

רונה לרר, עו"ד

**קודקס דיני הביקורת,
הבקרה, הציות והאכיפה
במדינת ישראל**

אוצר המשפט הוצאה לאור בע"מ

טל': 03-6186141, פקס': 03-6186147
רח' שוהם 11, ת.ד. 7889, פתח-תקוה
אתר אינטרנט: www.ozar-law.co.il



כל הזכויות שמורות לאוצר המשפט הוצאה לאור בע"מ

All Rights Reserved

דצמבר-2015

אין להעתיק או להפיץ ספר זה או קטעים ממנו,
בכל צורה שהיא הן דרך אמצעי אלקטרוני ומכני,
לרבות צילום, הקלטה, הקלדה וכיו"ב
ללא אישור של אוצר המשפט הוצאה לאור בע"מ מראש ובכתב.

אוצר המשפט הוצאה לאור בע"מ

טל': 03-6186141, פקס': 03-6186147

רח' שוהם 11, ת.ד. 7889, פתח-תקוה

אתר אינטרנט : www.ozar-law.co.il

תוכן עניינים

א.....	תוכן עניינים.....
1	פתח דבר
3.....	חלק ראשון: ביקורת המדינה
5.....	שער א': כללי
7	פרק א': מבוא.....
11	פרק ב': עקרון הפומביות.....
15	פרק ג': מעמדו של דו"ח מבקר המדינה
19	פרק ד': זכות שימוע של עובד ושיקולי ביקורת
25	פרק ה': טוהר מידות.....
25	1. הדין.....
	2. עקרונות כלליים לגבי שמירה על טוהר המידות בכהונה
51	בתפקידים ציבוריים
	3. היסטוריה חקיקתית לגבי המונח "טוהר המידות"
55	באספקלריה של דיני הביקורת.....
62	4. טוהר המידות ודיני המכרזים במינהל הציבורי
66	5. תפיסות בחקר המונח "טוהר המידות".....
79	פרק ו': ניגוד עניינים.....
79	1. כללי
93	2. הכלל של ניגוד העניינים על-פי פקודת המשטרה.....

103	פרק ז': היחס בין ביקורת המדינה וביקורת פנימית של הגוף הציבורי	.....
	פרק ח': חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר	
107	המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997	.....
107	מבוא	..... 1
107	כללי	..... 1.1
109	הגנה במגזר הפרטי	..... 1.2
109	הגנה במגזר הציבורי	..... 1.3
	הגדרת חושף מעשים בלתי-תקינים והמגבלות על	..... 1.4
112	"חשיפת שחיתויות"	.....
	התרופות שניתנות לחושף מעשים בלתי-חוקיים או	..... 1.5
116	בלתי-תקינים	.....
120	הגדרות	..... 2
120	הדין	..... 2.1
121	כללי	..... 2.2
121	הגנה על מתלונן	..... 3
121	הדין	..... 3.1
122	כללי	..... 3.2
124	ההלכה הפסוקה	..... 3.3
170	סמכות שיפוט ותרופות	..... 4
170	הדין	..... 4.1
172	כללי	..... 4.2
177	פיצוי עונשי	..... 4.3
178	הרתעה	..... 4.4
180	נטל ההוכחה	..... 5
180	הדין	..... 5.1
181	אכיפת העסקת עובד	..... 5.2

196	הקשר הסיבתי בין חשיפת השחיתות והפטורין	5.3
198	העברת נטל ההוכחה	5.4
203	היקף ההגנה	6
203	הדין	6.1
204	חובת הגשת תלונה	6.2
206	ההלכה הפסוקה	6.3
211	התיישנות	7
211	הדין	7.1
211	כללי	7.2
216	עונשין	8
217	הוספת גופים לתוספת	9
217	שמירת דינים	10
217	דין המדינה	11
219	שער ב': מבקר המדינה	
221	פרק א': מבוא	
231	פרק ב': מינוי מבקר המדינה	
245	פרק ג': משרד מבקר המדינה	
245	כללי	1
247	פיטורין של עובדי משרד מבקר המדינה	2
251	פרק ד': תפקידיו וסמכויותיו של מבקר המדינה	
251	כללי	1
255	ביצוע התפקידים	2
255	כללי	2.1
255	הדו"ח השנתי על משרדי הממשלה ומוסדות המדינה	2.2
257	דין וחשבון על מאזן התחייבויות של המדינה	2.3

