

## תוכן עניינים

1	פרק א': מבוא.....
1	1. עקרונות יסוד.....
7	2. נסיבות בהן בוצעה העבירה.....
8	3. חלוף הזמן ומידתיות שבהטלת הקלון.....
10	4. רום המשרה ושלטון החוק.....
11	5. משמעות המונח "עבירה שיש עימה קלון" בדברי החקיקה השונים.....
14	6. המבחנים והשיקולים שהותוו בפסיקה, לבחינת קיומו של "קלון" הדבק בעבירה המיוחסת לחשוד, לנאשם או למי שהורשע בה, יחולו, בהתאמה הנדרשת, גם בבחינת קלוניות העבירה בשיקוליו להשעיית עובד.....
14	6.1 סוג העבירה. האם העבירה המיוחסת לחשוד, לנאשם או למורשע "כרוכה על-פי טיבה בקלון" "האם הנסיבות המיוחדות שבהן בוצעה העבירה כרוכות בקלון".....
14	6.2 הרלבנטיות של הקלון; ההשלכה המיידית של הקלון על עניינו של עובד הציבור.....
16	6.3 ההיבט הערכי-מוסרי שבעבירה.....
19	6.4 מהות המשרה.....
21	6.5 השפעת כהונתו בתפקיד של החשוד, על ארון הציבור במערכת הציבורית.....
22	6.6 התאמת הדימוי המוסרי של העובד לתפקיד.....
23	6.7 האם העבירה נעברה בעת מילוי התפקיד.....
24	6.8 חלוף הזמן מאז בוצעו העבירות המיוחסות לחשוד או לנאשם.....
24	6.9 האם מדובר במעשה חד-פעמי או מתמשך.....

6.10	בחינת נסיבות המקרה לגופו לפי "אמת-המידה של האדם
25	הסביר" .....
6.11	מידת חיוניותו של המועמד למילוי התפקיד .....
26	.....
	<b>פרק ב': שר וחבר כנסת - השיקולים בהטלת קלון בעת הרשעה בדין</b>
27	<b>פלילי</b> .....
27	1. הדין .....
28	2. ההיסטוריה החקיקתית של סעיף 42א-ב לחוק-יסוד : הכנסת .....
31	3. הרשעת חבר כנסת והטלת קלון.....
31	3.1 תכלית הטלת הקלון .....
	3.2 עקרון המידתיות על הטלת הקלון (דעת מיעוט של השופט יואל צור
33	בפרשת הנגבי) .....
36	3.3 ההיבט הדמוקרטי והזהירות שיש להפעיל את הטלת הקלון .....
	4. כשירות מינוי של נבחר שהורשע בדין פלילי - להתמנות לשר - כאשר לא
39	הושת קלון בגזר דינו .....
39	4.1 תנאי הכשירות של מועמד למינוי כהונה ציבורית .....
41	4.2 ההגבלות הקבועות בחוק לכהונה ציבורית.....
42	4.3 שיקול-הדעת שמפעילה הרשות הממנה, עת מינויו של מועמד .....
50	5. התערבות הרשות השופטת בהחלטת ראש הממשלה למנות שר .....
50	5.1 הרכב הממשלה .....
51	5.2 התערבות הרשות השופטת בהחלטה של רשות אחרת .....
	5.3 התערבות הרשות השופטת בהחלטות הממשלה ובהחלטות ראש
55	הממשלה למינוי שר .....
62	6. על הזכות להיבחר וקלון.....
	7. עתירה התוקפת את ההחלטה למנות את המשיב 4 - חבר הכנסת אריה
65	דרעי - לתפקיד שר הפנים בממשלת ישראל .....

