

תוכן עניינים

1	שער א': ההגבלות
1	פרק א': מבוא
5	פרק ב': ההגבלות - הדין
1	1. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020
5	2. תקנות שעת חירום (דיוני מעצר בבתי-הדין הצבאיים), התש"ף-2020
7	3. תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020
9	4. תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020
11	5. תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (הוראת שעה), התש"ף-2020
12	6. תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020
13	7. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
14	8. תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי-דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020
30	9. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020
32	10. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020
34	11. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית) (הוראת שעה), התש"ף-2020
40	12. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית-חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020
41	13. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הסדרת מחקרים בנגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020
42	14. יהודה והשומרון - הוראת בריאות הציבור (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בית) (הוראת שעה), תש"ף-2020
43	15. יהודה והשומרון - הוראת בריאות הציבור (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד במתקן מסויים) (הוראת שעה), תש"ף-2020
49	16. תקנות שעת חירום (הגבלות מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020
51	17. צו בריאות העם (שינוי מחלות מידבקות שבתוספת השניה לפקודה), התש"ף-2020
72	

18. הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בבתי חולים) (קלפיות מותאמות לבוחרים בבידוד בית בשל נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), תש"ף-2020	73
19. תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020	76
20. תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020	79
21. צו התעבורה (הארכת תקופת תוקף רישיון רכב), התש"ף-2020	80
22. תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020	80
23. תקנות בריאות העם (מעבדות רפואיות) (הוראת שעה), התש"ף-2020	82
24. תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי-דין לחדרי משמר ובתי סוהר צבאיים), התש"ף-2020	83
25. תקנות שעת חירום (סדרי דין בבתי-הדין הרבניים בעת מצב חירום מיוחד), התש"ף-2020	85
26. תקנות שעת חירום (דיון בבתי-הדין לפי חוק הכניסה לישראל בשל התפשטות נגיף הקורונה), התש"ף-2020	87
27. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2022	90
28. תקנות השיפוט הצבאי (בתי סוהר צבאיים) (תיקון), התש"ף-2020	93
29. תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020	94
30. צו בדבר דיוני מעצר (הוראת שעה) (יהודה והשומרון) (מס' 1830), התש"ף-2020	98
31. תקנות בתי-המשפט ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי דין במצב חירום מיוחד), התשנ"א-1991	101
32. יהודה והשומרון - צו בדבר מניעת כניסת מבקרים ועורכי-דין למקומות מעצר ומתקני כליאה (הוראת שעה) (יהודה והשומרון) (מס' 1831), התש"ף-2022	103
33. יהודה והשומרון - צו בדבר מעצר לחשודים בעת שקיימת מניעה לקדם הליכי חקירה בשל נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (יהודה והשומרון) (מס' 1833), התש"ף-2020	105
34. החלטת שעת חירום (החלת תקנות שעת חירום בעניין נגיף הקורונה החדש על ועדת הבחירות המרכזית לכנסת), התש"ף-2020	106
35. תקנות שעת חירום (שיקים ללא כיסוי), התש"ף-2020	108
36. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (קיום דיונים בהליכים פליליים באמצעים טכנולוגיים), התש"ף-2020	108
37. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הרחבת סמכויות הפלבוטומיסטים), התש"ף-2020	112

38. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (דחיית מועדים בענייני תכנון ובניה ותנאים למתן תעודת גמר), התש"ף-2020.....	112
39. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הארכת תוקף ודחיית מועדים), תש"ף-2020.....	115
40. תקנות שעת חירום (דיוני ועדות שחרורים), התש"ף-2020.....	120
41. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (דיוני הוועדה לעיון בעונש), התש"ף-2020.....	123
42. תקנות הירושה (תיקון), התש"ף-2020.....	127
43. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020.....	128
פרק ג': התערבות בית-המשפט העליון בשבתו כבית-הדין הגבוה לצדק ופסיקות אחרות.....	135
1. עתירה ובקשתה של העותרת ליתן צווים הצהרתיים וכן צווים על-תנאי בכל הנוגע לתיקון של תקנות בתי-המשפט ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי דין במצב חירום מיוחד), התשנ"א-1991.....	135
2. הארכת מועד בהליך ערעורי.....	140
3. עריכת אירועים - צו אירעי.....	143
4. בקשת האם לביטול צווי עיכוב יציאה מן הארץ - שיקול של טיול ו/או אירוע משפחתי איננו שיקול כבד משקל בימים אלו - הבקשה נדחתה.....	146
5. בית-משפט הוציא צו מוחלט המורה ליו"ר הכנסת לכנס את מליאת הכנסת בהקדם האפשרי לצורך בחירת יו"ר קבוע לכנסת ה- 23, ולא יאוחר מיום 25.03.20.....	150
שער ב': דמי אבטלה - חופשה ללא תשלום - החופשה השנתית ופיטורין.....	165
פרק א': ימי הקורונה.....	165
1. כללי.....	165
2. הנחיות למעסיק.....	165
3. הנחיות לעובדים עצמאיים ופריילנסרים.....	166
4. דמי אבטלה לשכירים שהוצאו לחל"ת או שעבודתם הופסקה.....	166
4.1 כללי.....	166
4.2 סדר הפעולות הנדרש לקבלת דמי אבטלה.....	166
4.3 הגשת תביעה לדמי אבטלה לביטוח לאומי.....	167
4.4 מסמכים שיש לצרף לתביעה.....	167
5. דמי אבטלה לאנשי אומנויות הבמה.....	167
5.1 כללי.....	167
5.2 איזה אמנים יכולים להיות זכאים לדמי אבטלה?.....	167
5.3 תקופת האכשרה הנדרשת.....	167
5.4 רישום בשירות התעסוקה.....	168

5.5	איך מגישים את התביעה לביטוח הלאומי תביעה לדמי
168	אבטלה.....
168	5.6 סכום דמי האבטלה.....
169	6. דמי אבטלה למורי דרך.....
169	6.1 כללי.....
169	6.2 איזה מסמכים צריך לצרף לתביעה?.....
170	7. חישוב דמי האבטלה.....
172	8. הארכת מועדים.....
	פרק ב': מבוטחים - הגדרות - סעיפים 158 ו-159 לחוק הביטוח
173	הלאומי
173	1. הדין.....
181	2. החלת ביטוח אבטלה על "עובד" בלבד ולא על עצמאי.....
185	3. השעיית יחסי עבודה - האם ניתן לדרוש דמי אבטלה.....
185	4. "תקופת אבטלה" והמונח "מובטל".....
187	5. עזרה משפחתית.....
188	6. בן משפחה.....
191	7. תושב מדינת ישראל.....
192	8. תיקון סעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי.....
193	9. עובד שכיר/עצמאי.....
195	פרק ג': תנאי הזכאות - סעיף 160 לחוק הביטוח הלאומי
195	1. הדין.....
196	2. כללי.....
	3. הימצאות בחופשה ללא תשלום - לימודים - הזכות לקבלת דמי
196	אבטלה.....
	4. פרשנות תקנה 5 לתקנות הביטוח הלאומי (ביטוח אבטלה), התשל"ג-
199	1972.....
200	5. חישוב ימי עבודה לצורך "תקופת האכשרה".....
202	6. עבודה בהתנדבות.....
202	7. "קיבל פטור".....
204	8. עצמאי.....
204	9. שכיר-יום.....
207	פרק ד': תקופת אכשרה - סעיף 161 לחוק הביטוח הלאומי
207	1. הדין.....
207	2. כללי.....
209	3. תכלית ביטוח אבטלה.....
209	4. דמי אבטלה.....
210	5. ביטוח סוציאלי.....
211	6. טעמי תקופת האכשרה.....

