

תוכן עניינים

חלק א': עובדים זרים ושוהים בלתי-חוקיים - כללי 1

שער א': 1

פרק א': מבוא 1

פרק ב': הדין 3

1. חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 3

2. תקנות עובדים זרים (דמי היתר), התשס"ו-2006 30

3. תקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים), התשע"ו-2016 32

4. תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשס"ד-2004 38

5. תקנות עובדים זרים (פיקדון בחשבון הבנק), התשס"ח-2008 41

6. תקנות עובדים זרים (פטורים למעסיקי מומחים זרים), התשס"ז-2007 42

7. תקנות עובדים זרים (דיווח למדור התשלומים), התש"ס-2000 43

שער ב': העסקת עובדים זרים - עקרונות משפטיים 45

פרק א': הסדר הכבילה למעסיק מהו? 45

פרק ב': הסדר העסקת עובדים זרים באמצעות תאגידי כוח אדם מורשים, המלצות וועדה בין-משרדית 47

פרק ג': הסדר הכבילה כפוגע בזכויות-יסוד 51

פרק ד': ניתוח מהות זכות-היסוד שנפגעה 53

1. כללי 53

2. מה מעמדם וזכויותיהם של עובדים אשר המפעל בו הם עובדים נמכר למעביד אחר? 54

3. החלת הלכת "קו לעובד" איננה אוטומטית 60

פרק ה': הסדרת מעמד בן זוג 65

1. כללי 65

2. אמות-המידה לאיזון - מבחני פסקת ההגבלה שבחקיקת-היסוד 77

3. הסדרת מעמדו של בן זוג במסגרת ההליך המדורג להסדר מעמד לבן הזוג שנישא לאזרח ישראלי 84

פרק ו': שיקולים הומניטריים 87

פרק ז': שהותו של עובד זר לא תימנה לשיעורין 93

שער ג': סוגיות בסדרי דין, ראיות וסעדים זמניים 95

פרק א': סמכויות שיפוט 95

1. בית-המשפט לעניינים מינהליים 95

2.	בתי-הדין לעבודה.....	100
א.	הדין.....	100
ב.	יחסי עובד מעביד - עובדת זרה שעבדה במשק חקלאי - בקשה להעברת הדיון, בשל היעדר סמכות מקומית - הבקשה התקבלה	102
פרק ב': סעדים זמניים		105
1.	כללי.....	105
2.	פסיקת בתי-המשפט.....	106
א.	הנוק הנגרם כתוצאה מדחיית בקשה למתן סעד זמני המונע הרחקה מן הארץ כל עוד הערעור תלוי ועומד, אינו בלתי-הפיך, שכן אם יזכה המערער בערעורו יוכל הוא לשוב ארצה	106
ב.	בית-המשפט הבהיר כי מאחר והעותר לא הסדיר את מעמדו כנדרש, ומאחר ולא נמצא חוסר סבירות בהחלטת המשיבים, אין מקום לבטל את צו ההרחקה אשר הוצא לעותר	107
ג.	בית-המשפט העליון בדחתו את הבקשה קבע כי, המבקשים אכן מעלים טענות עקרוניות נגד הנוהל של כניסת צוותי ים ואוויר לישראל, אשר מאפשר, לשיטתם, לנצל את הפירצה שקיימת בו ולהעסיק עובדים בתנאי עבדות	108
ד.	בכל הנוגע למאזן הנוחות, קבע בית-המשפט העליון כי הנוק שייגרם למבקש כתוצאה מהרחקתו מן הארץ רב מן התועלת שבהרחקתו בשלב זה של ההליכים, הואיל והמבקש נמצא בארץ לתקופה קצרה יחסית וכלל לא ברור שאם יורחק המבקש מן הארץ יוכל בנקל לחזור ולממש את פסק-הדין, שאולי, יינתן לטובתו, אם יהיה כזה	110
ה.	המבקש שוהה בישראל מזה כארבע שנים ומשכך מיצה את מרבית התקופה בה מותר לו לעבוד בארץ. משרד הפנים פעל לפנים משורת הדין בעניינו של המבקש	111
ו.	בית-המשפט קבע כי בפי המבקש, לכאורה, טענה הראויה להישמע, טענה שלכל הפחות אינה חסרת סיכוי, בעניין הוראות המעבר שנקבעו ותחולתן לגביו	112
חלק ב': העסקת עובדים זרים בתחומים שונים - היתרים ותנאים		115
שער א': תנאים להעסקת עובד וזכויות העובדים - כללי		115
פרק א': היתר להעסקה ותנאים להעסקה של עובד זר		115
1.	מבוא.....	115
2.	ניכוי ביטוח בריאות ומגורים הולמים - חוק עובדים זרים - כללי	116
3.	פוליסת ביטוח רפואי - יישומה - האם הפוליסה הנ"ל מכסה הוצאות פינוי רפואי מוטס של המבוטח?	122

4. מגורים בלתי-הולמים.....	123
5. חוזה עבודה - סעיף 1ג לחוק עובדים זרים - פירוט "רשימת הניכויים" - תשלום פיצויי פיטורים.....	124
6. העסקה ללא חוזה עבודה.....	126
7. הנאשם העסיק עובדים זרים ללא היתר ומבלי שהסדיר להם ביטוח רפואי - הנאשם הורשע.....	127
8. התובעת טענה, כי טיפולו המקצועי של הנתבע היה רצוף מעשים ומחדלים רשלניים, אשר הסבו לתובעת נזקים כספיים - התביעה התקבלה.....	133
9. בקשת הנתבעת, לחייב את המשיבים, עובדים זרים לשעבר, להפקיד ערובה בקופת בית-המשפט - הבקשה התקבלה.....	134
10. התובעת טענה, כי הנתבעת, איתה חתמה על הסכם לקליטת עובדים זרים, היתה חברה פיקטיבית שגרמה לה לנזקים - התביעה נדחתה.....	135
פרק ב': חיוביו של מעסיק כלפי הרשויות	139
פרק ג': העסקה על-ידי קבלני כוח אדם - היתר מיוחד משר הפנים	141
פרק ד': חוק ההיטל החל על המעסיק בגין העסקת עובדים זרים	143
שער ב': סיעוד - העסקת עובדים זרים	145
פרק א': סקירת הדין	145
פרק ב': סוגי אשרות הכניסה לישראל	147
פרק ג': תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד	149
פרק ד': הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל..	155
1. תשתית חקיקתית.....	155
2. מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	157
א. פרשנות מילולית של סמכות ההארכה של רישיון ביקור עובד זר סיעודי בשל תרומה מיוחדת לחברה.....	157
ב. הפרשנות התכליתית של סמכות ההארכה הכללית השירותית הנתונה לשר בסעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	158
ג. התכלית הסובייקטיבית.....	159
ד. הפגיעה החוקתית והתכלית האובייקטיבית.....	160
3. החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים, מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשיה, המסחר, והתעסוקה.....	163
א. מהותו של תיקון 12 לחוק עובדים זרים.....	163
ב. אין בהחרגה פגיעה בעקרון השוויון.....	163