258	2.4	דין וחשבון על גופים מבוקרים אחרים
259	.3	חוות-דעת המבקר
263		פרק ה': הדרכים לטיפול בתוצאות ביקורת מבקר המדינה
263	.1	כללי
263	.2	סעיף 14(א) לחוק המבקר
264	.3	סעיף 14(ב) לחוק המבקר
265	.4	סעיף 14(ב)(1) לחוק המבקר
265	.5	סעיף 14(ג) לחוק המבקר
	.6	סעיף 26 לחוק המבקר (הפעלת כל הסמכויות על-פי
266		סעיפים 8 עד 11 לחוק ועדות חקירה), התשכ"ט-1968
266	6.1	כללי
	6.2	היקף סמכותה של ועדת חקירה לפי סעיף 14(ב)
268		לחוק המבקר
276	.7	מעקב אחרי תיקון ליקויים שנמצאו בביקורת המבקר
278	.8	הימנעות מתיקון ליקויים ותביעת נזיקין
283		פרק ו': פרסום דו"חות וחוות-דעת מבקר המדינה
283	.1	כללי
286	.2	פרסום חוות-הדעת המלאה של מבקר המדינה
293	.3	מסירת חומרי בדיקה של מבקר המדינה
295		פרק ז': תום כהונתו של מבקר המדינה
297		פרק ח': ייצוג המשפטי של מבקר המדינה
299		פרק ט': מסירת מידע - מבקר המדינה
299	.1	כללי
306	.2	פרטי מידע שאינם מופיעים בדו"חות מבקר המדינה
309		פרק י': קבילות דו"ח מבקר המדינה
309	.1	כללי

309	2.	מעמדם של דו"חות חקירה בהליך המשפטי
	3.	בקשת הממונה על ההגבלים העסקיים, להתיר את הגשתו כראיה של הפרק העוסק בתקשורת שבדו"ח מבקר המדינה
332		לשנת 2001 (דו"ח שנתי 52ב)
337		פרק י"א: הגנה לעובד חושף שחיתויות והגנה מפני הטרדה מינית
341		שער ג': ועדה לביקורת ענייני המדינה
343		פרק א': חברי הוועדה
345		פרק ב': תפקידי הוועדה
345	1.	כללי
345	2.	הצעת דרכי ביקורת מיוחדות
	3.	דיון בליקויים שנתגלו אף בטרם המצאת דין וחשבון שנתי של המבקר - דו"ח מיוחד
346	4.	דיון בדו"ח השנתי של המבקר על משרדי הממשלה
346		ומוסדות המדינה
351		פרק ג': סמכויותיה של הוועדה
353		פרק ד': הפעלת סמכות הוועדה לקבלת חוות-דעת מן המבקר ופרסומה
373		חלק שני: ביקורת הרשויות
375		שער א': כללי
377		פרק א': על הביקורת ברשויות המקומיות
381		פרק ב': סמכות מבקר העיריה
389		פרק ג': ביקורת הפנים על נבחר ציבור - סייגים לביקורת וניגוד עניינים
389	1.	סייגים לביקורת
391	2.	ניגוד עניינים

