

תוכן עניינים

1	שער א': כללי
1	פרק א': תכלית חוק הכניסה לישראל
1	1. התכלית הסובייקטיבית של החוק
3	2. התכלית האובייקטיבית ועקרונות היסוד של השיטה
3	2.1 ריבונות המדינה
3	2.2 ביטחון המדינה ושלום הציבור
4	2.3 קידום זכויות אדם
5	פרק ב': ביטול רישיון קבע או פקיעת רישיון קבע
5	1. ביטול רישיון קבע
6	2. "פקיעה" של רישיון קבע
	פרק ג': כלום אוצר סעיף 11(א)(2) לחוק הכניסה לישראל את סמכות השר לבטל רישיון לישיבת קבע של תושב מזרח ירושלים מן הטעם של הפרת חובת האמונים
7	7
33	פרק ד': רשימת חוקים, תקנות וצווים - דיני כניסה
35	שער ב': רשות כניסה וישיבה
35	פרק א': סעיף 1 לחוק הכניסה וההסדר המדורג
35	1. כללי
35	2. מתן מעמד קבע לבן זוג תושב האזור במסגרת איחוד משפחות
35	2.1 כללי
38	2.1 פקיעת מעמד תושבות והשבת מעמד תושבות
40	2.3 בית-המשפט לעניינים מינהליים
45	2.4 סעדים זמניים
	2.4.1 הנזק הנגרם כתוצאה מדחיית בקשה למתן סעד זמני המונע הרחקה מן הארץ כל עוד הערעור תלוי ועומד, אינו בלתי-הפיך, שכן אם יזכה המערער בערעורו יוכל הוא לשוב ארצה
45	2.4.2 בית-המשפט הבהיר כי מאחר והעותר לא הסדיר את מעמדו כנדרש, ומאחר ולא נמצא חוסר סבירות בהחלטת המשיבים, אין מקום לבטל את צו ההרחקה אשר הוצא לעותר
46	2.4.3 בית-המשפט העליון בדחותו את הבקשה קבע כי, המבקשים אכן מעלים טענות עקרוניות נגד הנוהל של כניסת צוותי ים ואוויר לישראל, אשר מאפשר, לשיטתם, לנצל את הפירצה שקיימת בו ולהעסיק עובדים בתנאי עבדות
48	48

2.4.4 בכל הנוגע למאזן הנוחות, קבע בית-המשפט העליון כי הנזק שייגרם למבקש כתוצאה מהרחקתו מן הארץ רב מן התועלת שבהרחקתו בשלב זה של ההליכים, הואיל והמבקש נמצא בארץ לתקופה קצרה יחסית וכלל לא ברור שאם יורחק המבקש מן הארץ יוכל בנקל לחזור ולממש את פסק-הדין, שאולי, יינתן לטובתו, אם יהיה כזה..... 49

2.4.5 המבקש שוהה בישראל מזה כארבע שנים ומשכך מיצה את מרבית התקופה בה מותר לו לעבוד בארץ. משרד הפנים פעל לפנים משורת הדין בעניינו של המבקש..... 50

2.4.6 בית-המשפט קבע כי בפי המבקש, לכאורה, טענה הראויה להישמע, טענה שלכל הפחות אינה חסרת סיכוי, בעניין הוראות המעבר שנקבעו ותחולתן לגביו..... 51

פרק ב': סוגי אשרות ורשימות ישיבה - סעיף 2 לחוק הכניסה לישראל..... 53

1. הדין 53

2. שיקול-דעת שר הפנים..... 58

3. שיקול-דעת השר - סעיפים 2(ד)-2(ה) לחוק 58

4. "חזקת ההשתקעות" - תקנה 11א לתקנות הכניסה לישראל 61

5. החלטה 2492 של הממשלה ה-31 "היתרי שהייה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדין" (28.10.07) - הסדר 87 64

6. תמצית ההלכה הפסוקה (חוק האזרחות - חוק השבות וחוק הכניסה לישראל) המשיקה לסוגיות הקשורות לחוק הכניסה לישראל 67

6.1 הסמכות העניינית לדון בעתירה נגד החלטה שלא להעניק לבתו של העותר מעמד מכוח חוק השבות מסורה לבית-משפט זה 67

6.2 עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה 68

6.3 בקשה לויתור על אזרחות - הבקשה נדחתה 68

6.4 טענת המבקשים לפיה יש לתת צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה 69

6.5 בקשתו של העותר לקבלת אזרחות נדחתה - שינוי באזרחות חייו של המבקש 70

6.6 בקשת הנתבעת לחיוב התובע בהפקדת ערובה לכיסוי הוצאותיה המשפטיות היה והתביעה נגדה תדחה - הבקשה התקבלה..... 70

6.7 הזכות להיכנס לישראל של מי שנולד מחוץ לישראל לאב או אם אזרחים ישראלים, אך לא נמסרה הודעה על הולדתו לפקיד הרישום של מרשם האוכלוסין 71

6.8 בקשות העותרים לשדרוג מעמד - הבקשות נדחו 71

6.9	יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין	72
6.10	הסדר '87	72
6.11	המערערים לא הוכיחו כי הם מקיימים קשר זוגי כן ואמיתי	73
6.12	קבלת אזרחות בישראל מכוח קשר זוגי עם אזרחית או אזרח ישראלי	73
6.13	בית-הדין לעררים דחה את הערר וזאת מן הטעם כי בני הזוג לא עמדו בנטל הדרוש להוכחת כנות הקשר, לאור הימצאות סתירות ואי-דיוקים במסגרת הראיונות שנערכו למערערים - הערעור נדחה	74
6.14	ההתאזרחות כפי בקשת העותרת מסורה לשיקול-דעתו הרחב של שר הפנים, אשר הטענות שהעלו המערערים לא הראו עילה להתערבות בו	75
6.15	אזרחות ישראלית ומעמד עולה מכוח הוראות חוק השבות	75
6.16	לא ניתן לומר על העותר כי הוא "בן דת אחרת" אשר "המיר דתו מרצון"	75
6.17	עבירות בגינן מתבקשת הסגרת המשיב	76
6.18	עתירה המופנית כנגד החלטת המשיב שדחה את בקשת העותרת שיוחזר לידיה רישיון שהייה ארעי בישראל (א/5), שהיה בידיה בעבר - העתירה נדחתה	76
6.19	לא נמצאו טעמים הומניטריים מיוחדים המצדיקים מתן מעמד בישראל למערערת - הערעור נדחה	77
6.20	בקשתה של העותרת לקבלת מעמד של עולה מכח חוק השבות, לאחר שנמצא כי העותרת הגישה לרשות האוכלוסין וההגירה מסמכים מזוייפים להוכחת יהדותה הנטענת נדחתה - העתירה נדחתה	78
6.21	ערעור של נכה צה"ל בעניין סרוב הרשות להכיר בבת זוגו כאשתו ולתת לה מעמד בישראל - הערעור התקבל	78
6.22	האם שיקול-דעתו של המשיב, אשר דחה את בקשת העותר למתן אזרחות בשל ספק בנאמנותו למדינה, הופעלה כדין?	79
6.23	ערעור על החלטת הסיוע המשפטי על-פיה נדחתה בקשת המערערת לקבלת סיוע משפטי בעניין הסדרת מעמדה בישראל - הערעור נדחה	80
6.24	במרכזה של העתירה ביקורת שיפוטית על סבירות מדיניותם של המשיבים ביחס למעמדם של קטינים שנולדו בחו"ל, במהלך תקופת הביניים אשר בגדרה נבחנת בקשת הוריהם להשבת רישיון הקבע שהיה ברשותם ופקע	80
6.25	המשיב יקבל החלטה מחודשת בבקשת העותרת לקבלת אזרחות	81
6.26	ניתן סעד זמני המאפשר את שהייתו של המבקש בישראל, לרבות כניסה ויציאה ממנה לאזור, עד להכרעה בערעור	81