פרק ה': קריטריונים לחריגים להחלטת הממשלה ליתן היתרים להעסקת עובדי סיעוד זרים רק למטופלים סיעודיים	167
פרק ו': ההליכים לקבלת היתר להעסקת עובד זר	169
פרק ז': דוגמאות ותקדימים - עובדי סיעוד	175
1. הגבלת ההיתר שניתן למשיב להעסקת עובד סיעודי שהוא מהגר עבודה - ערעור המדינה התקבל	175
2. בית-הדין למשמורת הינו בית-דין מקצועי שהעילות להתערבות בהחלטותיו מצומצמות - אזור זר המבקש לעבוד בתחומי מדינת ישראל חייב גם להישמע לחוקי המדינה	175
3. בקשה להעניק למעוררת 2 רישיון ישיבה מסוג ב/11 בענף הסיעוד לצורך העסקתה כמטפלת סיעודית - הערעור נדחה	178
שער ג': ביטוח סיעוד (סעיפים 223 עד 237 לחוק הביטוח הלאומי)	183
פרק א': הגדרות	183
1. הדין	183
2. כללי	184
3. "מבוטח"	184
4. "מוסד סיעודי"	185
5. הערכת תפקוד	188
6. זכאות לקבלת גמלת סיעוד למי שאינו עומד בהגדרת "מבוטח"	188
7. הערכת תפקוד בפעולות היום-יום ובצורך בהשגחה	189
8. האם מגורים בסמוך למוסד סיעודי בהם מסופקים שירותי ניקיון, הזנה ורפואה נחשבים ל"מוסד סיעודי"?	191
9. דחיית זכאות לגמלת סיעוד ואי-ביצוע בדיקה מחודשת לאחר הגשת בקשה	192
10. קביעת היקף שעות הסיעוד המוענקות לזכאי	193
פרק ב': גמלאות - הגדרות (סעיף 223א לחוק)	195
פרק ג': גמלאות - גמלת סיעוד (סעיף 224 לחוק)	197
1. הדין	197
2. כללי	201
3. המוסד לביטוח לאומי אינו הגוף הנותן שירותי סיעוד	203
4. חישוב הכנסות משפחה - "רנטה"	204
5. הסמכות לבדיקה מחודשת	205
6. יחסי עובד-מעביד בין המוסד לביטוח לאומי לבין מצבעי הערכות התלות	207
7. חישוב הכנסות משפחה - בקשה לשינוי חישוב השכר הממוצע במשק	208

8. חישוב הכנסות משפחה - בקשה להפחתת ההפרש בין גובה ההכנסות לגובה התקרה בלבד.....	209
9. חישוב הכנסות משפחה - הכללת קצבת נכות בגובה הכנסות.....	210
10. אי-זכאות לגמלה לאור גובה הכנסות.....	210
11. חישוב גובה הכנסות בעצמאים.....	211
12. מיהות המטפל.....	213
פרק ד': גמלאות - ביצוע בדיקת תלות במסגרת תכנית ניסיונית - הוראת שעה (סעיף 224א לחוק).....	215
פרק ה': גמלאות - תשלום גמלת סיעוד (סעיף 225 לחוק).....	217
1. כללי.....	217
2. כללי.....	217
3. פרשנות סעיף 225(ג) לחוק הביטוח הלאומי.....	219
4. מיהות המעסיק של מטפל מכוח גמלת סיעוד.....	220
5. ירושת גמלת סיעוד.....	221
פרק ו': גמלאות - תשלום גמלת סיעוד לידי הזכאי, קבלת שירותי סיעוד על-ידי מי שמקבל גמלה בכסף, ניכוי הפרשות סוציאליות מגמלת, הוראות לעניין גמלת סיעוד בכסף (סעיפים 225א, 225ב, 225ג ו-225ד לחוק).....	225
פרק ז': גמלאות - תקופת אכשרה (סעיף 226 לחוק).....	229
פרק ח': גמלאות - סייג לזכאות (סעיף 227 לחוק).....	231
1. הדין.....	231
2. כללי.....	231
3. הגדרת בית אבות כ"מוסד סיעודי".....	233
פרק ט': גמלאות - מניעת כפל תשלומים, גמלאות - תחילת זכאות (סעיפים 228 ו-229 לחוק).....	237
פרק י': בדיקה (סעיף 230 לחוק).....	239
פרק י"א: גמלאות - הגבלת תקופת זכאות (סעיף 230א לחוק).....	245
פרק י"ב: וועדה לעררים לעניין מצב תפקודי - הוראת שעה (סעיף 230ב לחוק).....	247
1. הדין.....	247
2. כללי.....	247
3. התערבות בית-הדין בהחלטות ועדת הערר.....	247
4. הזכאות לגמלת סיעוד.....	253
פרק י"ג: וועדה מקומית-מקצועית (סעיף 231 לחוק).....	255
פרק י"ד: תפקידי הוועדה המקומית-המקצועית (סעיף 232 לחוק).....	257
פרק ט"ו: גמלאות - וועדה לעררים, הרחבת סוגי זכאים וגמלאות, וועדה ארצית לענייני סיעוד, תפקידי הוועדה הארצית, פיתוח והחזקה שוטפת של שירותים (סעיפים 233-237 לחוק).....	259

שער ד': עובדים זרים בתחום הבניין	263
פרק א': הדין	263
פרק ב': מבוא	265
פרק ג': נוהל העסקת עובדים זרים בבניין	267
1. הוראות השכר המזערי המובטח - תקנה או הוראת מינהל	267
2. הוראות השכר המזערי המובטח - תקנה או הוראת מינהל	270
פרק ד': נוהל העסקת עובדים זרים בענף על-ידי קבלני כוח אדם	275
פרק ה': דוגמאות ותקדימים	311
1. העתירה מכוונת נגד תיקון שני סעיפים ב"נוהל העסקת עובדים זרים בענף הבניין על-ידי קבלני כוח אדם לשנת 2007"	311
2. בית-המשפט לא מצא פגם במדיניות שקבעה הממשלה להבאתם של עובדים זרים מחו"ל, הוא הדין בהחלטתם של המשיבים שלא לאפשר לעותרות לנצל בשנת 2005 זכות משנת 2003	312
3. ככלל, דרושים טעמים כבדי משקל לביטול היתר שכבר ניתן	312
4. החלטה הנועדה ליצור מצב שבו בשנת 2010 לא תותר עוד העסקתם של מהגרי עבודה בענף הבניין, למעט אלה המוגדרים "מומחי חוץ", לאמור בעלי מומחיות מיוחדת ששכרם גבוה בהתאם, וזאת כפי שהוחלט גם ביחס לענפים אחרים במשק בהם מועסקים עובדים מחו"ל	313
5. שלילת היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניה - העתירה נדחתה על-הסף	322
6. עתירה להורות לרשות האוכלוסין וההגירה להעניק היתר להעסקת עובדים - העתירה נדחתה	323
7. בקשה למחיקתה על-הסף של עתירה מינהלית המופנית נגד החלטתו של מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, לביטול היתרים שניתנו - הבקשה התקבלה	326
8. שלילת היתר שניתן לפעול כתאגיד כוח אדם לעובדים זרים בענף הבניין - "על יסוד מידע כוזב או שגוי"	326
שער ה': עובדים זרים בחקלאות	329
פרק א': מבוא	329
פרק ב': הוראות הרשות לאוכלוסין והגירה לעניין העסקת עובד זר בחקלאות	331
פרק ג': חובת לשכה פרטית בענף החקלאות	335
פרק ד': פסיקת בתי-המשפט	337
1. נסורת המיוצרת בעסק משמשת, בין היתר, כמצע בלולים של עופות	337
2. מכסת העובדים הזרים בחקלאות	337
3. החלטה לאשר מספר מצומצם של עובדים	338

