות המיסים, עומד האינטרס הציבורי שבקיום
403	הליכים אלה (סעיפים 1, 7, 8, 9, ו-13 לחוק חופש המידע)
	7. הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה
	המרכזיות, אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור
	לפקח על פעולות השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13 ו-17 לחוק
404	חופש המידע)

406	8. על-מנת לחסות תחת החרוג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש להצביע על "חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, 13, 14 ו-17 לחוק חופש המידע)
409	9. מסירת מידע בהתאם לחוק חופש המידע אודות פעילותה של המחלקה לחקירת שוטרים (סעיפים 8, 9, 10, 11 ו-13 לחוק חופש המידע)
410	10. אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות נוגדות שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף הסודיות (סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו-20 לחוק חופש המידע)
413	11. גם אם למבקש המידע על-פי חוק חופש המידע, ישנו אינטרס כלכלי-מסחרי בחומר המבוקש בהיעדר הגבלה על-פי דין, ברירת המחדל היא חשיפת המידע שבידי הרשות
415	<b>פרק ט"ו: סייגים לתחולת החוק (סעיף 14 לחוק)</b>
415	1. הדין
418	2. כללי
422	3. שקיפות הינה בת-איזון אל מול זכויות אדם מתנגשות ואל מול אינטרסים ציבוריים שונים (סעיפים 9 ו-14 לחוק חופש המידע)
424	4. קבלת מידע ומסמכים שונים מן המועצה המקומית (סעיפים 8-14 לחוק חופש המידע)
425	5. קבלת נתונים סטטיסטיים אודות היקף השימוש בנוהל הגבלת מפגש עורך-דין-עציר עלולה לפגוע בביטחון המדינה (סעיף 14 לחוק חופש המידע)

	6. מסמכים המצויים בידי המשרד לאיכות הסביבה אינם תחת
427	הסייג של סעיף 14 לחוק
430	7. קבלת מידע מהמשרד להגנת הסביבה לגבי מפגעי זיהום
	8. תכתובות פנימיות או חומר חקירה אינם ניתנים לעיון מכוחו
433	של חוק חופש המידע (סעיפים 9 ו-14 לחוק חופש המידע)
437	<b>פרק ט"ז: דיוני הוועדה המשותפת (סעיף 15 לחוק)</b>
439	<b>פרק י"ז: תיקון מידע (סעיף 16 לחוק)</b>
441	<b>פרק י"ח: עתירה לבית-המשפט (סעיף 17 לחוק)</b>
441	1. הדין
442	2. תכליתו של סעיף 17(ג) לחוק
	3. הקריטריונים להתרת יציאתם של פלסטינים מרצועת עזה -
444	עתירה למסירת הנוהלים
446	4. ה"מסננת" של סעיף 17(ד) לחוק - פרשנות
	5. אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות
	נוגדות שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף
449	הסודיות (סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו-20 לחוק חופש המידע)
	6. על-מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש
	המידע שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש
	להצביע על "חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11,
452	13, 14 ו-17 לחוק חופש המידע)

455	7. הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה המרכזיות, אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור לפקח על פעולות השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13 ו-17 לחוק חופש המידע)
457	8. זכות הצדדים השלישיים (סעיפים 13 ו-17 לחוק חופש המידע)
459	9. טענות נגד החלטה מינהלית חדשה (סעיפים 7, 13 ו-17 לחוק חופש המידע)
460	10. תחרות בין השיקול הביטחוני לבין השיקול המצדד במסירת המידע על בעלי היתר כניסה לכנסת (סעיפים 2, 8, 9, 10, ו-17 לחוק חופש המידע)
463	<b>פרק י"ט: אגרות (סעיף 18 לחוק)</b>
463	1. הדין
463	1.1 סעיף 18 לחוק
463	1.2 תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999
467	2. תקנות חופש המידע מחייבות תשלום אגרה בגין המידע
469	3. רואי חשבון וזכאותם לקבל את המידע באמצעות תכנית שע"מ המופעלת על ידם. שע"מ הינה יחידת סמך במשרד האוצר, הכפופה מינהלית לרשות המיסים ומספקת שירותי מחשוב לרשות המיסים, למינהל הכנסות המדינה וללקוחות חוץ
477	4. מסירת מידע וחיוב מעל לאגרה הקצובה בתקנות מחמת שעות עבודה רבות
482	5. פיצול בקשה למידע לשתי בקשות - בסמכות ובשיקול-דעת הממונה

	<b>פרק כ': שונות - ביצוע ותקנות - שמירת דינים - תחילה</b>
483	<b>(סעיפים 19-21 לחוק)</b>
483	1. הדין
484	2. זכות העיון מכוח תקנות העיון או מכוח חוק חופש המידע
	3. קיומו של סעד חלופי לקבלת המידע במסלול של תקנות חופש
488	מידע אגרות
491	<b>פרק כ"א: תקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999</b>
495	<b>פרק כ"ב: תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999</b>
	<b>פרק כ"ג: תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה</b>
499	<b>לעיון הציבור), התשס"ט-2009</b>