6.27	החלטה לפיה אביהם המנוח של העותרים אינו זכאי לאזרחות ישראלית - טענה לחוסר סמכות - העתירה נמחקה על-הסף	82
6.28	המסלול בו מתקבלות זכויות עולה מכוח חוק השבות הוא מסלול ייחודי ומקוצר והוא פותח פרצות למבקשי מעקף, באופן המחייב זהירות רבה	83
6.29	גישתם של המערערים לפיה יש לראות במי ששהה במשך שנים ארוכות בישראל כמי שאיננו עוד תושב אזור, אינה עולה בקנה אחד עם לשון החוק	83
6.30	טענת המערער, לפיה ויתור אימו על אזרחותה בשנת 1990 לא כלל ויתור על אזרחותו-שלו - הערעור נדחה	84
6.31	האם בקשת המערערים אושרה לפני המועד הקובע? הקובע?	85
6.32	עתירה שהגישו בני זוג אזרחי אוקראינה על החלטת משרד הפנים כי אינם זכאים לקבל מעמד בישראל מכוח חוק השבות - העתירה נדחתה	85
6.33	בהחלטת המשיב שלא לרשום את האבהות מבלי שיוצג פסק-דין הקובע אבהות לא נפל פגם המצדיק התערבות	86
6.34	על-מנת להביא לפקיעת האזרחות מכוח הויתור, יש צורך בהסכמת שר הפנים, או מי שהשר אצל אליו את סמכותו	86
6.35	עתירה שהוגשה על-ידי עובדים זרים ועמותות שונות לביטול חוק הפיקדון - העתירה התקבלה	87
6.36	בבחינת בקשה לקבלת אזרחות יש לבחון הרשעות קודמות של המבקש ותיקים תלויים ועומדים בעניינו, וכן לקבל את עמדת המשטרה	87
6.37	צמצום הפערים בטיפול בבקשות התאזרחות	88
6.38	האם ניתן לתת צו הורות פסיקתי מכוח "זיקה לזיקה" לאזרחית של מדינה זרה בעלת מעמד ארעי בישראל הנשואה לאזרחית ישראלית, כאשר הבת הזוג הישראלית היא האם הביולוגית?	88
6.39	המשיב סיפק תשובה לפשר ההתארכות במתן מענה מטעמו לפניית העותר לקבלת אזרחות לפי חוק השבות וזאת בין היתר בשל הצורך בעריכת בחינה יסודית ומקיפה של בקשת העותר על-ידי המשיב ולנוכח השתהותו של העותר עצמו	89
6.40	בבקשות לאזרחות, המדיניות התקפה, מחייבת מידה יתרה של ריסון מצד בית-המשפט, הנדרש להימנע מהתערבות בהחלטות המשיבים, אלא במקרים חריגים	89
6.41	התובעת אינה תושבת המדינה לצרכי חוק הביטוח הלאומי וכפועל יוצא מכך, אינה זכאית לתשלום הקצבה אשר נשללה	90
6.42	עתירתה של בתו של סיען פלסטיני לכוחות הביטחון, להעניק לה, לבעלה ולילדיה מעמד תושבות קבע במדינת ישראל - העתירה נדחתה	91

6.43	העותרת לא קשרה את גורלה בעותר וברור כי היא לא קשרה את גורלה בגורלו של העם היהודי.....	91
6.44	בהחלטת ועדת ההשגה, כמו-גם בהחלטת הוועדה הבינמשרדית, נפל פגם של אי-התייחסות למלוא התשתית הראייתית.....	93
6.45	החלתו של ההליך המדורג, אשר בסופו מוענק לבת הזוג הזרה מעמד של אזרחית, נתונה לשיקול-דעת המשיב ומותנית בעמידה בתנאים שמציב המשיב לפונים בבקשות מסוג זה.....	95
6.46	העותר נשוי לאישה אחרת, נתינת אוקראינה, חי עימה ועם בנם בגרמניה. על רקע זה, אין ניתן להתייחס ברצינות העותרת על אודות קשר "כנה ואמיתי" ביניהם, המקים לעותרת זכות שבות.....	95
6.47	אין הצדקה כי מותו הבלתי צפוי של הבעל, שלוש וחצי שנים מיום שקיבלה העותרת לראשונה אשרת שהייה מסוג א/5 יביא להפסקת ההליך המדורג.....	97
6.48	העותרים לא הצביעו על החלטה מינהלית קונקרטית שניתן לטעון כי מן הראוי להעבירה תחת שבט הביקורת השיפוטית.....	99
6.49	החלטה שבה נבחן המצב בנקודת הזמן הנוכחית, תוך עצימת עיניים למחדלי העבר שהם לפתחה של הרשות, חותרת תחת תחושת הצדק וההגינות השלטונית, ויש לראותה כהחלטה החורגת ממתחם הסבירות.....	99
6.50	לא היה מקום להפסיק את ההליך המדורג מבלי שנבדקה, באמצעות שימוע, טענתם של העותרים, לפיה חל שינוי בנסיבות והם חזרו לנהל אורח חיים זוגי תקין.....	101
	פרק ג': הארכת אשרות ורשיונות קבע - סעיף 3 לחוק הכניסה לישראל.....	105
	פרק ד': הארכת אשרות ורשיונות ישיבה לעובד זר, והגבלת מתן אשרות ורשיונות חוזרים - סעיף 3א לחוק הכניסה לישראל.....	107
107	1. סקירת הדין.....	107
112	2. סוגי אשרות הכניסה לישראל.....	112
114	3. תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד.....	114
117	4. הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	117
117	4.1 תשתית חקיקתית.....	117
119	4.2 מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	119
119	4.2.1 פרשנות מילולית של סמכות ההארכה של רישיון ביקור עובד זר סיעודי בשל תרומה מיוחדת לחברה.....	119
121	4.2.2 הפרשנות התכליתית של סמכות ההארכה הכללית השיורית הנתונה לשר בסעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	121
121	4.2.3 התכלית הסובייקטיבית.....	121

4.2.4 הפגיעה החוקתית והתכלית האובייקטיבית	123
5. החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים, מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר, והתעסוקה	125
5.1 מהותו של תיקון 12 לחוק עובדים זרים	125
5.2 אין בהחרגה פגיעה בעקרון השוויון	125
6. בית-הדין למשמורת הינו בית-דין מקצועי שהעילות להתערבות בהחלטותיו מצומצמות - אזרח זר המבקש לעבוד בתחומי מדינת ישראל חייב גם להישמע לחוקי המדינה	126
7. בקשה להעניק למערערת 2 רישיון ישיבה מסוג ב/11 בענף הסיעוד לצורך העסקתה כמטפלת סיעודית - הערעור נדחה	129
פרק ה': עניינים שונים	133
1. הארכת אשרות ורשיונות ישיבה לזכאי שבות - סעיף 3ב לחוק הכניסה לישראל	133
2. החלפת רשיונות ישיבה - סעיף 4 לחוק הכניסה לישראל	133
3. אשרות חוזר - סעיף 5 לחוק הכניסה לישראל	133
4. קביעת תנאים - סעיף 6 לחוק הכניסה לישראל	133
שער ג': סדרי כניסה וסדרי יציאה	135
פרק א': תחנות גבול - סעיף 7 לחוק הכניסה לישראל	135
פרק ב': יציאה מישראל - סעיף 7א לחוק הכניסה לישראל	139
פרק ג': ביקורת גבולות ושמירת מידע ומחיקתו - סעיפים 8 ו- 8א לחוק הכניסה לישראל	141
פרק ד': בדיקת רשות כניסה - הרחקת מי שאינו רשאי להיכנס - סעיפים 9 ו- 10 לחוק הכניסה לישראל	143
פרק ה': תנאים למתן אשרה ורישיון לעובד זר - סעיף 10א לחוק הכניסה לישראל	147
שער ד': ביטול אשרות ועבירות	149
פרק א': ביטול אשרות - סעיפים 11-11א לחוק הכניסה לישראל	149
1. ביטול אשרות	149
2. ביטול רישיון לישיבת קבע בשל הפרת אמונים - סעיף 11א לחוק הכניסה לישראל	149
3. תיקון תשפ"ה - סעיפים 11ב עד 11ה לחוק הכניסה לישראל	151
פרק ב': עבירות שונות - סעיף 12 לחוק הכניסה לישראל	153
פרק ג': הסעה שלא כדין - סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל	155
1. הסעה שלא כדין	155
פרק ד': סדרי דין מיוחדים	159
פרק ה': הלנה והעסקה שלא כדין - סעיפים 12ב עד 12ב11 לחוק הכניסה לישראל	161
1. הגדרות	161