4. קיצוץ בכמות ההיתרים להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות היא	
בסמכות בית-המשפט לעניינים מינהליים	338.....
5. קריטריונים להקצאת עובדים זרים	339.....
6. סירוב לאפשר הבאת עובדים זרים	339.....
7. עתירה כנגד החלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין לפיה תופחת מכסת	
ההיתרים שאושרה לעותרת לשם העסקת עובדי חקלאות פלסטינים	
בתחום הפירות, הגיזום והתחזוקה	339.....
שער ו': העסקת עובד זר במסעדות	343.....
פרק א': מבוא	343.....
פרק ב': נוהל לניוד שפים מומחים בין מסעדות אתניות אסיאתיות	
ברשת מסעדות	349.....
פרק ג': דוגמאות ותקדימים	357.....
שער ז': עובדים זרים בתעשייה	359.....
פרק א': מבוא	359.....
פרק ב': הוצאתה לפועל של מדיניות ההפחתה הממשלתית במכסת	
היתרים לעובדים זרים ועמידותה בפני התערבות שיפוטית	363.....
1. התרת כניסת עובדים זרים לישראל	363.....
2. ההשכלות של התרת כניסה לעובדים זרים ומדיניות הממשלה	365.....
3. הגבלת היתרים לעובדים זרים	366.....
4. התערבות שיפוטית - האם קיימת פגיעה בחופש העיסוק?	369.....
פרק ג': ענף התעשייה ביחס לענפי משק אחרים	373.....
חלק ג': זכויות עובדים זרים	375.....
שער א': כללי	375.....
פרק א': מורכבות דיני העבודה לגבי זכויות העובדים	375.....
פרק ב': הדין	379.....
1. תקנות עובדים זרים (שיעור ניכוי מהשכר בעד דמי ביטוח רפואי),	
התשס"ב-2001	379.....
2. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים	
הוגנים) (שיעור ניכויים מהשכר בעד מגורים הולמים), התש"ס-2000	380.....
3. צו עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים)	
(סל שירותי בריאות לעובד), התשס"א-2001	382.....
4. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים	
הוגנים) (מגורים הולמים), התש"ס-2000	388.....
5. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים	
הוגנים) (מסמכים נוספים), התש"ס-2000	391.....
פרק ג': חובות המעסיק בפועל כלפי העובד הזר	393.....

שער ב': זכויות עובדים מכוח דיני העבודה ודינים אחרים....395

פרק א': העסקת עובדים זרים - פגיעה בתנאי עבודה ובחוקי העבודה -

דוגמאות ותקדימים395

1. אי-העמדת מגורים הולמים, אי-פירוט שכר עבודה ושעות נוספות,

אי-החזקת מסמכים - הערעור נדחה395

2. עניינה זכותם של מטפלים סיעודיים המתגוררים בבית מטופליהם

למנוחה שבועית, אורכה של אותה מנוחה שבועית והגמול עבור עבודה

בה396

3. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים399

4. תביעה ייצוגית - פיצוי בגין אי-ביצוע הפרשה לקופת גמל - גילוי

מסמכים400

5. עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את

עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו402

6. העסקת 11 עובדים זרים - אי-העמדת לרשות העובדים מגורים

הולמים - הערעור נדחה404

7. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים406

8. תביעה ייצוגית - פיצוי בגין אי-ביצוע הפרשה לקופת גמל - גילוי

מסמכים407

9. האם התפטרותה של התובעת מעבודתה כמטפלת סיעודית של

הנתבעת בהיותה הרה, מזכה אותה בתשלום פיצויי פיטורים?409

10. האם חלה זכותו של התובע לפיצויי פיטורים ודמי הודעה

מוקדמת, דמי חופשה, דמי הבראה ותשלום עבור ימי חג בהתאם

להוראות חוק עובדים זרים?411

11. האם עובד זר אשר עזב את המדינה מרצון זכאי לקבל פיצויי

פיטורים ממעסיקתו עקב עזיבתו?414

12. האם התובעת זכאית לזכויות שונות הנובעות מתקופת עבודתה

אצל הנתבעת ומאופן סיומה?415

13. מה היו הסיבות לסיום יחסי העבודה בין הצדדים ואילו תשלומים

נדרשים בשל כך?417

14. האם צו ההרחבה חל במקרה של מבקש מקלט ואם-כן מהן

הזכויות הנובעות מכך?418

15. סיום יחסי עבודה בעקבות תאונת דרכים והזכויות הנובעות מכך

.....419

16. היכן הוצב התובע לעבוד, מה היה אופי עבודתו וכיצד הדבר

משפיע על זהות צו ההרחבה422

17. מי מהנתבעות נחשבת כמעסיקתה של התובעת ומהן הזכויות

הנובעות מסיום העבודה?424

18. מהי מתכונת העסקה של התובע והזכויות הנגזרות מכך426

19.	מהו תפקיד התובע ולאלו זכויות הוא זכאי עם סיום עבודתו....	427
20.	קבלת בקשה לסילוק התביעה על-הסף.....	428
21.	זכויות עובד ניקיון שלא עמד בנטל ההוכחה כי פוטר, הסכם לא בשפת אם.....	430
22.	נסיבות סיום ההעסקה של מטפל בקשישים.....	431
23.	תביעה לתשלום זכויות סוציאליות שונות - נתין זר (מבקש מקלט).....	432
24.	קבלן בניין לא שילם לעובד מהאזור {פליט}, בהתאם לזכויות הקבועות בחוק, במשך כ- 5 שנים - התביעה התקבלה.....	435
25.	התובע טען, כי העובדה שהוא מומחה, מהווה שינוי מהותי בכל רכיבי התביעה - אשרת מומחה זר בענף התעשייה.....	438
26.	הנאשם הורשע בעבירה של אי-הסדרת ביטוח רפואי לחמישה עובדים זרים שהועסקו על ידו, במסגרת משלח ידו - הנאשם הורשע.....	439
27.	תביעת עובד זר, , אזרח אריתראה, לכספים וזכויות מכוח משפט העבודה המגן - התביעה התקבלה בחלקה.....	440
28.	בית-הדין לא קיבל את טענת התובע, עובד זר, כי הוא פוטר מן העבודה - התביעה נדחתה ברובה.....	442
29.	התובע, עובד זר אריתראי, טען, כי זכויותיו קופחו עת עבד אצל הנתבעת, רשת המרכולים "ויקטורי" - התביעה התקבלה בחלקה.....	444
30.	התובע, מבקש מקלט, טען, כי הנתבעות, שקיפחו את זכויותיו, היו מעסיקותיו המשותפות - התביעה התקבלה בחלקה.....	445
31.	בקשה לאישור תובענה ייצוגית, שעניינה ניכוי שלא כדין של סכומים שאותם ניכתה המשיבה משכר העובדים, נתיני סודן ואריתריאה, בגין "שכר דירה" והוצאות נלוות - הבקשה התקבלה בחלקה.....	447
32.	הנתבעות, עשו כל שביכולתן להתחמק ולהתנער מאחריותן לתשלום זכויות העבודה של התובע כדין, עובד זר - התביעה התקבלה בחלקה.....	449
33.	תביעה לתשלום הפרשי שכר וזכויות סוציאליות שונות שלא שולמו לתובע, עובד זר בעל דרכון אריתראי - התביעה התקבלה בחלקה.....	451
34.	בקשתו של התובע, עובד זר, להורות לנתבעות לגלות המסמכים - הבקשה התקבלה בחלקה.....	453
35.	התובע, עובד זר, היה זכאי לביטוח פנסיוני, דמי חופשה והבראה בשיעור הנקוב בצו ההרחבה בענף רשתות שיווק מזון - התביעה התקבלה.....	455