7.	"תקופת אכשרה לגבי תקופת עבודה פלונית" - "תקופת הודעה מוקדמת" - מעסיק ויתר על עבודת העובד במהלכה	212
	פרק ה': תקופות נוספות - סעיף 162 לחוק הביטוח הלאומי	217
	פרק ו': מובטל - סעיף 163 לחוק הביטוח הלאומי	221
1.	הדין	221
2.	כללי	222
3.	סירוב שולל מן התובע הגדרת "מובטל"	224
4.	מתנדב	225
5.	"עבודה מתאימה"	225
6.	חובת ההתייצבות	225
7.	"סירוב עבודה"	226
8.	תעודה רפואית	227
9.	חופשה ללא תשלום	227
	פרק ז': עבודה מתאימה - סעיף 165 לחוק	229
	פרק ח': סייגים לזכאות - סעיף 166 לחוק הביטוח הלאומי	231
	פרק ט': דמי אבטלה - חישוב דמי אבטלה - סעיף 167 לחוק הביטוח הלאומי	235
	פרק י': חישוב דמי אבטלה לחייל שעבד פחות מחודש - סעיף 168 לחוק הביטוח הלאומי	239
	פרק י"א: השכר היומי הממוצע - סעיף 170 לחוק הביטוח הלאומי	241
	פרק י"ב: תקופה מרבית לדמי אבטלה - סעיף 171 לחוק הביטוח הלאומי	245
	פרק י"ג: הפחתת שיעור ותקופת התשלום במקרים מיוחדים - סעיף 171א לחוק הביטוח הלאומי	249
	פרק י"ד: תחילת תשלום דמי האבטלה - סעיף 172 לחוק הביטוח הלאומי	251
	פרק ט"ו: דמי אבטלה למי שנמצא באכשרה מקצועית - סעיף 173 לחוק הביטוח הלאומי	253
	פרק ט"ז: מענק למי שעבד בעבודה מועדפת - סעיף 174 לחוק הביטוח הלאומי	259
1.	הדין	259
2.	כללי	262
3.	אתרי גידול חקלאיים	264
4.	עבודה בתחנת דלק	266
5.	גינון כ"עבודה מועדפת"	267
6.	בודקת תוכנה באתר רפאל	268
7.	הפניית החייל ל"עבודה מועדפת" - האחריות על הגורם המפנה	269
8.	חבר קיבוץ העובד בעבודה מועדפת כדין	273
9.	עבודה עם קשישים	276

276.....	10. עבודה במפעל.....
276.....	11. פרשנות המונח "ייצור".....
276.....	12. מקום העבודה - סוג העבודה.....
278.....	13. מענק חלקי.....
278.....	14. חוות סוסים.....
	פרק י"ז: מענק לחבר אגודה שיתופית - סעיף 174א לחוק הביטוח
281.....	הלאומי
	פרק י"ח: דמי אבטלה למקבל קצבת פרישה - סעיף 175 לחוק הביטוח
283.....	הלאומי
	פרק י"ט: דמי אבטלה למי שיש לו הכנסה מעבודה או ממשלח יד - סעיף
285.....	176 לחוק הביטוח הלאומי
	פרק כ': מענק למובטל שעובד בשכר נמוך - סעיף 176א לחוק הביטוח
287.....	הלאומי
	פרק כ"א: ניכוי מס הכנסה - סעיף 177 לחוק הביטוח הלאומי
289.....	פרק כ"ב: הענקת אבטלה - סעיפים 178 ו-179 לחוק הביטוח
291.....	הלאומי
293.....	פרק כ"ג: חוק חופשה שנתית וחל"ת
293.....	1. מבוא.....
293.....	2. סעיף 1 לחוק חופשה שנתית.....
293.....	3. כללי.....
295.....	4. החופשה - הזכות לחופשה - סעיף 2 לחוק.....
296.....	5. החופשה - אורך החופשה - סעיף 3 לחוק.....
297.....	6. לשון סעיפים 3א ו-3ב לחוק.....
298.....	7. לכמה ימי חופשה היתה זכאית התובעת?.....
298.....	8. האם מגיע לתובע פדיון חופשה המבוסס על אי-זקיפת הותק שלו במקום העבודה על-ידי הנתבעת?.....
299.....	9. מהו פדיון ימי החופשה להם זכאי עזבון המנוח?.....
300.....	10. על אילו ימים זכאי התובע לפדיון ימי חופשה?.....
300.....	11. כמה ימי חופשה ניצלה התובעת, ולכמה עוד ימי חופשה זכאית התובעת לקבל?.....
301.....	12. מה היה היקף המשרה של התובעת לצורך קביעת ימי החופשה אשר היא זכאית לקבל מהנתבעת?.....
301.....	13. לכמה ימי חופשה היה זכאי התובע מעבודתו?.....
302.....	14. האם התובע לא קיבל כלל שכר עבור ימי חופשה שנתית במהלך עבודתו?.....
303.....	15. לפדיון כמה ימי חופשה זכאי התובע?.....
304.....	16. האם עומדים לזכות התובע ימי חופשה אשר לא נוצלו ועל-כן זכאי הוא לפדיון ימי חופשה?.....