161.....	2. הלנה והעסקה שלא כדין
162.....	3. הלנה והעסקה בנסיבות מחמירות
163.....	4. צו מינהלי להגבלת שימוש במקום
163.....	5. צו שיפוטי להגבלת שימוש במקום
164.....	6. צו שיפוטי להגבלת שימוש במקום
164.....	7. תוכנו של צו הגבלת שימוש במקום
165.....	8. ביצוע צו הגבלת שימוש במקום
165.....	9. צו התליית רישיון או היתר עיסוק
165.....	10. הטלת עונש של התליית רישיון או היתר עיסוק
166.....	11. סמכות עניינית ומקומית במתן צווים
167.....	פרק ו': הוראות שונות.....
167.....	1. הפרת צו הגבלת שימוש במקום
167.....	2. חזקה
168.....	3. אחריות נושא משרה בתאגיד
168.....	4. חילוט
168.....	5. פיקוח
169.....	6. ביצוע
171.....	שער ה': הרחקה, משמורת ושחרור בערובה
171.....	פרק א': מבוא
171.....	1. שהייה בישראל שלא כדין
171.....	2. ההשוואה בין ההסדרים
172.....	3. היערכות מינהלית מתאימה
173.....	4. גירוש והרחקה של עובדים זרים
173.....	4.1 הדין
173.....	4.2 כללי
175.....	4.3 בית-המשפט שלערעור הבהיר כי עבירה לפי סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל היא חמורה ועשויה להקים בנסיבות מסויימות עילת מעצר בשל החשש של סכנה לבטחון הציבור
175.....	4.4 בית-המשפט העליון בקבלו את הבקשה לעיכוב ביצוע פסק-הדין המורה על מתן רישיון ישיבה ועבודה למשיבה קבע, כי הוא ניתן בחריגה מן הנוהלים ומהוראות הדין וניתן להסתפק לעת הזו בהתחייבותה של המערערת שלא לפעול באופן כלשהו לגירושה של המשיבה מישראל, עד להכרעה בערעור
176.....	4.5 בית-המשפט העליון קבע כי ראוי לאפשר למבקש להישאר בישראל לשם ניהול ההליך המשפטי שפתח בו ולפיכך הוציא צו ביניים המונע את הרחקתו של המבקש מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית שהגיש
178.....	178.....

4.6 בית-המשפט לעניינים מינהליים דחה את העתירה בקובעו כי המבקש שוהה בארץ כשנה באופן בלתי-חוקי ומתוכה כשבעה חודשים לאחר ההסדר שהושג בעתירה הראשונה, תוך שהוא עובד בעבודות מזדמנות פרטיות 179

4.7 המשיבה אינה מורחקת אל מקום ממנו לא תוכל לשוב ארצה - היא תצא למולדתה, ואם יתקבל ערעורה תוכל לשוב לישראל על נקלה 180

4.8 כל שהורה בית-המשפט קמא כוון לבאת-כוח המשיב שתפעל להסדרת המעמד אצל מעסיק חוקי, וכי משרד הפנים לא ימנע ממנה לפעול לצורך זה ולהגיש בקשה מתאימה 181

4.9 המבקש הינו בן 95. בגלל מצבו ובהתאם לאישור המשיבה מעסיק הוא עובד זר. בסמוך לאחר פטירת אשתו הגיש המבקש למשיבה בקשה להיתר להעסקת עובד זר נוסף במטרה להעסיק את אותה עובדת, שהועסקה כאמור על-פי היתר המשיבה, על-ידי אישתו המנוחה. הבקשה נדחתה 182

4.10 בערעור הועלתה, בין היתר, הטענה מפי המבקשים כי לפי סעיף 1א3(ג) לחוק הכניסה לישראל, על שר הפנים לקבוע מראש קריטריונים להכרעה בשאלה מהן "נסיבות מיוחדות וחריגות" של תרומת העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה, וזאת בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התמ"ת, ורק לאחר-מכן עליו לבחון את הבקשה לגופה 184

4.11 בית-המשפט העליון, בדחותו את הבקשה קבע, כי כלל ידוע הוא כי סעד זמני לתקופת הערעור יינתן בנסיבות בהן סיכויי הערעור טובים וכי עלול להיגרם למבקש נזק בלתי-הפיך אם לא יינתן הסעד הזמני, או, למצער, כי מאזן הנוחות נוטה בבירור לטובתו 185

פרק ב': הרחקה ומשמורת 187

1. הרחקה מישראל 187

1.1 הדין 187

1.2 הצדקה לפגיעה בזכויות אלו יכול ותימצא אם הפגיעה נועדה לתכלית ראויה, משמע הרחקתו מישראל של שוהה בלתי-חוקי 188

1.3 מה דינה של עובדת זרה בענף הסיעוד שמוגשת לגביה בקשה למתן רישיון לצורך טיפול סיעודי, רק לאחר מעצרה? 189

2. משמורת 192

2.1 הדין 192

2.2 בנסיבות בהן מוחזקים המשיבים מכוח הוראות חוק הכניסה לישראל, קמה לבית-הדין הסמכות לקיים ביקורת שיפוטית על ההחזקה במשמורת 193

3. משמורת זמנית 196

4. מועד למתן החלטה 196

197.....	5. מינוי מפקחים
197.....	6. סמכויות אכיפה
198.....	7. שחרור בערובה
198.....	7.1 הדין
	7.2 שוהה שלא כדין - סעיף 13 לחוק הכניסה - חוקתיותו של סעיף זה
199.....	אושרה על-ידי בית-משפט
200.....	8. החזרה למשמורת וחילוט ערבות
200.....	9. תנאי משמורת
201.....	10. סייג לתחולת חוק סדר הדין הפלילי
201.....	11. הוצאה מישראל
203.....	פרק ג': בית-דין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין
203.....	1. בית-דין לביקורת משמורת שוהים שלא כדין
203.....	2. תפקידי בית-הדין לביקורת משמורת
204.....	3. אי-תלות
204.....	4. הבאה לפני בית-דין
204.....	5. סמכויות בית-הדין
205.....	6. עיוון חוזר
206.....	7. פניה לבית-הדין בכל עת
206.....	8. מקום הדיון
206.....	9. סדרי דיון, ראיות וסמכויות עזר
206.....	10. נוכחות בדיון
207.....	11. תשלום הוצאות
207.....	12. תחולת הוראות חוק בתי-דין מינהליים
207.....	13. ערעור ועתירה מינהליים
208.....	14. תקנות לעניין בית-הדין לביקורת משמורת
209.....	פרק ד': בית-דין לעררים
209.....	1. הגדרות
209.....	2. בית-דין לעררים
210.....	3. ערר
211.....	4. תחולת חוק בתי-דין מינהליים
211.....	5. טיעון לפני בית-הדין לעררים
212.....	6. עילות, סמכויות וסעדים
212.....	7. מסירת מסמכים לבית-הדין לעררים ועיון העורר בהם
212.....	8. הצגת מידע חסוי
213.....	9. סופיות הדיון
213.....	10. ערעור מינהלי
214.....	11. ערעור היועץ המשפטי לממשלה על החלטה בעניין מידע חסוי
215.....	12. אי-הסתמכות על מידע חסוי
215.....	13. תקנות לעניין פרק רביעי