36. תביעת עובדת זרה לתמורת הודעה מוקדמת, חלף הפרשות לפנסיה, דמי חגים ופיצוי בגין אי-מסירת הסכם העסקה - התביעה התקבלה בחלקה	456
37. התובע, עובד זר, שעבד כשנתיים וחצי כתולה עופות בחצרי הנתבעת טען, כי הוא קיבל שכר נמוך מהמגיע לו ולא קיבל את זכויותיו הסוציאליות - התביעה התקבלה	457
38. יחסי עבודה בין המעסיקה לעובדים זרים - בקשה לסילוק התובענה על-הסף, מחמת היעדר סמכות עניינית - התביעה התקבלה בחלקה	459
39. בקשה להסתלקות מבקשה לאישור תביעה כייצוגית, שעניינה פוליסת ביטוח סיעודי קבוצתי, "מאוחדת זהב", על-פיה זכאי המבוטח לשיפוי בגין עלויות העסקתו של מטפל זר - הבקשה התקבלה	461
40. בין התובעת לנתבעת נחתם חוזה להעסקת עובדים זרים בענף הבניין והתובעת העלתה באופן חד-צדדי את התעריף - התביעה נדחתה	462
41. בקשה לחיוב התובע בהפקדת ערובה	464
פרק ב': זכויות עובדים זרים מכוח עילות תביעה אחרות 465	
1. המנוח היה פועל בניין זר - תביעת עזבון ותלויים לפיצויים בגין נזקי גוף - התביעה נדחתה	465
2. חברת הביטוח טענה, כי מדובר בעובד אשר ניסה לשים קץ לחייו ומשכך, הוא אינו מכוסה על-פי החריג לפוליסת הביטוח	467
3. התובעת טענה שנעשתה גביית יתר של אגרה, בעת הגשת בקשות להעסקת עובדים זרים ובהתאם לכך, גם הונפקו ערבויות בנקאיות בסכומים עודפים - התביעה התקבלה בחלקה	468
4. תביעת נזיקין שהגיש התובע, עובד זר, לפיצוי בגין נזק גוף, אשר נגרם לו, על-פי הנטען, "עת רכב בו נסע התנגש בעוצמה רבה ברכב צד ג'" - התביעה התקבלה בחלקה	471
5. תביעה לפיצוי בנזיקין, עקב החזקה במשמורת של נתין זר, אזרח בולגריה - התביעה התקבלה	472
6. תביעה בגין כליאת שווא של עובד זר - התביעה התקבלה	473
7. התובע, עובד זר מטורקיה, טען, כי הוא נכלא על לא עוול בכפו ושלא כדין, כתוצאה מהתנהגותם הרשלנית של הנתבעים - התביעה התקבלה	475
8. תביעת עובד זר, בגין כליאת שווא - התביעה התקבלה	477
9. התובע, עובד זר מבולגריה, טען, כי הוא נכלא בכליאת שווא במשך 6 ימים, במתקן משמורת - התביעה התקבלה	479

10. התובע טען, כי הוא הושם פרק זמן בלתי-סביר במעצר, טרם גירושו - התביעה התקבלה בחלקה.....	481
11. התובע, אזרח תורכיה, טען, כי הנתבעת לא פעלה להסדרת מעמדו ולהארכת אשרת השהיה שלו ולכן היא אחראית למעצרו - התביעה התקבלה.....	483
חלק ד': פיקוח ואכיפה - העסקת עובדים זרים 487	
שער א': כללי 487	
פרק א': מבוא..... 487	
פרק ב': ההבדלים בין האכיפה הפלילית והמינהלית 489	
1. יתרונות וחסרונות של ההליך המינהלי על-פי החוק.....	489
2. היחס שבין הליך האכיפה המינהלי להליך הפלילי.....	490
פרק ג': סקירת הדין 493	
פרק ד': פיקוח ואכיפה - בעלי תפקידים וסמכויות..... 495	
1. הדין.....	495
2. בית-הדין האזורי קבע כי נפלה טעות בפרסום פרטיה של המפקחת לעניין חוק עובדים זרים ברשומות ועל-כן מינויה אינו כדין.....	501
3. האם יש להרשיע את הנאשם בעבירות של הפרעה למפקח במילוי תפקידו על-פי החוק ואי-מילוי אחר דרישת מפקח?.....	501
4. העסקת עובד בעבודות שיפוץ בדירה - המפקחים אכן הניחו שהדירה אינה משמשת למגורים באותה עת. בנסיבות אלה, לא נפל פסול בכניסה לדירת הנאשם ובהשגת הראיות כתוצאה מכך.....	503
5. בקשת הנאשמים, להורות למאשימה להמציא להם חומרי חקירה - הבקשה התקבלה.....	506
שער ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - כללי. 507	
פרק א': גירוש והרחקה של עובדים זרים 507	
1. הדין.....	507
2. כללי.....	509
3. בית-המשפט שלערעור הבהיר כי עבירה לפי סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל היא חמורה ועשויה להקים בנסיבות מסויימות עילת מעצר בשל החשש של סכנה לבטחון הציבור.....	512
4. בית-המשפט העליון בקבלו את הבקשה לעיכוב ביצוע פסק-הדין המורה על מתן רישיון ישיבה ועבודה למשיבה קבע, כי הוא ניתן בחריגה מן הנוהלים ומהוראות הדין וניתן להסתפק לעת הזו בהתחייבותה של המערערת שלא לפעול באופן כלשהו לגירוש של המשיבה מישראל, עד להכרעה בערעור.....	513

5. בית-המשפט העליון קבע כי ראוי לאפשר למבקש להישאר בישראל לשם ניהול ההליך המשפטי שפתח בו ולפיכך הוציא צו ביניים המונע את הרחקתו של המבקש מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית שהגיש.....	515
6. בית-המשפט לעניינים מינהליים דחה את העתירה בקובעו כי המבקש שוהה בארץ כשנה באופן בלתי-חוקי ומתוכה כשבעה חודשים לאחר ההסדר שהושג בעתירה הראשונה, תוך שהוא עובד בעבודות מזדמנות פרטיות.....	516
7. המשיבה אינה מורחקת אל מקום ממנו לא תוכל לשוב ארצה - היא תצא למולדתה, ואם יתקבל ערעור תוכל לשוב לישראל על נקלה.....	517
8. כל שהורה בית-המשפט קמא כוון לבאת-כוח המשיב שתפעל להסדרת המעמד אצל מעסיק חוקי, וכי משרד הפנים לא ימנע ממנה לפעול לצורך זה ולהגיש בקשה מתאימה.....	518
9. המבקש הינו בן 95. בגלל מצבו ובהתאם לאישור המשיבה מעסיק הוא עובד זר. בסמוך לאחר פטירת אשתו הגיש המבקש למשיבה בקשה להיתר להעסקת עובד זר נוסף במטרה להעסיק את אותה עובדת, שהועסקה כאמור על-פי היתר המשיבה, על-ידי אישתו המנוחה. הבקשה נדחתה.....	520
10. בערעור הועלתה, בין היתר, הטענה מפי המבקשים כי לפי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל, על שר הפנים לקבוע מראש קריטריונים להכרעה בשאלה מהן "נסיבות מיוחדות וחריגות" של תרומת העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה, וזאת בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התמ"ת, ורק לאחר-מכן עליו לבחון את הבקשה לגופה.....	521
11. בית-המשפט העליון, בדחותו את הבקשה קבע, כי כלל ידוע הוא כי סעד זמני לתקופת הערעור יינתן בנסיבות בהן סיכויי הערעור טובים וכי עלול להיגרם למבקש נזק בלתי-הפיך אם לא יינתן הסעד הזמני, או, למצער, כי מאזן הנוחות נוטה בבירור לטובתו.....	522
פרק ב': פרשנות הנסיבה "עובד שהוא תושב זר שאינו רשאי לעבוד בישראל לפי חוק זה" הקבועה בעבירת ההעסקה שלא כדין שבסעיף 12א(ב) לחוק הכניסה לישראל.....	525
פרק ג': סוגיות בסדרי דין ודיני ראיות.....	529
1. נטל ההוכחה.....	529
2. חזקות.....	532
א. משסוג העבודה שביצעו העובדים ללא היתר היה סוג העבודה עליה היתה מופקדת החברה באתר, הרי שקמה החזקה כי עובדים אלה הועסקו על-ידי החברה.....	532