8. האם נפל פגם בהחלטתו של ראש הממשלה שלא להעביר מכהונתו את שר הכלכלה ופיתוח הנגב והגליל, חבר הכנסת הרב אריה מכלוף דרעי נוכח עברו הפלילי? .....	66
9. מינויו של אריה דרעי לתפקיד שר הפנים ושר הבריאות פסול ואינו יכול לעמוד .....	76
<b>פרק ג': עובדי מדינה וקלון .....</b>	<b>79</b>
1. מטרתו של הדין המשמעותי .....	79
2. התערבות בית-משפט שלערעור בגזר-דין שמשית בית-הדין למשמעת ..	80
3. השעיית עובד מדינה - הליכים, עקרונות ושיקול-הדעת .....	83
3.1 ביקורת שיפוטית .....	83
3.2 התנאים המוקדמים להפעלת סמכות השעיה .....	84
3.3 מהות הקלון והשפעתו על השעיית העובד .....	85
4. הארכת חוזה העסקה - החלטת בית-הדין למשמעת על אי-חידושו .....	94
5. אמצעים מינהליים נגד עובד מדינה החשוד או שהורשע בביצוע עבירה משמעתית או פלילית .....	98
6. השתת קלון בגזר-דין של בית-הדין למשמעת .....	100
7. עבירות משמעת שבבסיסן מעשים מגונים והטרדות מיניות .....	102
8. גדרי הסמכות ושיקול-הדעת של הנציב לעניין השעיית עובד מדינה .....	102
9. התנהלותה של המבקשת במסגרת תפקידה הייצוגי כעובדת משרד החוץ מעבר לגבולותיה של המדינה, שעשתה כבשלה במשאבים שהועמדו לרשותה לצורך מילוי תפקידה, תוך שימוש בעובדים מקומיים .....	103
10. הטרדה מינית, לרבות מעשים מגונים, וניצול התפקיד כדי לקבל טובת הנאה שלא כדין מעובדים שהיו כפופים למבקש .....	104
11. השבת העותר לעבודתו .....	105
12. המבקש החתים את שעון הנוכחות לכניסה לעבודה אף שבמרבית השעות המדווחות שהה מחוץ לבית-החולים ועסק בענייניו הפרטיים .....	106

107.....	13. הוצאת כספים בדיווחי שווא מקופת הציבור.....
107.....	14. פסילת המבקש מעבודה בדואר לצמיתות.....
108.....	15. הארכת תקופת פסילתו של המבקש לשירות המדינה לשבע שנים.....
109.....	16. תכלית הפגיעה המסויימת בזכויות כלכליות.....
110.....	17. ביצוע עבירות משמעת בשל כניסה למחשב שלא לצרכי עבודתו.....
	18. עובדת ציבור ותיקה, אשר ביצעה עבירה פלילית של קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות, כדי להפיק מכך תועלת כלכלית אישית, על חשבון קופת הציבור.....
111.....	19. מורה בכירה במוסד חינוך בשירות המדינה, השיגה תואר אקדמי כוזב בתמורה לתשלום כסף, והשתמשה בו כבסיס לקבלת הטבות שכר מכספי מדינה שלא הגיעו לה.....
	20. רכישת תואר אקדמי בדרכי כוזב בתמורה לתשלום כסף, ומצג שווא בהצגת תואר זה לצורך קבלה במרמה של תוספות שכר ממשרד החינוך.....
113.....	21. פרשת התארים הכוזבים בשלוחת ברלינגטון.....
114.....	22. החלטתו של היועץ המשפטי לממשלה שלא להעמיד את המפכ"ל לדין משמעותי.....
114.....	23. מעמדן של הוראות התקשי"ר.....
115.....	24. יחסי אמון וחובת נאמנות למדינה כמעביד.....
116.....	25. מסירת ידיעות כוזבות על-ידי מורה - איש חינוך.....
117.....	26. הוראות המוסד לביטוח לאומי שחלו בשעה שטיפל המערער בתיקי קרוביו לא אסרו על-כך על-פי נוסחן ולשונן.....
117.....	27. לא יוכל לצמיתות לחזור לתפקיד שיש בו נגיעה לאכיפה.....
118.....	28. מעשה של הטרדה מינית כלפי המתלוננת ובהתנהגות שאינה הולמת עובד מדינה.....
119.....	