409	פרק ד': זכות הטיעון והעיון בהליכי הביקורת
413	פרק ה': מינוי ופיטורין של בכירים
413	1. כללי
	2. המסגרת הנורמטיבית והעקרונות שהותוו בפסיקה בעניין מינוי עובדי
417	ציבור שנחשדים בפלילים
421	שער ב': עיריות - מבקר העיריה והוועדה לענייני ביקורת
423	פרק א': מינוי מבקר העיריה וכישוריו
423	1. כללי
425	2. הליכי המינוי
429	פרק ב': שכרו של מבקר העיריה
429	1. כללי
432	2. סמכותן של רשויות העיריה להעניק תנאי הפרישה
437	פרק ג': לשכת המבקר
437	1. כללי
441	2. תקנות המכרזים לעניין העסקת עובדים ברשות המקומית
443	פרק ד': השעיית או הפסקת עבודתו של מבקר העיריה
443	1. כללי
446	2. מעמדו של המבקר
449	3. הדרישות המחמירות - רוב מיוחס הנדרש לפיטורי מבקר העיריה
454	4. זכותו של מבקר להפרשי שכר בגין תקופת השעיה מתפקידו
456	5. תביעת הפרשי שכר וזכויות סוציאליות שונות
457	6. ביטול פיטוריו של מבקר ותביעה בגין לשון הרע
461	פרק ה': תפקידי המבקר
461	1. כללי
462	2. חסינותו של מבקר העיריה - תביעה בגין לשון הרע

469	פרק ו': סמכויות וכוחות המבקר
469.....	1. כללי
470.....	2. מגבלות על תפקודו של מבקר העירייה
471.....	3. מסירת מידע - מסירת דו"חות ביקורת
475	פרק ז': דו"חות מבקר העירייה
475.....	1. כללי
476.....	2. פרסום דו"חות המבקר
479.....	3. קבילות דו"ח המבקר כראיה בהליך משפטי
484.....	4. מועדים ונוהלים להגשת דו"חות מבקר העירייה
487	פרק ח': צוות לתיקון ליקויים
489	פרק ט': הוועדה לענייני ביקורת
489.....	1. כללי
493.....	2. מינוי הוועדה
494.....	3. איוש הוועדה
505.....	4. תפקידיה של הוועדה לענייני ביקורת וסמכויותיה
507.....	5. מיהו "איש אופוזיציה"
513	חלק שלישי: חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992... 513
515	שער א': כללי
517	פרק א': הביקורת הפנימית - מהותה
517.....	1. המבקר הפנימי
518.....	2. מהותה של הביקורת הפנימית
525	פרק ב': נקודת האיזון בהליכי ביקורת שונים
529	פרק ג': העובד והליכי הביקורת

531	שער ב': חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992	
533	פרק א': הגדרות.....	
533	1. הדין.....	
534	2. בית מלון איננו "גוף ציבורי" במשמעות חוק הביקורת הפנימית.....	
535	3. קיבוץ אינו "גוף ציבורי" במשמעות חוק הביקורת הפנימית.....	
535	4. "מוסד להשכלה גבוהה".....	
535	4.1 כללי.....	
536	4.2 החלת נורמות של המשפט הציבורי על מוסד להשכלה גבוהה.....	
539	פרק ב': חובת קיום ביקורת פנימית.....	
539	1. הדין.....	
539	2. כללי.....	
541	3. פררוגטיבה ניהולית וביקורת.....	
543	4. קיומה של הוראת דין כיוצרת חסינות מפני תביעות נזיקין.....	
547	פרק ג': התאמה לתפקיד.....	
547	1. הדין.....	
548	2. כללי.....	
550	3. אי-עמידה בתנאי הכשרות.....	
	4. איחוד רשויות ובחירת בעלי תפקידים בכירים ובתוכם	
554	מבקר הרשות.....	
559	פרק ד': תפקידים.....	
559	1. הדין.....	
560	2. חוות-דעת - כישורים כמבקר.....	
560	3. היחס שבין ביקורת מבקר המדינה ובין הביקורת הפנימית.....	
563	4. העברת עובד מתפקיד לתפקיד.....	
564	5. חובות המבקר וחוק יסודות התקציב.....	