216.....	14. שינוי התוספת.....
217.....	שער ו': הוראות שונות
217.....	פרק א': עניינים שונים
217.....	1. תקנות.....
218.....	2. ביצוע.....
218.....	3. העברת סמכויות.....
218.....	4. פטור.....
219.....	5. תחולה והוראות מעבר.....
219.....	6. ביטול ואישור תוקף.....
221.....	פרק ב': תוספת לחוק
223.....	שער ז': תמצית ההלכה הפסוקה
223.....	פרק א': בית-משפט עליון
223.....	1. בקשה המופנית למעשה להחלטת בית-הדין לעררים לדחות בקשה למתן צו ארעי לעיכוב הרחקת המבקשת מהארץ - הבקשה נדחתה.....
224.....	2. עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה.....
224.....	3. בקשה למתן צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....
224.....	4. האם יש מקום להתערב במסקנתו של בית-המשפט המחוזי - על-פי המסמכים שהוצגו עד כה - שקבע כי בדין נדחתה בקשתם של המערערים לקבל אזרחות ישראלית כזכאי שבות?.....
225.....	5. הליך שעניינו הפסקת הטיפול בבקשה שהגישה המבקשת להסדרת מעמדה בישראל מכוח זוגיות עם אזרח ישראלי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....
226.....	6. ארכה למבקשים להפקדת ערבון לצו ביניים.....
227.....	7. יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין, מקום שמעמדו נשלל בעבר בשל מרמה.....
228.....	8. טענת המבקשים טענו כי פסק-דינו של בית-המשפט המחוזי הקובע כי המשך הטיפול בהליך יתאפשר רק לאחר יציאת המבקשת מגבולות המדינה הוא בלתי-סביר - בקשת רשות ערעור נדחתה.....
228.....	9. כנות הקשר בין המשיבים.....
229.....	10. הפסקה מינהלית של עבודות השירות של המבקש.....
230.....	11. מבחן הזיקות.....
230.....	12. בקשה להורות למשיבים לבוא ולתת טעם מדוע לא ישודרג מעמדם של העותרים מרישיון שהייה בירושלים בלבד למעמד של תושבים ארעיים - הבקשה נדחתה.....
230.....	13. ההסדרים הנוגעים לכניסתם לישראל של עובדים ירדנים המועסקים בענפי משק כלליים בעיר אילת, על רקע ההתמודדות עם מגפת הקורונה.....
231.....	הקורונה.....

14. לא מתקיים החריג המקיים הצדקה לסטות לקולא ממתחם הענישה מטעמי שיקום - בקשת רשות ערעור נדחתה	232
15. האם אלמנתו של זכאי שבות (בן ליהודי או נכד ליהודי) זכאית למעמד עולה מכוח חוק השבות, התשי"א-1950?	232
16. בקשה להארכת מעצר - הבקשה התקבלה	233
17. בקשה נגד דחיית הבקשה להעניק למבקשים רשיונות עד לתום הדיון בערעורם - הבקשה התקבלה	234
18. הפסקת ההליך המדורג של המבקשת - בקשת רשות ערעור נדחתה	234
19. כיצד יש לנהוג במבקשי המקלט יוצאי חבל דרפור	235
20. לא הוכח התנאי הרלוונטי של מרכז חיים בישראל	235
21. לאחר הבהרת המשיבים שלפיה כל החלטה עקרונית שתקבל בעניין יוצאי חבל דרפור תחול על כלל ההליכים בעניינם, העתירה במתכונתה הנוכחית מיצתה את עצמה ודינה להימחק	236
22. טענת המערער שלילת הרישיון פוגעת בזכותו לקיום מינימלי בכבוד - הקשת רשות ערעור התקבלה	236
23. בקשה המכוונת להחלטת בית-המשפט לעניינים מינהליים שלא לפטור את המבקש מהפקדת הערובות או להפחית את גובהן - הבקשה התקבלה באופן חלקי	237
24. דחיית בקשה למתן מעמד - בקשת רשות ערעור נדחתה	238
25. ספקות באשר לכנות הקשר בין המבקשים - בקשת רשות ערעור נדחתה	238
26. נדחתה הטענה כי יש לראות את המבקשים 3-4, רטרואקטיבית, כקטינים נלווים להליך המדורג של המבקשת 2	239
27. לא רק עובדת היות המבקש תושב הרשות הפלסטינית מקימה עילת מסוכנות המצדיקה את ההחלטה להותיר את המבקש במעצר	240
28. הליך מינוי דייני בית-הדין לעררים	240
29. אין החוק מקנה לתושב ארעי זכות מהותית שתבטיח לו ברבות הימים את שדרוג מעמדו ואין בנמצא כלל שלפיו יש לבעל דין זכות מוקנית שנהלי הרשות לא ישתנו לרעתו	241
30. מסוכנותו של הנשאם, עברו הפלילי הכבד, העובדה שחודשיים בלבד לפני ביצוע המעשים סיים לרצות עונש מאסר קודם - כל אלה פורטו כשיקולים בהחלטה שלא לשחררו לחלופת מעצר - בקשת רשות ערעור נדחתה	242
31. הגבלת השימוש במעבר טאבה בהתאם לסעיף 7 לחוק הכניסה לישראל	242
32. המבקש הורשע בעבירת סיוע לכניסה לישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה	243

33. נגד המבקש, תושב ה"אזור", הוגש כתב אישום המייחס לו עבירות של כניסה או ישיבה בישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה.... 244

34. הבקשה להאריך את רישונו של העובד נדחתה בגין אי עמידתה בשני תנאי סף הקבועים לעניין זה בחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 244

35. בנסיבות המקרה הקונקרטיות ומבלי שיהיה בכך כדי להשליך על מקרה אחר - המשיבה נכונה לאפשר למבקש 2 להגיש בקשה לשדרוג מעמדו לרישיון ישיבה מסוג א/5..... 245

36. השבת עניינה של הבת החולה לבחינה נוספת לפני הוועדה ולהחלטה חדשה של מנכ"ל רשות ההגירה..... 246

37. לא הוכח כי העובדת היא בעלת מיומנות מיוחדת או שלא ניתן לאתר עובד אחר שיתאים לצרכי המבקשת..... 247

38. נדחתה הפרשנות שאותה הציע המבקש לחוק עובדים זרים; וקבע כי סעיף 1יג לחוק עוסק בחובות המעסיק ולא בחובות העובד, והעובדה כי המעסיק מחזיק אישור להעסקת עובד זר בהתאם לסעיף אינה מאיינת את החובה כי לעובד יהיה אישור שהייה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל..... 247

39. רצונה של המבקשת להישאר בישראל לצד משפחת המנוח ומעסיקה הנוכחיים מובן, אך המקרה דן אינו עומד באמת-המידה האמורה.... 248

40. בקשה לחזרה מהודיה לאחר גזר-דין תתקבל במקרים חריגים בלבד - הבקשה נדחתה..... 249

41. משנפטר בן זוגה הישראלי, אין למבקשת זכות מוקנית לשהייה בישראל..... 249

42. בקשה למתן סעד זמני המכוונת לכך שרישיון הישיבה הארעי יוארך עד להכרעה בעתירה. מאזן הנוחות נוטה לטובת המשיבה, אשר בשלב זה "נופלת בין הכיסאות" - מאחר שאינה מקבלת מענה משגרירות גאורגיה ומנגד גם אינה מקבלת מענה ממדינת ישראל, שבה היא חיה זה 26 שנים..... 250