17. האם לצורך חישוב זכאות התובע לימי חופשה יש לקחת בחשבון את הותק אותו צבר באותו מקום עבודה בו עבד אצל מעסיקים שונים? ...304	
18. האם זכאי התובע לפדיון דמי חופשה כאשר טעה ברכיב עובדתי לגבי תקופת העסקתו על-ידי הנתבעת בכתב תביעתו? ...305	
19. האם מגיע לתובע יתרת תשלום בגין פדיון חופשה? ...306	
20. האם זכאי התובע לפדיון חופשה שנתית? ...307	
21. האם מגיעים לתובע דמי פדיון חופשה שנתית? ...308	
22. יש לראות בתקופת העסקתו של התובע, כתקופה אחת בה הועסק בשירות החברה. ...308	
23. עיון בתחשיבי התובע מגלה כי התובע לא התלונן על כך כי הנתבעת שילמה לו מידי חודש בחודשו בגין חופשה והוא אף מקזז את אותם הסכומים ששולמו לו במסגרת חישוביו. ...309	
24. תשלום חודשי תמורת חופשה מבלי שהוכח כי העובד יצא לחופשה בפועל, לא יבוא בחשבון בעת קביעת זכותו של העובד לפדיון חופשה. ...310	
25. מספר ימי החופשה יחושב בהתאם למספר ימי עבודתו של התובע בשנת עבודה - בשתי השנים האמורות עבדה התובעת פחות מ- 240 יום בשנה. ...311	
26. שכר העבודה קובע לצורך חישוב זכויות התובע. ...312	
27. חלק של יום חופשה לא יובא במנין ימי החופשה, לא תחושב זכאות לתקופה זו. ...313	
28. הנתבעת לא הוכיחה כי התובע ניצל את ימי החופשה בפועל. ...314	
29. משלא הציגה בפנינו פנקס חופשה, תלושי שכר או כל רישום אחר המעידים על ניצול ימי חופשה בפועל על-ידי התובע, לא עמדה הנתבעת בנטל. ...316	
30. הנתבעים לא הציגו ראיה המלמדת כי שילמו לתובע בגין החופשה השנתית בהודו או כי שילמו פדיון חופשה לאחר תום עבודתו. ...318	
31. תכלית החקיקה בקביעת הוראות המקיימות רציפות של זכויות "במקום העבודה" הינה להגן על עובדים מפני חילופי מעבידים או מפני חילופי בעלות במעסיק. ...319	
32. אורך החופשה נקבע, בין היתר, לפי ותק העובד, מספר ימי העבודה בפועל באותה שנה, וכן האם עבד העובד בכל השנה או בחלקה. ...320	
33. משלא הציגה בפנינו פנקס חופשה, תלושי שכר או כל רישום אחר המעידים על ניצול ימי חופשה בפועל על-ידי התובע, לא עמדה הנתבעת בנטל. ...321	
שער ג': מיסים - מיסוי מוניציפלי, מס הכנסה ומס ערך מוסף. ...325	
פרק א': מיסוי מוניציפלי. ...325	
1. מבוא. ...325	
2. נכסים ניזוקים - סעיף 330 לפקודת העיריות. ...325	