567	פרק ה': אחריות
567	1. הדין
568	2. כללי
571	פרק ו': דיווח ודיון בממצאי המבקר
571	1. הדין
572	2. כללי
573	פרק ז': אישור תכנית עבודה
575	פרק ח': ייחוד פעולות
575	1. הדין
575	2. כללי
577	פרק ט': המצאת מסמכים וקבלת מידע
577	1. הדין
578	2. חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998
593	3. כללי
594	4. חוק חופש המידע - כללי
596	5. חופש המידע ביחס לדו"חות של ביקורת פנימית
599	6. שיקולים נגד חופש המידע לגבי דו"חות מבקר
602	7. סמכות המבקר הפנימי ומפלגה
603	8. האם רשאי עיתונאי לעיין בדו"ח ביקורת פנימי
605	פרק י': קבלת הביקורת כראיה
605	1. הדין
605	2. כללי
606	3. חסיון, סודיות וקבילות
609	4. חשיפת האמת ועשיית צדק
610	5. חשיבותן של ועדות בדיקה כבסיס לקביעת החסיון

612.....	חומר במסגרת משא ומתן לפשרה	612.....
615.....	ההלכה הפסוקה	615.....
615.....	7.1 דרישה לגילוי מסמכים של בנק הקשורים לערבות נשוא התביעה	615.....
617.....	7.2 "פירוש המילים "לא תשמש כראיה"	617.....
617.....	7.3 חסיון דו"ח ביקורת פנימית של בנק - דו"ח ביקורת של בנק ישראל - בקשה לגילוי מסמכים	617.....
619.....	7.4 חסיון תוצאות ביקורת בעניין שמירת זכויות עובדים	619.....
619.....	7.5 דו"חות בנק	619.....
622.....	7.6 קבילות דו"חות מבקר המדינה ודו"חות ביקורת פנים ומשיכתם מן התיק	622.....
623.....	7.7 תכתובת עם נציב תלונות הציבור	623.....
625.....	7.8 עיון בדו"ח ביקורת פנימית	625.....
627.....	7.9 חומר איסוף לצורכי הכנת דו"ח ביקורת	627.....
628.....	7.10 חסיון דו"ח ביקורת פנימית של בנק מסחרי	628.....
631.....	פרק י"א: דיווח על עבירה פלילית	631.....
633.....	פרק י"ב: הפסקת כהונתו של מבקר פנימי	633.....
633.....	1. הדין	633.....
634.....	2. כללי	634.....
635.....	פרק י"ג: עובדי לשכת המבקר הפנימי	635.....
637.....	פרק י"ד: שמירת תוקף	637.....
639.....	פרק ט"ו: עונשין	639.....
641.....	פרק ט"ז: תיקוני חקיקה והוראות מעבר	641.....

647	חלק רביעי: חברות ציבוריות, ציות, בקרה ואכיפה	
649	שער א': כללי	
651	פרק א': מבוא.....	
651	1. כללי	
655	2. "רגולציה" מהי?	
659	3. רגולטורים בישראל	
660	4. על הרגולציה בשירותים ציבוריים שונים	
660	4.1 כללי	
661	4.2 השימוש של הרשות השלטונית בסמכויות הרגולציה	
667	4.3 הרגולציה בתחום התקשורת.....	
679	4.4 הרגולציה בשירותים בתחום הבזק.....	
680	4.5 הרגולציה בתחום שירותי הפיקוח הווטרינרי.....	
	4.6 הרגולציה בתחום שירותי הבריאות - הסדרה חוקית	
682	של תרופות.....	
687	4.7 הרגולציה בתחום משאבי הגז	
	4.8 הרגולציה בתחום זכויות עובדים זרים - בריאות	
689	וביטחון סוציאלי	
	4.9 שירותים בתחום החקלאות - חוק הצמחים -	
698	רגולציה מיוחדת.....	
700	4.10 הרגולציה בתחום שידורי טלוויזיה.....	
703	פרק ב': האכיפה הבררנית.....	
703	1. מדיניות האכיפה של הרשות - מניעת אכיפה בררנית	
704	2. התפתחות ההלכה הפסוקה בסוגיית "האכיפה הבררנית"	
721	3. הגנה מן הצדק.....	
721	3.1 כללי	