43. עתירה המופנית נגד החלטות המשיבה, אשר התקבלו לפי חוק השמות, תידון בבית-המשפט לעניינים מינהליים..... 251

44. בקשה למתן רשות לערער על החלטת בית-המשפט שהורתה על הפסקת הליך הערעור שהגישה רשות האוכלוסין וההגירה על החלטת בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל שקבעה כי למבקש יינתן רישיון מסוג א/5 עד להחלטה בבקשת המקלט שלו..... 251

45. לא נפל פגם בתוצאה שאליה הגיע בית-המשפט המחוזי שלפיה לא ניתן לשחרר את המבקש בתנאים שנקבעו..... 252

46. הצדדים חלוקים על שאלת סמכותו של בית-המשפט המחוזי להותיר על-כנה החלטה בעניין עיכוב ביצוע תוך שהוא מורה על הפסקתו של הליך הערעור..... 252

47. לא ניתן היה להיעתר לבקשה להארכת הרישיון על-פי הוראות החוזר	
- בקשת רשות ערעור נדחתה	253.....
48. בנסיבות שבהן החלטה בוטלה ועניינו של המבקש הוחזר למשיבה	
לבחינה נוספת, לא קיימת עילה למתן רשות ערעור בנקודת הזמן הנוכחית	
קודם למיצוי ההליך המנהלי עליו הורה בית-המשפט	254.....
49. בוטלו צווי ההרחקה בעניין הקטינים ונקבע כי יש לערוך שימוע נוסף	
בעניינם - בקשת רשות ערעור בנושא דגן נדחתה	254.....
50. טענות המבקשת מכוונות למעשה לסבירות החלטת המנכ"ל בעניינה,	
ליישום מבחן מרבית הזיקות ולבחינת התקיימות "דבר מה נוסף" בעניינה	
- בקשת רשות ערעור נדחתה	255.....
51. השבת עניינן של המבקשות לוועדה ההומניטרית לבחינה חוזרת..	256..
52. בית-המשפט המחוזי דחה את הטענה לפיה מוצדק להכריע בבקשה	
לגוף הדברים לנוכח העובדה שההליכים בעניינה של המבקשת 2 נמשכים	
זה שש שנים - בקשת רשות ערעור נדחתה	256.....
53. הסעד המבוקש בעתירה הוא מתן צו על-תנאי המורה לממשלת ישראל	
"לתת טעם מדוע לא תימנע ביאי אכיפה" למצער מלגבות היטל על עבודת	
מבקשי מקלט מסתננים בעבודות הסיעוד והתעשייה" - העתירה	
נדחתה	257.....
54. ככל שהעותרים מבקשים לתקוף החלטה פרטנית בעניינם, או בעניין	
קרובי משפחתם המבקשים להיכנס לארץ על-מנת לבקרום היה עליהם	
להגיש ערר לבית-הדין לעררים, בהתאם לסעיף 13כד(א) לחוק הכניסה	
לישראל	258.....
55. המבקש לא הצביע על עילה המצדיקה הענקת אזרחות או תושבות, או	
אף על טעם הומניטרי המצדיק מתן רישיון א/5	258.....
56. החזרת רישיון א/5 למערער עד לקבלת החלטה בעניינו	259.....
57. בית-הדין לעררים נתן בפועל סעד זמני שהוא זהה במהותו לזה שקבוע	
בנוהל עצמו כאשר הורה על אי-הרחקת המבקשת עד שתינתן הכרעה	
בעניינו של המבקש	260.....
58. במכלול נסיבות המקרה ובשים-לב לכך שמרכז חייו של המבקש הוא	
במולדובה - אין להתערב בהחלטת המשיבה	260.....
59. האם בנסיבות העניין נפל פגם בהחלטה לדחות את בקשת העותרת	
להכיר בה כקורבן סחר בבני אדם? - יש לבחון בשנית את מעמדה	261.....
60. עתירה להורות על פרסומן ברשומות של תקנות המחייבות מעסיקים	
להפקיד כספי פיקדון עבור עובדים זרים בענף החקלאות - העתירה	
נדחתה	262.....
61. התמודדות הממשלה עם נגיף הקורונה, ובכלל זאת היתר לכניסתם של	
20 אלף אזרחים זרים לישראל - העתירה נדחתה	262.....

62. לטענת המבקשות תנאי החלטה 716 מתקיימים בעניינן. כן לשיטתן, החלטות הממשלה בעבר יצרו זכות מהותית של צאצאים מזרע ישראל לעלות לארץ ומשכך, אין מקום לפגוע בזכות זו ואין לראות בתנאים הקבועים בהחלטות הממשלה חסם למימושה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....263.

63. בקשתה של העותרת 2 תושבת השטחים, שיוענק לה מעמד בישראל, וכן שלא תורחק ממנה - הבקשה נדחתה על-הסף.....264.

64. עיקר השגותיה של המבקשת מכוונות לדחיית בקשתה על-הסף חרף טענותיה לאלימות שנקט כלפיה בן זוגה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....264.

65. לא היה מקום לדחות את הבקשה בלא שתינתן החלטה מנומקת המפרטת את השיקולים המנחים לבקשות מעין אלו, ובראשם - מאזן הנוחות. מטעם זה התקבל הערעור.....265.

66. השוואת עניינם של עובדים מסתננים לעובדים זרים חוקיים גם לצור, קביעת היטל מופחת בענפים המועדפים.....265.

67. רשות לערער על חומרת העונש בלבד, תינתן רק במקרים שבהם נתגלתה סטיה ניכרת ממדיניות הענישה המקובלת במקרים דומים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....266.

68. טענתו המרכזית של העורר מתמקדת בסטיה של בית-המשפט המחוזי בהחלטתו מההמלצה של שירות המבחן לשחרר את העורר לחלופת מעצר - הערר נדחה.....267.

69. מעצרו של המבקש עד תום ההליכים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....267.

70. טענה בגין המדיניות החלה על קביעת התורים בלשכת המשיבה - משעה שהתור בלשכת המשיבה כבר התקיים, הערעור הפך לתיאורטי, וממילא גם בקשת רשות הערעור.....268.

71. הארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד - בקשת רשות ערעור נדחתה.....268.

72. החלטתה של המשיבה ביחס לטיב הקשר ביניהם היא סבירה ונטועה בתשתית העובדתית שהוצגה בפניה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....269.

73. בית-המשפט לעניינים מינהליים הורה למשיבה לקבל החלטה חדשה בעניינה של המבקשת לאחר שתיבחן ראייה נוספת שהובאה מטעמה - אין מקום לדון בבקשת הרשות לערער בשלב זה.....270.

74. עניינו של המבקש אינו בא בגדרי המקרים המצדיקים היעדרות לבקשה למתן רישיון מסוג ב/1 כסעד ביניים.....271.

75. מתן מעמד הומניטרי בישראל - בקשת רשות ערעור מטעם המדינה נדחתה.....271.

76. בקשת המבקשת כי עניינה יועבר לדיון לפני הוועדה ההומניטרית - בקשת רשות ערעור נדחתה.....272.

77. אין מקום להורות על הפחתה נוספת של האגרה והעירבון.....273.