2.1 כללי	325
2.2 חובת משלוח הודעה - סעיף 325 לפקודת העיריות	327
3. נכס ניזוק במידה שאי-אפשר לשבת בו	329
4. מצבו של הנכס	331
5. הסכם פשרה ומצב הנכס	338
6. הנחה לבניין חדש	344
7. אינו ראוי לשימוש	346
8. המבחן לקביעה אם נכס נהרס או ניזוק	350
9. קבלת פטור מחיובי ארנונה לגבי מבנה - יש לבטל את החלטת הוועדה ולהחזיר את העניין אליה להשלמת הברור העובדתי שלא מוצה	354
10. חיוב ארנונה על נכס שנטען, כי לא היה בשימוש ולא היה ראוי לשימוש - הערעור נדחה	357
11. האם יש לקבל את הטענה לפטור מכוח סעיף 330 לפקודת העיריות ולהתיישנות החובות?	362
12. נכס שניזוק, נכס שאינו ראוי למגורים ונכס ריק - "מבחן אובייקטיבי" אל מול "מבחן כלכלי" בבחינה האם הנכס הרוס או ראוי למגורים - הערעור התקבל	365
13. לא הוכח כי אין אפשרות לעשות שימוש בנכס כמחסן - הערעור נדחה	373
14. סמכות מנהלת הארנונה ועדת הערר בבחינת שאלת סיווג הנכס כנכס שאינו ראוי לשימוש - העתירה נדחתה	379
15. ממצאי הביקורת העלו, כי אין יסוד לטענה, כי הנכס אינו ראוי לשימוש, מן הבחינה העובדתית - הערעור נדחה	381
16. חיוב ארנונה על נכס שנטען, כי לא היה בשימוש ולא היה ראוי לשימוש - הערעור נדחה	387
17. אמת-המידה לחיוב נכס ריק בארנונה היא השימוש החוקי המותר באותו נכס - הערעור התקבל	394
18. הוועדה הוסיפה כי קבלת טענותיה של המבקשת עלולה להוביל למתן פטור גורף למבנים רבים נוספים בארץ אשר קיים לגביהם חשש קריסה בעת רעידת אדמה. ועדת הערר ציינה כי לא לכך כיוון סעיף 330 לפקודת העיריות, שנועד למתן פטור לנכס המצוי במצב קיצוני בלבד	398
19. ערעור על החלטת העירייה שלא להעניק פטור בגין "נכס לא ראוי לשימוש"	400
20. בית-משפט קמא קבע כי המסקנה העובדתית של אי שמישות הנכס נותרה בעינה - מסקנתו זו אינה לוקה בחוסר סבירות המצדיק את התערבות ערכאת הערעור	403

21. המבקשים טענו כי מסרו הודעה למשיבה כי חדלו מלהחזיק בנכס - טענה זו, ככל שתוכח בסופו-של-יום, עשויה להקנות למבקשים הגנה בכל הנוגע לתקופת החיוב מאז מסרו הודעה למשיבה על סיום החזקתם בנכס..... 407

22. חובה של העותרת לעירייה הינו חוב סופי, אשר אינו שנוי במחלוקת ואשר חלף לגביו המועד להגשת השגה, ערר או ערעור. ככזה, העירייה היתה רשאית לגבות אותו במסגרת הליכי גביה מינהליים..... 408

23. תחולת הפטור..... 412

24. במועדים הרלבנטיים היתה המערערת בעלת הזיקה הקרובה ביותר לנכס ולכן יש לראותה כמחזיקה בחניון..... 414

25. העובדה כי העירייה דרשה לכתחילה, שלא בצדק, תשלום עבור חובות ארנונה שנצברו גם עובר לתקופת הכינוס - אינה צריכה לעמוד לחובתה. המערערות יכלו לשלם את הסכום שנצבר בגין תקופת הכינוס, ולאחר מכן להמשיך ולהתדיין על יתר הסכום שנדרש מהן..... 418

26. לא נמצאה עילה להתערב בהחלטת ועדת הערר לדחות את בקשתו של המערער להארכת מועד להגשת ערר על תשובת מנהל הארנונה..... 423

27. אמת-המידה המצמצמת החלה על בקשה למתן רשות ערעור בגלגול שלישי בהליך מינהלי - לא נמצא כי הבקשה דנן מקיימת את אמת-המידה האמורה..... 428

28. חובת הארנונה בהם חייבים, על-פי הנטען, העותרים בגין החזקתם בנכס במשך שנים רבות - המועצה רשאית להמשיך ולנקוט בהליכים לגביית החוב רק ממר משה מרציאנו..... 431

29. סיכום..... 432

פרק ב': מס הכנסה ומס ערך מוסף..... 433

1. מבוא..... 433

2. אישורי ניכוי מס במקור..... 433

3. אישורים לתיאומי מס לשנת 2019..... 433

4. מועדי דיווח למע"מ..... 433

5. הקטנת מקדמות..... 434