3.2	אכיפה בררנית - דוקטרינת ההגנה מן הצדק או ביקורת שיפוטית על החלטה מינהלית?	725
3.3	טיב הפגם בהחלטה המינהלית: סטיה ממדיניות לעומת מקרה בודד	729
735	שער ב': ממונה אכיפה וציות	
737	פרק א': רקע והתפתחות	
741	פרק ב': דיני ההגבלים העסקיים	
743	פרק ג': תאגידי בנקאיים	
	פרק ד': חברות ציבוריות ותאגידי מדווחים {ניהול תיקים, קרנות נאמנות, חיתום, יועצים בבנקים}	751
	פרק ה': גופים מוסדיים {ביטוח וקופות גמל}	753
	פרק ו': הפסקת כהונת ממונה על האכיפה	757
	פרק ז': טבלת הרגולטורים לעניין ממונה על הציות	759
	פרק ח': ממשקי ממונה אכיפה - הנהלת הארגון	765
	פרק ט': תכנית אכיפה פנימית	769
1.	כללי	769
2.	היסטוריה והתפתחות	769
3.	תכניות אכיפה פנימית בישראל - מקור וסמכות	773
4.	רכיבי תכנית האכיפה הפנימית	776
4.1	"הטון בצמרת" - דירקטוריון והנהלה בכירה	776
4.2	מעורבות אקטיבית - דירקטוריון והנהלה בכירה	779
4.3	"תרבות של ציות" - מההנהלה ל"שטח"	781
4.4	התאמת תכנית האכיפה הפנימית לתאגיד בו היא מיושמת ..	783
4.5	סקרים, נהלים וסדרי טיפול	787
4.6	הדרכה	798

802	מנגנוני דיווח	4.7
807	יישום והטמעה	4.8
810	הפקת לקחים	4.9
812	עדכון התכנית	4.10
815	צעדים משמעותיים	4.11
819	ניהול מסמכים ותיעוד	4.12
822.....	אפקטיביות תכנית האכיפה הפנימית	.5
825.....	מעמדם של ממצאי הממונה על האכיפה	.6
828.....	תכנית אכיפה פנימית - יתרונות וערך	.7
835	דוגמאות מארה"ב	.8
845	מעורבות מבקר הפנים בתכנית האכיפה הפנימית	.9
846.....	ממשקים בין גורמי הבקרה בארגון	.10
849	פרק י': אחריות מנכ"ל ונושאי משרה	
849.....	רקע	.1
855	אמצעים להגנה על נושאי המשרה והמנכ"ל	.2
863.....	אחריות והגנה של עובדים ומנהלים שאינם נושאי משרה	.3
865	פרק י"א: חוק החברות, התשנ"ט-1999 - חובות נושאי משרה	
865.....	כללי	.1
865.....	מינוי ופיטורים של נושאי משרה	.2
869.....	חובת הזהירות	.3
879.....	דיני התאגידים בראי המשפט המשווה	.4
892.....	אמצעי זהירות ומיומנות	.5
905.....	חובת אמונים	.6
909.....	אישור פעולות	.7
911.....	תרופות	.8
918.....	גילוי לקוי	.9