29.	האם ניתנה למשיב הבטחה מינהלית כי הקובלנה שהוגשה בעניינו תבוטל?.....	120
30.	הכאת תלמידים על-ידי מורה.....	121
31.	המשיבה שימשה מורה בישראל, וככזו, חלה עליה אחריות מיוחדת לנהוג בהגינות, יושר, וניקיון כפיים.....	122
32.	עבירת השוחד היא מן החמורות שבעבירות שעובד ציבור עלול להיכשל בהן.....	123
33.	טיפול שלא על-פי הנהלים בקרובי המשפחה.....	124
34.	שהות המערער בביתו באותן השעות בהן דיווח.....	125
35.	השתת אמצעי משמעת חלופי.....	125
36.	בעבירות מסוג העבירות בהן הורשעה המערערת, שיש בהן משום מעילה באמון, גובר האינטרס הציבורי.....	126
37.	פיטורין בפועל.....	127
38.	מעשה גניבה שעומד בניגוד קוטבי לערכים ולנורמות שאמורים לשמש לחם חוקם של עובדי חינוך והוראה.....	127
39.	התנהגות שאינה הולמת את תפקידו כעובד מדינה, או העלולה לפגוע בתדמיתו או בשמו הטוב של שירות המדינה.....	128
40.	עיכוב ביצוע רכיב הפיטורין.....	129
41.	המערער בעת שהחזיק את פרסומי התועבה בהם הופיעו קטינים, פגע בתדמית שירות המדינה, שכן הציבור וכלל החברה רואים בחומרה ניצול של קטינים למטרות מין.....	130
42.	היעדר גילוי מלא של פרטי החשודים בהברחת טובין.....	130
43.	סייע לנער במחלקה להתקלח למרות שתפקידו הוא משגיח כשירות בבית-החולים.....	131
44.	אבטחת מידע.....	132

45.	יש לשרש נורמות התנהגות פסולות ולהטמיע את טוהר המידות בקרב עובדי המועצות הדתיות לרבות באמצעות הליכי המשמעת, ללא עילה להמתיק את הדין.....	133
46.	סכסוכי עבודה במשרד האוצר שהולידו את התובענה.....	133
47.	איסור על עיסוקו של עובד הוראה בהוראת נהיגה כעבודה פרטית/נוספת.....	134
48.	להעביר מידע שהגיע אליו בתוקף תפקידו ברשות המיסים, שלא לצורך עבודתו.....	135
49.	האם ידיעת התובע המשמעותי על אודות הליך פלילי, שנוהל בעבר נגד עובד העירייה, מתחילה את מרוץ ההתיישנות לנקוט נגדו באמצעים משמעותיים בגינו?.....	136
50.	זיוף מסמך.....	137
51.	פיטוריו של המערער אינם חורגים מאמצעי המשמעת, במידה המצדיקה התערבות ערכאת הערעור.....	137
52.	קיצור תקופת הפסילה.....	138
53.	"התנכלות תעסוקתית".....	139
54.	תקיפה הגורמת חבלה של ממש בנסיבות מחמירות + קבלת דבר בתחבולה.....	140
55.	אי-מסירת הודעה בהתאם לתקנות ולתקשי"ר בדבר הפיטורים המידיים.....	141
56.	תקיפת תלמיד בכיתה בה לימד.....	142
57.	עבירת חבלה חמורה.....	143
58.	אמירות פוגעניות ומעליבות של המערער.....	144
59.	המערער פעל בניגוד למצופה ממנו בכך שחשף את השופטת למידע שהגיע לידיעתו במסגרת תפקידו וזאת שלא בדרך ראויה ומקובלת.....	144
60.	מהותו של אמצעי המשמעת של פיטורין בדין המשמעותי.....	145