78. בקשת המקלט של המבקש נבחנה בסופו-של-דבר בהליך שכלל שני ראיונות, הגשתן של חוות-דעת מקצועיות והתייחסות מפורטת לגרסאות שהציג לאורך הדרך - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	273
79. הבקשה לרשות ערעור מצריכה תשובה בשאלת תחולתה של ההחלטה הכללית בעניין שיעור סכום העירבון בערעורים על פסק-דין של בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל.....	274
80. טענה כנגד מדיניות חדשה בגדרה נדרשת הפקדת ערבות בסכומים גבוהים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	275
81. העונש שהושת על המבקש אינו חורג ממדיניות הענישה המקובלת או הראויה במקרים דומים.....	276
82. רצידיביסט בכל הנוגע לעבירות של כניסה לישראל שלא כדין - בקשה להארכת מעצר התקבלה.....	276
83. ביטול "חוק הפיקדון".....	277
84. בית-הדין קיים ביקורת שיפוטית על ההליך המנהלי בעניינו של העותר בגדר הוראות חוק הכניסה לישראל והחליט לשחררו ממשמורת - לא נמצא מקום להתערבות.....	277
85. אין חולק כי העורר שהה בישראל שלא כדין - ערר נדחה.....	278
86. כל שנקבע למעשה בפסק-דינו של בית-המשפט לעניינים מינהליים הוא שעל המשיבה יהיה לבחון את הבקשה שתגיש המבקשת לשדרוג מעמדה בהתאם לכל הנתונים שיעמדו בפניה. קביעה זו לבדה אינה מגלה שאלה רחבה או מצדיקה מתן רשות לערער.....	278
87. בדומה להליכים דומים בעניינם של מבקשי מקלט נוספים מחבל דרפור יש להמתין להודעת עדכון שתוגש מטעם המשיבה.....	279
88. הבקשה החדשה מכוח הנוהל, ככל שתוגש, תיבחן בהתאם לנסיבות העדכניות.....	279
89. בקשת העותרת להורות על הארכת שהיתה בארץ, על שחרורה ממשמורת ועל ביטול צו הגירוש שהוצא נגדה - הבקשה נדחתה.....	279
90. בקשה להסדרת מעמדו של המבקש 2, שהוא אזרח ניגריה המבוססת על טענה בדבר ניהול חיים משותפים עם המבקשת 1 - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	280
91. הפסקת עבודתם של המבקשים בעת הזו תגרום לנזק כבד יותר באופן יחסי.....	280
92. הפסקת הליך מדורג לבן זוג זר של ישראלי.....	281
93. עתירה לקבלת חומר לביסוס טענתם לאכיפה בררנית - העתירה נדחתה.....	281
94. האיסור שהוטל על יציאתם לחו"ל של פלסטינים המתגוררים בישראל במסגרת הליך איחוד משפחות דרך נתב"ג.....	282
95. הטענה כי היתר העסקת עובד זר מהווה כשלעצמו משום הבטחה מינהלית יש בה משום עירוב מין בשאינו מינו.....	282

96. המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה 283

97. בקשה שניה להארכת מעצרו של המשיב מעבר לתשעה חודשים - הבקשה התקבלה 283

98. החלטת שר הפנים לגרש פעיל התנועת החרים נגד ישראל שהעסקתו התבקשה על-ידי ארגון זכויות אדם 284

99. האם המגבלות הגאוגרפיות מגבילות את סמכותו של שר הפנים להאריך רישונו של עובד זר מטעמים הומניטריים? 285

100. העונש שנגזר על המבקש איננו חורג ממדיניות הענישה המקובלת והראויה במקרים דומים 285

101. החלטת רשות האוכלוסין להפסיק את ההליך המדורג לקבלת מעמד בישראל לאחר שהקשר הזוגי בינה לבין בעלה ניתק - בקשת רשות ערעור נדחתה 286

102. עיקרון שלמות התא המשפחתי אינו מבסס, כשלעצמו, טעם הומניטרי המצדיק מתן מעמד בישראל 287

103. למפקד הצבאי הסמכות להורות על קבורה ארעית של גופות מחבלים לשם החזקתן לצרכי משא-ומתן 287

104. המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - הארכת המעצר מוצדקת 287

105. הארכת מעצר - החשש הממשי להימלטותו של המשיב הנובע מכך שאינו תושב ישראל 288

106. האם בית-הדין לביקורת משמורת מוסמך לשנות את תנאי השחרור שקבע, ולהאריך את התקופה שבה אדם משוחרר בתנאים, ובכלל זה אף מבלי שייקבע מועד מוגדר ליציאתו של האדם הנוגע בדבר מהארץ? ... 288

107. בקשת רשות ערעור הממוקדת בחומרת העונש שהושת על המבקשת - הבקשה נדחתה 289

108. חרף הקושי המובן הכרוך בעזיבת המקום שבו התגוררו מזה שנים, התוצאה היא שאין עילה להתערב בהחלטה שלא להעניק למבקשים מעמד בישראל 289

109. בקשת העותרים כי להורות למשיבים לפתוח בהליך להסדרת מעמדו בישראל של עותר 2 מכוח "איחוד משפחות", וכי יתאפשר לו לשהות בתחומי ישראל עד למתן החלטה סופית בעניינו - העתירה נדחתה 290

110. הקווים המנחים לטיפול בבקשות לעיכוב ביצוע המוגשות על-ידי המדינה בערעורים על פסקי-דין של בית-הדין לעררים שהעניקו למבקשי מקלט יוצאי דרפור רישיון מסוג א/5 (או ב/1) נוכח אי הטיפול בבקשות מקלט המוגשות על-ידם 290

111. טענות בדבר שגיאות שנפלו לכאורה ביישום מבחן מירב הזיקות - בקשת רשות ערעור נדחתה 291

112.	ההחלטה בשאלה אם אדם שמר על זיקותיו לישראל, אם לאו תוכרע בכל מקרה לגופו על-פי נסיבותיו.....	291
113.	עיקרון שלמות התא המשפחתי אינו מבסס, כשלעצמו, טעם הומניטרי המצדיק מתן מעמד בישראל.....	292
114.	למפקד הצבאי הסמכות להורות על קבורה ארעית של גופות מחבלים לשם החזקתן לצרכי משא-ומתן.....	292
115.	המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - הארכת המעצר מוצדקת.....	293
116.	הארכת מעצר - החשש הממשי להימלטותו של המשיב הנובע מכך שאינו תושב ישראל.....	293
117.	האם בית-הדין לביקורת משמורת מוסמך לשנות את תנאי השחרור שקבע, ולהאריך את התקופה שבה אדם משוחרר בתנאים, ובכלל זה אף מבלי שייקבע מועד מוגדר ליציאתו של האדם הנוגע בדבר מהארץ?.....	294
118.	בקשת רשות ערעור הממוקדת בחומרת העונש שהושת על המבקשת - הבקשה נדחתה.....	294
119.	חרף הקושי המובן הכרוך בעזיבת המקום שבו התגוררו מזה שנים, התוצאה היא שאין עילה להתערב בהחלטה שלא להעניק למבקשים מעמד בישראל.....	295
120.	בקשת העותרים כי להורות למשיבים לפתוח בהליך להסדרת מעמדו בישראל של עותר 2 מכוח "איחוד משפחות", וכי יתאפשר לו לשהות בתחומי ישראל עד למתן החלטה סופית בעניינו - העתירה נדחתה.....	295
121.	טענות בדבר שגיאות שנפלו לכאורה ביישום מבחן מירב הזיקות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	296
122.	המבקשים ימשיכו להחזיק ברישיון מסוג א/5 עד להכרעה בערעור.....	296
123.	ערעור שהגישו אזרחית פולין ובתה על החלטת הוועדה הבין משרדית לדחות את בקשתן לקבלת מעמד קבע בישראל - הערעור התקבל.....	297
124.	המבקשים סברו כי המקרה דנן מעורר שאלות עקרוניות לגבי האיזון הראוי בין שיקולי הביטחון שבליבת ההחלטה העדכנית, ובין חופש העיתונות - נוכח עיסוקו של המבקש כצלם עיתונות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	297
125.	ערעורו של אחד מהנאשמים ברצח הרב יצחק אלגבי ז"ל - הערעור נדחה.....	297
126.	טענות המבקשת נטועות בכללן בנסיבות המקרה ואינן מעוררות כל שאלה רחבה יותר.....	298
127.	בקשת העותר להורות למשיבים להימנע מהרחקתו לשטחי איו"ש ולהעניק לו אשרה לשיבת קבע בישראל, בשל האיום הנשקף לחייו באזור - העתירה נדחתה.....	298