921.....	10.	פטור, שיפוי וביטוח - סמכות
924.....	11.	פטור, שיפוי וביטוח
925.....	12.	רשות לעניין שיפוי
933		שער ג': האכיפה המינהלית והפלילית בדיני ניירות ערך
		פרק א': חוק ייעול הליכי האכיפה ברשות ניירות ערך (תיקוני חקיקה),
935.....		התשע"א-2011 - כללי
939.....		פרק ב': האכיפה המינהלית על-פי דיני ניירות ערך
939.....	1.	הדין
951.....	2.	האכיפה המינהלית - כללי
951.....	2.1	סמכויות פיקוח
952.....	2.2	האכיפה המינהלית - מנגנון אכיפה חלופי
952.....	2.3	תכליתו של מנגנון האכיפה המינהלי
953... 2.4	2.4	החלטת הרשות לניירות ערך לעניין נקיטה בהליך מינהלי
	2.4.1	קיומן של הוראות דומות בתוספות לחוקים
955.....		הרלבנטיים
956.....	2.4.2	קיום נסיבות ושיקולים נוספים
		פרק ג': אמות-המידה לבחירה בין חקירה פלילית לפי ההוראות
		הרלוונטיות בפרק י' לחוק ניירות ערך לבין בירור הפרה או פתיחה
961.....		בהליך מינהלי לפי סימן ב' לפרק ח'4 לחוק
961.....	1.	השיקולים המנחים
	2.	יתרונות וחסרונות של ההליך המינהלי על-פי החוק לייעול
963.....		הליכי האכיפה ברשות לניירות ערך
965.....	3.	היחס שבין הליך האכיפה המינהלי להליך הפלילי
971.....		פרק ד': ועדת האכיפה המינהלית
971.....	1.	כללי

971	סמכויות הוועדה לאכיפה	.2
974	הטלת עיצום כספי על-ידי הוועדה לאכיפה מינהלית	.3
974	3.1 הדין	
	3.2 סדרי דין לעבודת ועדת האכיפה המינהלית על-פי	
985	חוק ניירות ערך	
1026	4. הסדרים - החלטות ועדת האכיפה ופסיקת בית-המשפט	
	5. הסדרי אכיפה והחלטות ועדת האכיפה המאשרות	
1042	הסכמים אלה	
1042	5.1 כללי	
	5.2 סמכות יושב ראש הרשות להתקשר בהסדר ואישור	
1044	ועדת האכיפה	
1044	5.2.1 הדין	
1046	5.2.2 החלטת היו"ר ואישור הוועדה – שיקולים	
	5.2.3 פרטים שיכללו בהסדר - סעיף 54ב(ג) לחוק	
1051	ניירות ערך	
	5.2.4 פרסום הסדרים או הפרות - סעיף 54ג וסעיף	
1052	54 לחוק ניירות	
	5.2.5 הסכמת חשוד וראיות שמסר אינן ראיה בהליך	
1054	פלילי או מינהלי - סעיף 54 לחוק ניירות ערך	
1055	6. סמכות פרקליט מחוז להתקשר בהסדר	
1057	7. שיתוף פעולה עם רשות חוץ	
1061	8. אופי הביקורת השיפוטית על החלטות הוועדה לאכיפה	
1063	פרק ה': העיצום הכספי	
1063	1. מהותו של העיצום הכספי	
	2. שיקול-דעת בית-המשפט לגבי ערעור על גובה העיצום	
1064	הכספי שהושת על-ידי הוועדה	

1071	הפרות ושיעור העיצום	3.
	עיצום כספי על-פי חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות, בשיווק השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995	4.
1078	הפרות ושיעור העיצום	
	עיצום על-פי חוק השקעות משותפות בנאמנות,	5.
1094	התשנ"ד-1994 - הפרות ושיעור העיצום	
	פרק ו': רשימת מעשים או מחדלים, שיש בהם כדי להעיד כי בעל רישיון שביצעם לא נהג בזהירות כפי שבעל רישיון סביר היה נוהג בה בנסיבות דומות - חוק הייעוץ	1113
1113	כללי	1.
	על חובת הזהירות מכוח חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות, בשיווק השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995	1113
	היפר חובה חקוקה - הפרת החובה שבחוק הסדרת העיסוק בהשקעות המוטלת עליו, כיועץ השקעות בתאגיד בנקאי וכעובד בבנק בכלל, שלא לעסוק בניהול תיקים	1115
	תאגיד בנקאי - רשלנות וחובת הזהירות	1123
	על התאמת השירות וחובת הגילוי - סעיף 12 ו-14 לחוק הסדרת הייעוץ	1123
1131	פרק ז': רשימת מעשים או מחדלים, שיש בהם כדי להעיד כי מנהל קרן שביצעם, לא נהג בזהירות, באמונה ובשקידה שמנהל קרן סביר היה נוהג בהן בנסיבות דומות - חוק השקעות משותפות	1143
	פרק ח': רשימת נסיבות שעשויות להעיד על פגם במהימנות, בכפוף לבחינת הרשות	1145