ב. ערעור על החלטת בית-הדין האזורי, שבה התקבלה בקשת המעסיקה לביטול כתב האישום נגדה מטעמים של הגנה מן הצדק - הערעור התקבל.....	535
3. "הגנה מן הצדק".....	538
א. העסקת שני עובדים זרים מבלי הסדרת ביטוח רפואי כדין - ביטול הרשעת המערער (מנהל פעיל) - במסגרת הערעור מעלים המערערים לראשונה טענה ל"הגנה מן הצדק" נוכח מה שנראה בעיניהם מחדלי החקירה ואופן ניהול התיק - הערעור נדחה.....	538
ב. דחיית בקשה לביטול כתב האישום מטעמים של הגנה מן הצדק או לחלופין צו להמצאת מסמכים.....	538
4. להבדיל מהארכת מועד להגשת הליך ערעור אזרחי, בהתאם לחוק סדר הדין הפלילי, לא נדרש טעם מיוחד על-מנת להאריך את המועד להגשת ערעור פלילי - הבקשה להארכת מועד נדחתה.....	539
5. מחדלי חקירה - העסקת שני עובדים זרים ללא היתר כדין - היה מקום ליתן משקל ראייתי למחדלי המשיבה - המערערים זוכו מאשמה.....	541
6. עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו.....	543
7. "אין להשיב לאשמה".....	545
א. האם נאשם יכול לטעון שלא ניתן להשיב לאשמה בעבירת העסקת עובד זר שלא כדין?.....	545
ב. העלאת טענת "אין להשיב לאשמה" כיוון שלא ניתן מספר דרכון נכון - נדחתה.....	546
8. הימנעות מהרשעה - ביטול כתב אישום - תסקיר.....	547
א. האם ניתן להימנע מהרשעת הנאשם בעבירה בגין העסקת עובדת זרה שלא על-פי היתר - בית-הדין הורה על קבלת תסקיר בעניינו של הנאשם.....	547
ב. בקשה לביטול כתב האישום.....	548
ג. בקשה להורות על קבלת תסקיר - דחייתה.....	549
ד. בקשה לביטול הרשעה ולקבלת תסקיר של שירות המבחן - דחייתה.....	550
9. פסילת ראיה - האם ניתן לפסול ראיה שהושגה באופן לא חוקי - הנאשמים זוכו לאור אי-החוקיות.....	550
10. זיכוי הנאשמת לאור שיהוי בהגשת כתב האישום דבר אשר פגע בראיות הנאשמת.....	551
11. בקשת המדינה לגביית עדות מוקדמת - קבלתה.....	553
12. בקשה לביטול כתב האישום בשל שיהוי בהגשתו, נזק ראייתי ואכיפה בררנית - דחייתה.....	553

13. העסקת עובדת זרה - על צו החיפוש להיות ברור ונהיר - הנאשמים זוכו מאשמה	554.....
שער ג': אמצעי אכיפה ועונשין - אכיפה פלילית	557.....
פרק א': הדין	557.....
פרק ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - האכיפה הפלילית	563.....
1. כאשר הוכח בפני בית-הדין האזורי לעבודה שהמבקש העסיק עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - אין יכולה להיות כל משמעות מיוחדת למשפט "העסיק בפועל" בו השתמש בית-הדין הארצי	563.....
2. הרשעתם של המבקשים התבססה על הכלל לפיו מיעוט רבים הם שניים ועל העובדה שהמבקש הודה שהעסיק עובדים זרים שלא כדין	564.....
3. ערכאת הערעור קבעה, כי הראיות שהובאו על-ידי המשיבה ביססו היטב את הרשעתו של המבקש	565.....
4. בית-הדין הרשיע את העוררת בעבירה של העסקת שני עובדים ללא היתר, ללא חוזה עבודה וללא ביטוח רפואי, העסקת שני עובדים ללא פירוט שכר כדין ואי-העמדת מגורים הולמים	566.....
5. בית-משפט שלערעור דחה בקשת ערעור בקבעו כי הוגשה טרם זמנה	568.....
6. בית-המשפט העליון קבע כי אין הערעור מגלה עילה לקיומו ערעור שני	568.....
7. שמונה עבירות של העסקת עובד זר שלא כדין - בקשת רשות לערער נדחתה	569.....
8. העסקת 14 עובדים זרים בעסק לפיטום ושחיטת אווזים במשק - בקשת רשות לערער נדחתה	570.....
9. בקשה לעיכוב ביצוע גזר-דין - העסקת עובדת זרה שלא כדין - ככלל לא יורה בית-המשפט על עיכוב ביצוע תשלומי של קנס בשל הגשת ערעור	572.....
10. יש להטיל קנס נפרד על כל אחד מבני הזוג - העסקה שלא כדין	573.....
11. העסקת עובד זר לא היתר - לא היה מקום לקבל את טענת המשיב ש"אין להשיב לאשמה" - ערעור המדינה התקבל	574.....
12. העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס	577.....
13. המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל	578.....

14.	כאשר אדם נמצא מבצע עבודה באתר מסויים, והעבודה שהוא מבצע נחוצה למי שמחזיק אותה עת באתר כבעלים או כקבלן - ניתן להסיק כי קיים קשר של יחסי עבודה בין מבצע העבודה לבין מחזיק האתר כבעלים או כקבלן, אלא אם יוכח אחרת.....	581
15.	העסקת עובדים זרים ללא היתר - בית-הדין ביטל את הרשעתו של המנהל והטיל עליו עונש של צו שירות לתועלת הציבור - ערעור המדינה התקבל והמנהל הורשע.....	583
16.	העסקת עובד זר ללא היתר - הוראות פרק ז' לחסד"פ הדין בעבירות קנס, אינן חלות על עבירה על חוק עובדים זרים - דחיית טענת ההתיישנות.....	585
17.	העסקת עובד זר שאינו רשאי לעבוד בישראל - הערעור התקבל - המערער זוכה מחמת הספק.....	586
18.	העסקת עובד זר ללא היתר כדין - המשיבים לא הצליחו לסתור החזקה - ערעור המדינה התקבל.....	588
19.	העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	591
20.	העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	592
21.	העסקת שני עובדים שלא כדין - דחיית הבקשה לפסיקת הוצאות הגנה - הערעור נדחה.....	593
22.	העסקת 14 עובדים זרים ללא היתר, ללא התקשרות בחוזה עבודה בכתב, ללא הסדרת ביטוח רפואי ומבלי העמדת מגורים הולמים - ערעור המדינה התקבל.....	595
23.	ערעור על גזר-הדין - בית-הדין הגדיל את מספר התשלומים לתשלום הקנס.....	597
24.	קבלן שיפוצים - העסקת עובד זר ללא היתר כדין - קנס כספי בסך 20,000 ש"ח וחתימה על התחייבות - הערעור נדחה.....	599
25.	העסקת עובד זר - קנס כספי בגובה של 10,000 ש"ח - הערעור נדחה.....	600
26.	בקשת המדינה לעיכוב ביצוע עבודות שירות לתועלת הציבור - הבקשה התקבלה.....	602
27.	העסקת ארבעה עובדים זרים ללא היתר כדין - ערעור על חומרת העונש.....	603
28.	העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס.....	603
29.	המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל.....	605