128.	טענת המבקשים, כי החלטתה של המשיבה פגומה מיסודה מאחר שבחינת כנות הקשר ביניהם לא נעשתה, כך נטען, בצורה מקיפה ומעמיקה	
299.....	- בקשת רשות ערעור נדחתה	299
129.	קיומו של מצב חירום רפואי - בקשת רשות ערעור נדחתה	299
130.	הרחקתה של המבקשת מישראל - המבקשת תגיש לגורמי המשיבה בקשה חדשה	300
131.	סייג הצורך הוא במצב חירום שבו נדרשת פעולה "אד הוק" המהווה עבירה, שאין לאדם ברירה אלא לעשותה. לפיכך, סייג זה לא יעמוד למי שהיה בידו לפנות לרשויות חלף ביצוע העבירה	300
132.	דרישת המערערים כי יימסר להם מידע בדבר האופן שבו מוסדר ומנוהל תחום המחקר הארכיאולוגי באזור יהודה והשומרון	301
133.	מבקשי מקלט מחבל דרפור - בקשת רשות ערעור נדחתה	301
134.	שתי בקשות רשות לערער על דחיית בקשה להשבת רישיון לשיבת קבע בישראל שפקע - הבקשות נדחו	302
135.	אי מיצוי הליכים - העותר 2 טרם מיצה את ההליכים בענייננו ועומדת לו האפשרות לפנות לוועדה המקצועית לשם בחינת האפשרות לקבלת היתר שהיה מטעמים הומניטאריים מיוחדים	302
136.	לא הוכח שהפעילות בישראל נודעה לשלטונות בניגריה באופן המעמיד אותם בפני סכנת רדיפה אם ישובו למדינתם	303
137.	עיקר טענותיהם של המבקשים מופנה כלפי דחיית הבקשה לפי נוהל בני זוג	303
138.	בית-המשפט המחוזי איזן באופן ראוי בין הפגמים שנפלו בחקירתו של המבקש לבין האינטרס הציבורי בהמשך מעצרו - בקשת רשות ערעור נדחתה	304
139.	לא נמצא כי יש הצדקה להיעתר לבקשה, בהתאם לאמת-המידה, על-אף מצבו הרפואי המורכב של המבקש - בקשת רשות ערעור נדחתה	304
140.	אין לומר שמאזן הנוחות נוטה לעבר מתן סעד זמני בדמות חידושה של האשרה שניתנה לה בעבר, בנסיבות השונות משמעותית מאלו הנוכחיות	305
141.	מתן מעמד לבן זוג של פליט	305
142.	הבקשה נסובה כולה סביב חומרת העונש שהושת על המבקש. רשות ערעור במקרים מסוג זה תינתן במקרים חריגים בלבד	306
143.	הבקשה נסבה על ההחלטה לדחות את הבקשה להעניק מעמד בישראל מטעמים הומניטאריים - בקשת רשות ערעור נדחתה	306
144.	בית-המשפט המחוזי הקל בעונשו של המשיב יתר על המידה	306
145.	צמצום היקף גניבות המרעה - ועל בתי-המשפט ליטול חלק ממשי במאמצים לגדיעתן על-ידי הכתבת מדיניות ענישה מחמירה ומרתיעה	307

146.	טענה לקיומו של פחד ממשי מהסכנות האורבות לו מהארגון אם ישוב לארצו - בקשת רשות ערעור נדחתה	307.....
147.	הרישיון מסוג א/5 שהוצא למבקש ניתן באופן ארעי ובמסגרת החלטת ביניים, כך שאין בו כדי להקנות למבקש זכות עצמאית להחזיק בו באופן קבוע	308.....
148.	במקרה דנן מה שמטה את הכף לעבר דחיית הבקשה הוא העובדה שהאיזון בין זיקותיה של המבקשת לישראל ולפיליפינים אינו מובהק	308.....
149.	האם ניתן לשקול את נסיבת היותו של מבקש היתר מצוי בקשר נישואין עם שתי נשים כחלק מהאיזון שעורכת המשיבה בין השיקולים העומדים להכרעתה?	309.....
150.	ההבחנה הברורה הקבועה בחוק הכניסה לישראל בין סירוב כניסה לישראל לבין המשטר המשפטי החל על מי ששוהים בה שלא כדין	309.....
151.	הנוהל המסדיר מתן מעמד לנין של יהודי	310.....
152.	ערעורה של הסטודנטית הזרה לארה אל קאסם שנמנעה כניסתה לארץ לאחר שנטען לגביה כי היא מקדמת את תנועת החרם נגד ישראל - הערעור התקבל	310.....
153.	בקשת העותר לתת לו היתר שהייה או רישיון ישיבה בישראל, מטעמים הומניטריים מיוחדים - העתירה נדחתה	311.....
154.	תוכנו והיקפו של נוהל אלימות	311.....
155.	החזקתם של שוהים שלא כדין במשמורת	312.....
156.	המקרה הנדון לא בא בגדר המקרים החריגים המצדיקים יצירת "מסלול עוקף"	312.....
157.	האם ניתן לחייב את המדינה בנזיקין בשל מעשה או מחדל של נושא משרה שיפוטית?	313.....
158.	האם בני משפחתו של יהודי המבקש לעלות לישראל בשנית לאחר שויתר על אזרחותו בעבר, זכאים גם הם לזכויות מכוח חוק השבות?	313.....
159.	יש ממש בחשש שהציגה המדינה מפני שחרורו של המשיב ממשמורת - בקשת עיכוב ביצוע התקבלה	314.....
160.	רדיפה על רקע דעה פוליטית מיוחדת - המבקש לא יורחק מישראל עד להכרעה בערעור	314.....
161.	לא נמצא כי העונש שהושת על המבקש סוטה באופן קיצוני ממדיניות הענישה הנהוגה בעבירות מסוג זה	315.....
162.	טענת המבקשת כי השיהוי של המשיבים בקידום ההליך המדורג בעניינה גרם לה עיוות דין - בקשת רשות ערעור נדחתה	315.....
163.	על-אף רצונו המובן של המבקש להישאר בישראל לא נמצא כי עניינו מגלה נסיבות מיוחדות המצדיקות מתן רשות לערער	316.....

164. החלטת הרשות לדחות את בקשות העותרים מכוח סעיף 4א(א) לחוק השבות, מן הטעם כי לא הוכחה זכאותם, היא החלטה סבירה, העולה בקנה אחד עם הכללים שהותוו בפסיקה 317

165. טענות המבקש על חומרת העונש - בקשת רשות ערעור נדחתה ... 317

166. מעמד להורים זרים של קטינים ישראלים 317

167. עתירה ובקשה למתן צו ביניים למניעת הרחקתו של העותר, שמצוי במשמורת בישראל, לרצועת עזה - העתירה נדחתה 318

168. הבקשה דן אינה מצדיקה הענקת רשות ערעור. היא נסבה על ההחלטה הקונקרטית שקיבלה המשיבה בעניינם של המבקשים, בהסתמך על העובדות הרלוונטיות לעניין טיב יחסיהם 318

169. טענה כי אי השדרוג נגרם בשל עיכוב בלתי-מוצדק של הטיפול בבקשה על-ידי המשיב - הערעור נדחה 319

170. החלטת הממונה בעניין ההפסקה המינהלית של עבודות השירות של המשיב תעמוד על-כנה 319

171. ספק באשר לצורך בהעברת העניין להחלטתה של הוועדה הבינמשרדית צריך לשקול לעבר בחינת העניין על-ידה 320