61. הודעות טקסט או ווטסאפ שהמערער שלח לממונה, ושעל-פי הכרעת הדין חמש מהן היו בבחינת הפרות משמעת, התחצפות כנגד הממונה וזלזול... 146	146
62. אח שעבד בחדר המיון של ביה"ח רמב"ם העביר מידע אישי בעניינם של 120 מטופלים..... 147	147
63. יוזמות ולמעשים מיניים מצד עובדי מדינה עמם הם נפגשים במהלך ההתנדבות..... 148	148
64. המנהל ניסה "לחפש" את המערער כדי לפטרו..... 148	148
65. ניצול תפקידו לצורך גריפת רווחים אישיים, אגב הספקת סמים אסורים..... 149	149
66. התבטאויות הכוללות קללות וצעקות רמות נגד עמיתיו לצוות ונגד מנהליו..... 150	150
67. החזקת סם גם לצריכה עצמית, שבגינה הורשעה המערערת בבית-המשפט השלום, יוצרת עבירה משמעתית..... 151	151
68. בהתנהלותו הוכיח המערער כי אין הוא מסוגל להשתלב עוד במסגרת עבודה היררכית..... 151	151
69. כניסות אל מאגר המידע של רשות המסים כדי לשלוף מן המאגר, שלא כדין ושלא לצרכי עבודתו..... 152	152
70. היחס הנכון שבין העבירה שביצע המערער לבין העונש הכלכלי..... 153	153
71. נהיגה בשכרות על-ידי כבאי..... 154	154
72. מורים שעבדו בשעות אחה"צ כמורי נהיגה ללא קבלת היתר עבודה נוספת..... 155	155
73. שימוש באלימות כאמצעי חינוך..... 156	156
74. ערעורו של מזכיר וגזבר המועצה המקומית חריש על הרשעתו בעבירות לפי חוק יסודות התקציב..... 157	157
75. האם בית-הדין כבול לעונש המוסכם בהסדר הטיעון?..... 158	158
76. קיבל תוספת שכר שאינו זכאי לה..... 159	159

161.....	77. סירוב לבצע את העבודה שהוטלה עליה
162.....	78. השעיית המשיב מעבודתו, לפרק זמן בלתי-ידוע, היא אמצעי דראסטי, שנוקו מרובה
163.....	79. הארכת השעייתו של המערער נוכח החקירה המשטרית בעניינו
163.....	80. השעייה בגין התבטאויות בכנס
164.....	81. הקפדה על טוהר המידות של עובדי ציבור
165.....	82. דיווחים כוזבים אודות שעות העבודה
166.....	83. דיווחים כוזבים בדבר עבודה בימי שישי
166.....	84. שלילת זכאותו של המערער לגמלת פרישה
167.....	85. במהלך תפקידו כמרכז בכיר במדור הכלכלי של בית-המשפט המחוזי נהג, לבקש כספים באמתלות שונות תוך מתן התחייבות להחזיר את ההלוואות
167.....	86. העבירות שבוצעו על-ידי המערער הינן עבירות שאין להן כל זיקה לעבודתו ולמקום עבודתו
168.....	87. זיוף צו שיפוטי
169.....	88. המבקשת פגעה בתדמית ובקשרים של השגרירות באופן ממשי
170.....	89. האם המערערת נדחפה לצד עגלת הנכה?
171.....	90. עובדת בענף לנפגעי עבודה של המוסד לביטוח לאומי, אשר הורשעה בדין משמעתי בשליפת פרטים מהמחשב אודות מבוטחים שהיו מקורבים אליה
172.....	91. לא נמצא כי אופיין של העבירות בהן הורשעה המבקשת, על נסיבותיהן, מצדיק פיטורים מידיים, כל עוד תלוי ועומד ערעורה בפני בית-משפט
173.....	92. ערעורו של עורך-דין, שהורשע בדין משמעתי בעבירות אתיקה וחוק לשכת עורכי-הדין
173.....	93. התליית רישיונו של רופא שיניים למשך תשעה חודשים
174.....	94. זיוף רישיון רכב



95.	האיסור המוטל על עובדים בשירות הציבורי לעשות דין לעצמם, ולהתנער מן הכללים ומדרכי ההתנהלות המחייבים אותם	176.....
96.	הגנה מן הצדק	177.....
97.	גניבה על-ידי פקיד דואר	177.....
98.	לקיחת שוחד והפרת אמונים	178.....
99.	הפרת חובת הזהירות שהיתה מוטלת על מנהל בית הספר	179.....
100.	דיווח כוזב, קבלת שכר עבודה במרמה, פגיעה במשמעת שירות המדינה, אי-קיום המוטל עליה כעובדת מדינה והתנהגות שאינה הולמת את תפקידה כעובדת מדינה	180.....
101.	שליחת יד בכספי ציבור המבוצע בידי עובד הציבור	181.....
102.	בקשתה של המדינה לאפשר לה אורכה כדי לשקול הגשת ערעור על הכרעת הדין של בית-הדין למשמעת	183.....
103.	המערער העמיד עצמו בניגוד עניינים ופעל בניגוד לנורמה הנדרשת מעובדי ציבור בכלל ומבעלי תפקידי פיקוח במיוחד	184.....
104.	ביטול אמצעי המשמעת של פסילה מתפקיד ניהולי	185.....
105.	טעות בתום-לב או עבירה משמעתית	186.....
106.	המערער פעל בניגוד לנהלי הרשות בדבר עבודה פרטית	187.....
107.	פסילה למילוי כל תפקיד ניהולי	188.....
108.	בחינת גבולות אחריותו של ממונה על מעשיו של עובד הכפוף לו	189.....
109.	יש להעביר מסר הרתעתי ברור לעובדי השירות הציבורי ולעובדי הוראה בפרט	189.....
110.	שליחת יד ברכוש הציבור	190.....
111.	התגבשו נסיבות יוצאות דופן וחריגות המצדיקות את ביטול עונש הפיטורין הנהוג בהלכה בעבירות שוחד	191.....