30.	האם רשאי בית-הדין להקפיא הליכי גביית קנס שהוטלו בגזר-הדין?	608.....
31.	מהו היקף הבירור המוטל על החושד בעבירת העסקת עובד זר ללא היתר כדין והעסקה ללא ביטוח רפואי?	609.....
32.	מהו רף הענישה בגין העסקת עובד זר ללא היתר?	610.....
33.	בקשה לאישור הסדר טיעון לאור הודאת הנאשמים בעבירות שיוחסו להם על-פי חוק עובדים זרים (העסקת עובד זר ללא היתר)	612.....
34.	מהו העונש המוטל על אדם שהורשעו בעבירה על-פי סעיף 2 לחוק עובדים זרים?	613.....
35.	העסקת עובד זר במשך כשבועיים וחצי בעבודות משק בית - הנאשמת הורשעה	613.....
36.	העסקת עובד זר במשך חודשיים - עבירה שבוצעה לפני זמן רב.	614.....
37.	העסקת עובדת זרה במשך 5 שבועות והגשת כתב אישום לאחר שנתיים וחצי	615.....
38.	בקשה לזימון עדים	615.....
39.	העסקת עובדת זרה על-ידי אם חד-הורית	616.....
40.	העסקת עובד זר במשך 3 שנים - בית-הדין קיבל את טענת הנאשמים לפיה יש להשית קנס במשותף	618.....
41.	מי העסיקה את הנתבע, מהו סוג העבודה ועל-ידי מי נסתיימו יחסי העבודה?	619.....
42.	זיכוי נאשמים מחמת ספק זהות העובדת	621.....
43.	האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?	622.....
44.	האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?	624.....
45.	העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - העסקת עובדת זרה במשך 10 שנים - הנאשמים זוכו	626.....
46.	זיכוי נאשמת שלא היתה המעסיקה של העובדים הזרים	627.....
47.	העסקת עובדת זרה במשך כחודש ימים - הנאשמת, יועצת השקעות	629.....
48.	הרשעת נאשמים שהעסיקו עובד שהיה בהליכים להסדרת מעמדו כפליט	630.....
49.	היתלות במסרון כעילה לאי-התייצבות לעבודה	631.....
50.	העסקת עובדת זרה במשך חצי שנה עם לינה בבית הנאשמים	632.....
51.	האם יש להעניש על העסקה של כל עובד או על כל אירוע? התחשבות במצבו הבריאותי של הנאשם	634.....

52. זיכוי הנאשם לאור אי-הצגת צו שיפוטי בעת הביקורת ואי-הגעת העדה המרכזית.....	635
53. זיכוי הנאשמת עקב אי-הפרכת הראיה המצביעה על היותו של העובד מבקש מקלט ואי חקירת מנהל הנאשמת.....	637
54. זיכוי הנאשם ששהה בבית רק בסופי השבוע - הנאשמת הורשעה.....	639
55. הגשת כתב אישום לאחר 4 שנים - הנאשם הורשע.....	642
56. קיימת הצדקה להסתפק בהרשעתה של נאשמת מס' 1, אשר נקטה במהלכים אקטיביים להעסקת העובדת ויש להימנע מהרשעתו של נאשם מס' 2 אשר אחריותו להעסקה הינה פאסיבית.....	643
57. יש לגזור את דינם של כל אחד מהנאשמים בנפרד, ולצד זה אין להתעלם מהעובדה כי מדובר בענישה כלכלית המוטלת על משק בית אחד.....	644
58. העסקת עובד זר שלא כדין - הנאשמים העדיפו את נוחותם האישית.....	645
59. כאשר מדובר בהעסקה במשק בית, אך טבעי שאחד מבני הזוג יהיה מעורב יותר מאשר בן זוגו. על-כן, העובדה שאשתו של הנאשם התנהלה מול העובדת הזרה ולא הנאשם עצמו, אינה פוטרת אותו מאחריות ואין בה ללמד שלא היה מעסיקה.....	647
60. אחריותו של הנאשם נובעת מכך שכמנהל בחברה הפר את חובתו לפקח ולעשות כל שאפשר למניעת עבירות בידי החברה או בידי עובד.....	648
61. העסקת עובד זר ללא היתר - העסקה ממושכת של שנה במתכונת לינה. מדובר בעובדת אשר שהתה בארץ באשרת תייר.....	649
62. העסקת שני עובדים זרים ללא היתר בעבודות משק בית - בקשה להימנע מהרשעתו של הנאשם - הבקשה התקבלה.....	651
63. הרשעת הנאשמים בהעסקת עובד זר ללא היתר - עבודות משק בית.....	652
64. בקשת המאשימה לביטול פסק-הדין על-פיו זוכו הנאשמים מן האישומים שיוחסו להם, בשל היעדר התייצבות ב"כ המאשימה ועדיה לשיבת ההוכחות - דחייתה.....	652
65. העסקת 4 עובדים זרים שהסתננו לישראל שלא כדין, שעבדו בעבודות נקיון ובעבודות כלליות במפעל.....	653
66. העסקת עובדת זרה שביצעה עבודות משק בית - הנאשמים (עורכי-דין) הורשעו.....	654
67. בית-הדין דחה את בקשתו של הנאשם לקבלת תסקיר מבחן כדי להעמיד לדיון את סוגיית אי-הרשעתו.....	655
68. העסקת עובד זר - נאשם מס' 1 זוכה מאשמה.....	656

69.	העסקת עובד זר שביצע עבודות נקיון - בקשה מטעם הנאשם	1
657.....	לביטול כתב האישום שהוגש נגדו - הבקשה נדחתה	
70.	העסקת עובדת זרה בתחום הסייעוד במשך שנתיים	658.....
71.	בקשה למתן צו זמני המורה על עיכוב הליכי עיקול שבוצעו בחשבון הבנק של המבקשת על-ידי המרכז לגביית קנסות שהוטל בהתאם להוראות חוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"ב-1991 - הבקשה נדחתה	659.....
72.	יש לזכות את הנאשם מחמת הטעמים הבאים: לא הוכח שהנאשם אכן היה המעסיק של העובדת, לא הוכח היסוד הנפשי הנדרש של מודעות או "עצימת עיניים" ביחס לנאשם	659.....
73.	העסקת עובדת זרה במשך שנתיים ללא היתר וללא ומבלי שהוסדר הביטוח הרפואי - הנאשמים הורשעו לאחר שבית-הדין דחה טענותיהם השונות כגון: הגנה מן הצדק וזוטי דברים	661.....
74.	העסקת עובדת זרה במשק בית - העובדת הציגה בפני הנאשמת מסמך הנחזה כאשרת עבודה כללית - בנסיבות העניין קיימת הצדקה לביטול הרשעתה של הנאשמת	662.....
75.	דחייתה של בקשה להורות על ביטולו של כתב האישום	662.....
76.	קבלת בקשה לביטול גזר-דין שניתן בהיעדרו של הנאשם	663.....
77.	העסקת עובד זר - היסוד הנפשי לא התקיים - הנאשם זוכה מאשמה	664.....
78.	העסקת עובד זר ללא היתר וללא ביטוח רפואי - שעה שהעבירות בהן עסקין, אשר הוגדרו כעבירות בעלות אופי כלכלי, מיוחסות לשני בני זוג המנהלים משק בית משותף יש לראות בהם, לעניין גובה הקנס, יחידה כלכלית אחת	666.....
79.	העסקת עובד זר שלא כדין - 5 חודשים - הנאשמים זוג צעיר	667.....
80.	בקשת נאשם להורות על ביטול כתב האישום - העסקת שלושה עובדים זרים - דחייתה	667.....
81.	בית-הדין קיבל באופן חלקי את בקשת הנאשמים להורות על ביטול הרשעתם	668.....
82.	העסקת 7 עובדים זרים שלא כדין וללא ביטוח רפואי - לא הונחה תשתית ראיתי לכך שהרשעתו של הנאשם בעבירות נשוא כתב האישום תיפגע באופן כלשהו במשלח ידו	669.....
83.	גזר-דינו של נאשם אשר העסיק שלושה עובדים זרים (שעסקו בעבודות חקלאיות) ללא היתר כדין וללא הסדרת ביטוח רפואי	669.....
84.	גזר-דין - העסקת עובדת זרה ללא היתר כדין וללא ביטוח רפואי - העובדת ביצעה במקום עבודות משק וניקיון משך 22 ימים ולנה בבית - לא ניתן לגזור את עונשם של הנאשמים יחד	670.....