1153	פרק ט': סוגיות שונות באכיפה המינהלית והפלילית	
1153	1. מידע פנים - כללי	
1154	2. מידע פנים - הוראות הדין	
	3. שימוש במידע פנים - עבירה לפי סעיף 52ד לחוק ניירות ערך,	
1155	התשכ"ח-1968	
1155	3.1 כללי	
1157	3.2 שימוש במידע פנים בדיני ניירות הערך בישראל	
	3.3 היבטיו הפליליים השונים של האיסור על שימוש	
1163	במידע פנים	
1167	3.4 תכליות האיסור על שימוש במידע פנים	
1173	3.5 הגנות	
1179	3.6 סוגיית הקשר הסיבתי	
1181	3.6.1 ההצדקות לאיסור על שימוש במידע פנים	
1182	4. עבירת המניפולציה - תרמית בניירות ערך	
1182	4.1 מהות העבירה	
1185	4.2 עבירת המניפולציה - רכיב התוצאה	
1189	4.3 עבירת המניפולציה - רכיב הכוונה	
1193	4.4 עבירת המניפולציה - עירוב מטרות	
1200	5. הנעת אדם לבצע עסקה בניירות ערך תוך עשיית מצג כוזב	
1203	6. דוגמאות מן ההלכה הפסוקה - אכיפה פלילית	
1213	שער ד': אכיפה מינהלית - דיני הגבלים עסקיים	
1215	פרק א': כללי	
1215	1. הרשות להגבלים עסקיים - היסטוריה אכיפתית	
1216	2. תכליתם של דיני הגבלים עסקיים	
1219	3. סוגי הסדרים שכבילה לגביהם פוגעת כשלעצמה בתחרות	

1223	מיהו "צד" להסדר כובל	4.
1224	מהו "הסדר כובל"	5.
1224	כללי	5.1
1224	הרכיב הראשון - קיומו של הסדר	5.2
1226	הרכיב השני - "בני אדם המנהלים עסקים"	5.3
1227	הרכיב השלישי	5.4
1227	הרכיב הרביעי	5.5
1228	ה"חזקות" בסעיף 2(ב) לחוק ההגבלים העסקיים	6.
1232	דיני הגבלים עסקיים והגדרת השוק	7.
1235	קביעת המונופולין	8.
1235	כללי	8.1
	סירוב בלתי-סביר, ניצול מעמד מונופוליסטי לרעה	8.2
1241 ...	(סעיף 29 לחוק), והפרת תנאי מיזוג AMC ומיזוג אושפן ...	
1244	פעילות אקו"ם כיוצרת הסדר כובל	8.3
1291	היסוד הנפשי בעבירת ההסדר הכובל	9.
	פרק ב': שיקול-הדעת הרשות להגבלים עסקיים בנקיטת הליך	
1293	אכיפה - פלילי או מינהלי	
	פרק ג': רף הענישה ושיקולי הענישה בעבירות על-פי חוק	
1295	ההגבלים העסקיים	
1295	כללי	1.
1297	הסדרי טיעון	2.
	פרק ד': גילוי דעת 3/14 בעניין איגודים עסקיים ושולחנות	
1301	משותפים אחרים בין מתחרים { יולי 2015 }	
1301	פתח דבר	1.
1303	איגוד עסקי בפרספקטיבה תחרותית	2.