112.	חומרה מיוחדת נובעת מהיותו של המשיב איש חינוך, ומה גם שִׁשָּׁל לא פעם אחת בלבד אלא מספר פעמים ולא העביר כספים למכללה שעבורה גבה כספים משישה סטודנטים.....	192
113.	המבקש קיבל לידיו מסמך מזוייף ועשה בו שימוש.....	193
114.	עצם העובדה שמדובר בבעל תפקיד זוטר בשירות המדינה, אין בה, כשלעצמה, כדי למנוע פיטוריו של עובד, במקרה המתאים.....	194
115.	השגה על החלטות ביניים של בית-הדין למשמעת.....	195
116.	דיווח דיווחים כוזבים, ביודעין ובמתכוון, תוך שנהנה מסכומי כסף שלא היה זכאי לקבל.....	195
117.	המערערת אינה חולקת למעשה על-כך שביצעה את המעשים המיוחסים לה, אלא שהיא תולה את יהבה בגורמים חיצוניים שאילצוה לבצע אותם.....	196
118.	תלונה שהגישה אחת המפקחות שעבדה בכפיפות למערער, בה נטען, כי המערער הטרידה מינית, התנכל לה והכפיש את שמה.....	197
119.	נורמות ההתנהגות הנפסדות של המשיב מחייבות איפוא את בית-המשפט להגן על השירות הציבורי.....	198
120.	נטילת כספי שוחד ממתלוננים שהם או מי מקרוביהם עומדים בפני ניתוח עיניים.....	199
121.	זיכוי של מבקר עיריית טבריה.....	200
122.	בעת האירוע האמור כמורה בבית ספר יסודי ביישוב חורה, בגדרו הואשם בהתנהגות שאינה הולמת עובד מדינה.....	201
123.	הטרדה מינית, מעשים מגונים והתנהגות שאינה הולמת עובד מדינה.....	201
124.	דיווחי נוכחות כוזבים.....	202
125.	האם עבירה של שימוש בסמים המתבצעת על-ידי עובד הוראה מהווה עבירה שיש עימה קלון?.....	203

126. תלונות שהופנו נגד העותר הנוגעות ליחסיו עם עובדים - ובעיקר עובדות	
- במשרד.....	204
<b>פרק ד': ראשי ערים, חברי מועצת עיר ובעלי תפקידים במערכת</b>	
<b>המוניציפלית.....</b>	<b>207</b>
1. חבר מועצת עיר - פסילה לכהונה.....	207
2. סעיף 20(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975 - סמכות בית-המשפט להטיל קלון על העבירה.....	209
3. ראש מועצה ציבורית (אזורית) והשתת קלון.....	215
4. פסלות מלשמש חבר מועצה על-פי סעיף 101(7) לצו המועצות המקומיות.....	221
5. מנכ"ל עירייה - המסגרת הנורמטיבית והעקרונות שהותוו בפסיקה בעניין מינוי עובדי ציבור שנחשדים בפלילים.....	227
6. עתירה לדיון נוסף - בעודו מכהן כראש המועצה המקומית אבו-סנאן הורשע בעבירות של מרמה והפרת אמונים.....	229
7. אימתי סטיה מן השורה של עובד-ציבור תהווה עבירה פלילית ותצדיק את הרשעתו בהפרת אמונים.....	230
8. האם יש קלון בעבירה הספציפית בה הורשע המשיב?.....	231