85.	בקשת המאשימה להורות על תיקון כתב האישום שהוגש נגד הנאשמים בגין עבירה על חוק עובדים זרים - קבלתה	670.....
86.	העסקת עובדת זרה שלא כדין - הנאשמים זוכו	671.....
87.	בקשת הנאשמים לפסילת שופטת שנחשפה למידע בנוגע לעברו הפלילי של המבקש - הבקשה נדחתה	672.....
88.	בקשת נאשמת, להפנייתה לקבלת תסקיר מבחן לצורך שקילת ביטול הרשעתה בביצוע עבירה, של העסקת עובדת זרה שלא כדין, ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הבקשה נדחתה	673.....
89.	הנאשמות העסיקו בלא היתר, עובד זר אזרח הודי - הנאשמות הורשעו	676.....
90.	בקשה להארכת מועד, להגשת בקשה להישפט בגין קנס שהוטל בגין העסקת עובדות זרות בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה	677.....
91.	הנאשם הגיש בקשה, כי בטרם ייגזר-דינו, יורה בית-הדין על עריכת תסקיר שירות מבחן - הבקשה התקבלה	678.....
92.	הנאשמים העסיקו 2 עובדות זרות שלא כדין וללא ביטוח רפואי - הנאשמים הורשעו	679.....
93.	הנאשמת הואשמה, כי היא העסיקה עובדים זרים שלא על-פי היתר כדין - הנאשמת זוכתה	682.....
94.	הנאשמת הואשמה בהעסקה שלא כדין של עובדים זרים - הנאשמת זוכתה	683.....
95.	הנאשמים לא הסדירו ביטוח רפואי לעובדים - הנאשמים הורשעו	684.....
96.	הנאשמים הורשעו בעבירות של העסקת עובד זר שלא כדין	685.....
97.	הנאשם העסיק עובד זר שלא על-פי היתר כדין - הנאשם הורשע	686.....
98.	הנאשמים הורשעו, בעבירה של העסקת עובדת זרה למשך שנתיים וללא עריכת ביטוח רפואי	687.....
99.	הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין	688.....
100.	הנאשם העסיק עובד זר מבלי להתקשר עמו בחוזה עבודה ומבלי להסדיר לו ביטוח רפואי - הנאשם הורשע בחלק מן ההאשמות	689.....
101.	לנאשמים יוחסה עבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר עבודה בישראל - הנאשמים הורשעו	691.....
102.	נגד הנאשמים, הוגש כתב אישום בגין העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי של עובדת זרה - הנאשמים הורשעו	692.....
103.	הנאשמים הורשעו, על-פי הודאתם, בעבירה של העסקת עובד זר {בשני מקרים}, שאינו רשאי לעבוד בישראל	693.....

104.	בקשת הנאשמים, שהואשמו, כי העסיקו עובדים זרים ללא היתר וללא ביטוח רפואי, לביטול כתב האישום - הבקשה נדחתה	694
105.	הנאשמים הורשעו, על יסוד הודאתם, בעבירות של העסקת עובד זר ללא היתר עבודה, וללא ביטוח רפואי	697
106.	המאשימה טענה, כי הנאשמת 1 העסיקה עובדת זרה שלא היתה רשאית לעבוד בישראל אצל הנאשמת, ללא היתר וללא ביטוח רפואי - הנאשמת זוכתה	698
107.	הנאשם העסיק חמישה עובדים זרים מאריתריאה, מבלי שהסדיר עבורם ביטוח רפואי כדין - הנאשם הורשע	699
108.	הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין	700
109.	הנאשמים הורשעו בעבירות של אי-העמדת מגורים הולמים לעובדים הזרים	702
110.	בקשת הנאשמת, להורות על ביטול כתב האישום כנגדה, אשר מייחס לה עבירה לכאורה, של העסקת עובד מאריתריאה שלא כדין - הבקשה התקבלה	702
111.	בקשת הנאשם, להורות על זיכוי, לאחר שהוגש נגדו כתב אישום, בגין העסקת עובדים זרים - הבקשה התקבלה	704
112.	בקשה להסרת צו איסור פרסום שהוטל על פרשיית העסקת עובדים זרים בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה	704
113.	בקשת נאשמים, בני זוג, אשר הוגש נגדם כתב אישום, בגין עבירת העסקת עובד זר, בלי להסדיר לו ביטוח רפואי, לעיון בחומר חקירה - הבקשה נדחתה	706
114.	הנאשמת העסיקה עובדת זרה שלא כדין ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הנאשמת הורשעה	707
115.	הנאשמים הורשעו בגין העסקת עובדת זרה ללא היתר - הנאשמים הורשעו	709
116.	המבקש טען, כי קיים חשש מהותי, שהותרת הרשעתו על כנה, עלולה לסכל את חידושה של אשרת הכניסה שלו לארצות-הברית - הבקשה התקבלה	711
117.	מהו עונשו של נאשם בהעסקת עובד זר ללא היתר לאור מעמדו? - הנאשם פגע בזכויות עובדיו הזרים ואף החזיק בדרכונם - הנאשם הורשע	713
119.	התובע, שהואשם באי-הימצאות מסמכים בחזקתו, במהלך ביצוע ביקורת, טען, כי כתב האישום הוגש בחוסר תום-לב - התובענה נדחתה	717

120.	בקשה לשחרור מכוניתו של הנאשם, שהסיע שלא כדין, עובדים זרים - הבקשה התקבלה.....	719
121.	הנאשם הודה באישומים של הסעת תושב שטחים והעסקתו בניגוד לחוק - הנאשם לא הורשע אך נענש.....	720
723.....	שער ד': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה	
	פרק א': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה - הליכי האכיפה - הלכה למעשה	723
1.	כללי.....	723
2.	ההליך המינהלי.....	723
3.	האחריות האישית של מזמין השירות ואחריותו האזרחית של המעביד.....	725
א.	חובת המזמין בהקפדה על דיני העבודה וחובו על-פי החוק להגברת האכיפה.....	725
ב.	אחריות על מזמין השירות - ההלכה הפסוקה.....	726
4.	האחריות הפלילית.....	730
	פרק ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - האכיפה המינהלית	731
1.	בית-המשפט פסק, כי לא נפל פגם בהליך המצאת המכתב, הדוחה את בקשת המבקש להפחתת קנס, באמצעות הדואר הרשום.....	731
2.	בית-המשפט העליון קבע כי הואיל והבקשה הוגשה טרם זמנה ולפני שמוצו ההליכים בפני הערכאות הקודמות, הדיון בתוקף ההחלטות להטיל קנסות מינהליים לא תם.....	732
3.	נוכח השיהוי הכבד בפניית העותר, קבע בית-הדין האזורי כי אין מקום להידרש לטענתו כי איחר את המועד לערער על הקנס בשל סירוב המשיבה להיעתר לבקשה לגילוי חומר החקירה.....	733
4.	בית-המשפט קבע כי מכוח הוראתו של סעיף 13(ב) לחוק העבירות המינהליות, רשאי בית-המשפט מנימוקים שיירשמו לקיים את בירור עניינו של מי שנשלחה אליו הודעה על הטלת קנס, גם אם הודעתו של מקבל ההודעה על רצונו להישפט ניתנה באיחור.....	734
5.	בית-המשפט הבהיר כי בהתאם להוראת סעיף 35 לחוק העבירות המינהליות והוראת תקנה 15 לתקנות העבירות המינהליות, המצאת הודעת קנס בדואר רשום בצירוף אישור מסירה לכתובת משרדו הרשום של תאגיד מהווה המצאה כדין.....	735
6.	באשר לגזר-הדין, הועלתה הטענה כי בית-הדין הארצי התעלם מכך שהקנסות בגין העבירה בה הורשעו הוחמרו מאוד מאז מועד ביצוע העבירה ונטען כי על נאשם שהורשע אין להטיל עונש כבד מזה שהיה שורר ביום ביצוע העבירה.....	736