1304	פעילות האיגוד העסקי	3.
1307	על קו פעולה והסדר כובל	4.
	כללים מנחים להתאגדות באיגוד עסקי ולשולחן משותף	5.
1311	בין מתחרים	
	פרק ה': גילוי דעת 1/12 בעניין הנחיות רשות ההגבלים העסקיים	
1331	בדבר השימוש בהליכי אכיפה של עיצומים כספיים	
1331	כללי	1.
1334	מקרים שיאכפו באכיפה מינהלית על-ידי הטלת עיצום כספי	2.
	פרק ו': גילוי דעת 2/12 בעניין שיקולי הממונה על ההגבלים	
1339	העסקיים בקביעת גובה העיצום הכספי	
1339	המסגרת החוקית	1.
1340	שיקולי הממונה בקביעת גובה עיצום	2.
	פרק ז': הודעה בדבר סוג המעשים והמחדלים לעניין עיצום כספי	
1349	לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988	
1351	שער ה': אכיפה מינהלית - גופים מוסדיים	
1353	פרק א': כללי	
1353	מבוא	1.
1354	רקע כללי	2.
1363 ...	פרק ב': חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981	
1371	פרק ג': אמצעי האכיפה המינהלית - העיצום הכספי	
1371	כללי	1.
1372	קביעת העיצום הכספי	2.
1375	תהליך הטלת העיצום הכספי על המפר	3.
1376	קביעת סעיפי ההפרה (התוספת השלישית לחוק)	4.
1381	קביעת סכום העיצום הכספי (התוספת הרביעית לחוק)	5.

1386	הפחתת סכום העיצום הכספי	.6
1390	חוק הפיקוח על קופות גמל	.7
1396	חוק הייעוץ	.8
1400	חוזר 2013-9-20 ניהול סיכוני ציות בגופים מוסדיים	.9
	תחולת סדר הדין האזרחי בהליך ערעור על החלטה להשית	.10
1401	עיצום כספי	
1402	תחולת סדר הדין הפלילי	.11
1407	פרק ד': הממשק בין חוקי האכיפה השונים	
1407	דיני הגבלים עסקיים והפיקוח על ביטוח	.1
	הליך מינהלי נגד נושא משרה בכירה בתאגיד בנקאי	.2
1410	ובגוף מוסדי	
	שער ו': אכיפת דיני העבודה - חוק להגברת אכיפת	
1413	דיני העבודה	
1415	פרק א': כללי	
1419	פרק ב': חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011	
1419	פרשנות	.1
1421	עיצום כספי	.2
1426	התראה מינהלית למעסיק	.3
1427	הטלת עיצום כספי על מזמין שירות	.4
1428	פרסום בדבר הטלת עיצום כספי	.5
1429	ערר וערעור	.6
1432	סמכויות פיקוח	.7
1432	אחריות אזרחית של מזמין שירות	.8
1437	אחריות פלילית של מזמין שירות	.9
1439	אחריות עובד ברשות ציבורית	.10

1441	11.	בודק שכר עבודה מוסמך
1444	12.	הוראות כלליות
	13.	תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (הפחתה של סכום העיצום הכספי), התשע"ב-2012
1454		פרק ג': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה - הליכי האכיפה - הלכה למעשה
1457	1.	כללי
1457	2.	ההליך המינהלי
	3.	האחריות האישית של מזמין השירות ואחריותו האזרחית של המעביד
1460	3.1	חובת המזמין בהקפדה על דיני העבודה וחיובו על-פי החוק להגברת האכיפה
1461	3.2	אחריות על מזמין השירות - ההלכה הפסוקה
1462	4.	האחריות הפלילית
1470		פרק ד': החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשס"ח-2008 - מנגנונים למניעת "מכרזי הפסד"
1471	1.	מבוא
	1.1	הכללים החלים על המדינה בביצוע הפרטה באמצעות מיקור-חוץ
1471	1.2	אחריות מזמין השירות ליכולתו של המעביד לעמוד בתשלומי העובדים בהתאם להוראות הדין
1477	1.3	היעדר אחריות על-פי סעיף 25 לחוק הגברת האכיפה ואיתור זהות המעסיק
1477	2.	סעיף 28 לחוק הגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011
1484		