7. חוק העבירות המינהליות נוצר בכדי ליצור מסגרת אכיפה חלופית להליך הפלילי. הוא מאפשר הליך מינהלי שהסנקציה בצידו היא קנס כאמצעי עונשי-מידתי ומתון יותר בגין הפרת הסדרים שיש אינטרס ציבורי באכיפתם אך הם לוקים בתת-אכיפה בשל חומרתן הפחותה של ההפרות מזה והיקפי ביצוען הנרחבים מזה, ונוכח מגבלות המשאבים של הרשויות.....	739
8. מה הוא המועד שלפיו ייקבע שיעור הקנס המינהלי בגין ביצוע עבירה: האם על-פי שיעורו במועד ביצוע העבירה או על-פי שיעורו במועד הטלת הקנס המינהלי?.....	742
9. העסקת 12 עובדים זרים ללא חוזה העסקה בכתב ובלא שהועמדו לרשותם מגורים הולמים - ערעור המדינה על קולת העונש התקבל 743	743
10. האם ניתן להגיש בקשה להארכת מועד להישפט כנגד הודעות קנס שנשלחו למבקשת בגין עבירות לפי חוק עובדים זרים?.....	745
11. בקשת המבקש להארכת מועד להגשת בקשה להישפט ביחס לקנסות מינהליים - נדחתה.....	747
12. הטלת קנס על חברה ומנהלה - עבירה חוזרת של העסקת עובד זר.....	748
13. הגשת כתב אישום יזום למרות אמירה מפורשת של המפקח כי הודאה תוביל לתשלום קנס מינהלי.....	750
14. הטלת קנס מינהלי בהתחשב במצבו הרפואי של הנאשם.....	752
15. התובע טען, כי מי שבפועל העסיק את העובדים בניגוד לחוק, היו הנתבעים או מי מהם ועל-כן, עליהם להשיב לו את הקנס שהוא שילם - התביעה נדחתה.....	753
16. טענה מקדמית, להקל עם הנאשם, שהעסיק תושב אזור שלא כדין - העתירה נדחתה.....	755
חלק ה': עניינים שונים.....	757
פרק א': טיפול רפואי.....	757
1. קביעת קריטריונים והנחיות למתן אשרות שהייה ועבודה למשפחות מהגרי עבודה אשר להן ילדים הסובלים ממחלות קשות, ושביגין נדרש טיפול רפואי צמוד.....	757
2. סוגיית הטיפול הרפואי בנשים שאינן מתגוררות במקלט ובנשים החולות במחלות קשות - בעיותיהן של שוהות בלתי-חוקיות כתוצאה מסחר בנשים למטרות זנות.....	759
פרק ב': קטינים.....	763
1. מבוא.....	763
2. פסיקת בתי-המשפט.....	764

א. בית-המשפט קבע, כי בהתחשב ב"נוהל הטיפול בקטינים זרים לא מלווים" שגובש בעקבות עבודת המטה שרוכזה, על-ידי המשנה-ליועץ המשפטי לממשלה לעת הזו, ועד שיעמוד הנוהל במבחן היישום, אין מקום להרחיב את היריעה בנושאים שעלו על-ידי המערערים.....	764
ב. העתירה הופנתה כנגד לוח הזמנים הקצר שניתן למשפחות הילדים כדי שיגישו בקשותיהם למשרד הפנים, ובעיקר לקשיים שעלולים להיות לפונים.....	766
ג. עניינה של העתירה בילדים, בגילאים שונים, השוהים בכלא "סהרונים".....	767
ד. עניינה של העתירה בהחזקתם במשמורת של קטינים אזרחי מדינות אפריקה, אשר נכנסו לשטח ישראל שלא כדין דרך גבול מצרים, בלא ליווי.....	768
ה. המערער היה היחיד שטיפל בקטין ולא ברור כלל וכלל אם ישנו גורם אחר המסוגל לטפל כנדרש בקטין ובצרכיו המיוחדים גם היום. משך תקופה של ממש לא דאגה אימו של הקטין שיזכה בטיפול הרפואי לו הוא זקוק.....	769
פרק ג': היתר להעסקת עובדים זרים לשם סיוע לאנשים עם מוגבלויות	
771.....	771
פרק ד': נוהל עובדת זרה בהריון	775
1. טעמי מדיניות הממשלה שברקע נוהל העובדת הזרה.....	775
2. הפגיעה בזכויות העובדת הזרה.....	777
3. מבחני פסקת ההגבלה על נוהל העובדת הזרה.....	778
4. הזכות להורות ולמשפחה - משפט משווה.....	782
פרק ה': מבקשי מקלט מדיני	785
1. האמנה בדבר מעמדם של פליטים (1951).....	785
2. נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל.....	786
3. הבקשה למתן צו ביניים.....	788
4. ההגנה קולקטיבית.....	791
5. פסיקת בתי-המשפט.....	793
א. בקשה למתן צו ביניים לשחרור העותרת (אזרחית קניה) ממשמורת ולמניעת הרחקתה מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית נגד צו משמורת וצו הרחקה, שהוצא נגד העותרת, בעקבותיו נעצרה במעמד דחיית בקשת המקלט שהגישה, מבלי שניתנה לה ההזדמנות לעתור נגד ההחלטה.....	793

ב. השבת ההגנה הקבוצתית והארכת אשדותיהם ומעמדם בישראל של 132 עותרים, אזרחי חוף השנהב ומתן אפשרות להגשת בקשת מקלט פרטנית או בקשה להארכת אשרה מטעמים הומניטאריים על-ידי כל אחד מהעותרים בנפרד	795
ג. בקשה להורות על ביטול החלטת השר שלא להכיר בעותר כפליט וכן להורות למשיבים למסור לעותר העתק מחוות-הדעת המלאה של יחידת הטיפול במבקשי מקלט אשר על-פיה התבססה והסתמכה דחיית הבקשה.....	796
ד. ביסוד העתירה עמדו שתי טענות עיקריות - הראשונה, נגעה לחוקיות מדיניות ההחזרה המתואמת כמכלול והתבקש סעד אשר יורה על הפסקתה, והשניה, נגעה להסדרים פרטניים שגובשו בנוהל שגובש לצורך יישומה	799
ה. היסוד העומד בבסיס עיקרון ה-non-refoulement הוא שאין לבצע גירוש אם נשקפת סכנה לחייו או לחירותו של המגורש בארץ היעד שאליה הוא מגורש	801
ו. בית-המשפט בקבלו את העתירה קבע כי בנסיבות העניין, המשך החזקת המערער במשמורת, חורגת באופן מובהק מהמידתיות הראויה ויש להורות על שחרורו ממשמורת.....	802
פרק ו': מיסים	805
1. מס ערך מוסף	805
2. היטל בגין העסקת עובד זר	808