172. עניינו של המבקש ישוב ויידון בפני הוועדה 320

173. בקשת העותרים להורות למשיב להעניק אזרחות לעותר 3 ולהאריך את מעמדו הארעי (מסוג א/5) עד לסיום הטיפול בבקשה - העתירה נדחתה 321

174. לא נמצאה כל עילה לשנות מהחלטות הערכאות הקודמות בעניינם של המבקשים, ובפרט מהחלטתן שלא לבטל את כתב האישום נגדם 321

175. שתי בקשות לדיון נוסף שהגישו בעלות רשת בתי מלון על ההחלטה כי אין לפטור מעסיקי עובדים מסתננים מתשלום היטל העסקת עובדים זרים - הבקשות נדחו 322

176. בקשת המקלט אינה מגלה כל עילה לפי אמנת הפליטים 322

177. טענת המבקשים כי בית-המשפט המחוזי שגה בכך שקבע כי לא היה מקום להעביר את עניינם לבחינתה של הוועדה הבין-משרדית - בקשת רשות ערעור נדחתה 323

178. הסעת שוהה שלא כדין - שאלת חומרת העונש - בקשת רשות ערעור נדחתה 323

179. במרכזה של העתירה סעדים שונים שהתבקשו לגבי פעילותה של יחידת הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל - העתירה נדחתה 324

180. טענות המבקשים בדבר אורחות חייו של המבקש לא מבססות טעם שמצדיק לתת למבקשים רשות ערעור 324

181. הבקשה מהווה ניסיון לערוך מעין "מקצה שיפורים" לתוצאת הערעור, ניסיון שאין להיעתר לו 325

182. האם לשר הפנים סמכות להאריך את המועד להגשת בקשה להארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד לפי סעיף 3א(ב1)(1) לחוק הכניסה לישראל מעבר לתקופה שנקצבה בסעיף זה.....	325
183. מתן רישיון בשגגה למבקש.....	326
184. בית-המשפט המחוזי קבע את עונשו של המערער על הרף הנמוך - לא מקום נמצא להתערב בעונש.....	327
185. העותרים אינם תוקפים את המדיניות החדשה שקבע שר הפנים אלא מבקשים לזכות בשרוג מעמד מכוחה.....	327
186. ההחלטה בבקשה אמנם תשפיע באופן מהותי על חייה של המבקשת וכפועל יוצא מכך על בני משפחתה, אך אין בכך בלבד כדי להצדיק התערבות בה בגלגול שלישי.....	328
187. טענות המבקשים בדבר כנות הקשר - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	329
188. לטענת המבקשות שגה בית-הדין לעררים בקביעתו כי חל בעניינה של המבקשת 2 הסייג הקבוע בסיפת סעיף 3א(ב1)(1) לחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	329
189. הסדרת מעמדה של ילידת מזרח ירושלים ובנותיה לאחר ששבו לישראל משהות של 14 שנים בארה"ב - הערעור התקבל.....	330
190. ספק בכנות הקשר.....	330
191. משמעותה של דרישת המגורים.....	331
192. המבקשים עצמם הסכימו לצאת מישראל ולפעול להסדרת מעמדם מחוץ לה; וכי בפסק-הדין חוייב המשיב לטפל בבקשתם העתידית בהקדם האפשרי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	331
193. רצונה של המבקשת להישאר בישראל - שבה היא מתגוררת תקופה שאינה קצרה - מובן, אך אין להיעתר לבקשתה.....	332
194. משמדובר בערעור הנוגע לחומרת העונש, על המבקש רשות ערעור להצביע על סטיה קיצונית, החלה בעניינו, ממדיניות הענישה המקובלת במקרים דומים.....	332
195. פנייתו של העותר לבית-משפט זה לקבלת סעד במסגרת ההליך דן, בטענה כי אשתו לא הוארכה, בשל הפרת התחייבותו שלא לעסוק בפלילים, נעדרת ניקיון כפיים.....	333
196. התשתית הראייתית שהציג המבקש לתמיכה בטענותיו בבקשה להכיר בו כפליט - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	333
197. חוקיותו של חוק האזרחות והכניסה לישראל.....	334
198. היטל בגין העסקת עובדים זרים.....	334
199. שלילת רישיון ישיבת קבע בעילה של "הפרת אמונים" - לא בסמכות שר הפנים.....	335
200. בקשה שנסבה על שאלה של בריאות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	335

201. אכן, המבקש שוהה תקופה ממושכת בישראל, אך הוא לא הצביע על נסיבות שבגינן התערבות בהחלטותיהן של הערכאות הקודמות היא נדרשת.....	336
202. זיקת העובדת הזרה למדינת מוצאה חזקה וממשית יותר מזיקתה לישראל.....	336
203. מעצר עד תום ההליכים - בקשת רשות ערר נדחתה.....	337
204. הרחקתם של המערערים למדינה שלישית.....	337
205. סמכותו של שר הפנים לבטל אשרת ביקור שניתנה על-פי חוק, בפרט נוכח קיומו של צו הרחקה.....	338
206. השאלה שנדונה בה נגעה לסמכותו של בית-המשפט לענייני משפחה להורות על כניסתה של הקטינה לישראל, שעליה השיגה המדינה - הערעור התקבל.....	338
207. ערעור מכוון כנגד חומרת העונש שהושת על המערער - הערעור נדחה.....	339
208. אין ערכאת הערעור מתערבת בענישה אלא במקרים חריגים - שני ערעורים נדחו.....	339
209. משמדובר בהפעלת סמכות בהתאם לאמות-המידה המקובלות, ובהיעדר שאלת רוחב הטעונה הכרעה, לא נמצא כי קיימת עילה למתן רשות לערער ב"גלגול שלישית".....	340
210. העותרת מכוונת טענותיה בעיקר לסוגיית ההכרה בהליך הגיור שעברה - התירה נדחתה.....	340
211. דחיית בקשת מקלט - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	341
212. התיחסות המיסויית הראויה בעניינים של מסתננים מאריתראה וסודאן.....	341
213. העותרים לא הרימו את הנטל הרובץ לפתחם להוכיח שעומדת לעותרות הזכות לשבות כנכדות של יהודי.....	342
214. לנוכח מחלתה הקשה של אחת העותרות יש להיעתר לבקשתה לקבלת רישיון ארעי.....	342
215. לא עלה בידי המבקש להצביע כי מצבו הרפואי מצדיק השעיית הוראת השהייה בעניינו.....	343
216. המערער שהה פרקי זמן לא מבוטלים שלא כדין בתחומי ישראל, בנסיבות העניין לא מדובר בעובדה מכרעת בקביעת מעמדו - הערעור התקבל.....	343
217. הרחקתו של המבקש מישראל לא תגרום לו לנזק בלתי-הפיך מעבר למגבלות הכרוכות בעצם ההרחקה.....	344
218. החזקה במשמורת לפי חוק הכניסה לישראל.....	344
219. שחרור ממשמורת אזרח סין שהואשם ברצח שותפו לדירה לאחר שדקר אותו מאות פעמים, ונמצא בלתי-כשיר לעמוד לדין.....	345

220.	טענות המבקשים נסבות על התשתית הראייתית שעמדה בבסיס החלטתו של המשיב ועל הקביעות בדבר מקום מגוריו של המבקש. טענות אלה, שהן עובדתיות במהותן, נבחנו לעומקן בהחלטות הקודמות.....	345
221.	בחירת המשמורת הראויה לקטינה.....	346
222.	אין מקום לכפות על הקטינים הרחקה מישראל כבר עכשיו, טרם שמיצו את זכותם שבדין לבקש רשות ערעור.....	346
223.	העותרת אינה זכאית למעמד מכוח חוק השבות - בקשה לדיון נוסף נדחתה.....	347
224.	טענותיהם של המבקשים מופנות איפוא נגד יישום ההלכות הנמנחות בנושא בעניינם - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	348
225.	אם המבקש מכוון לכך שיינתן לו מעמד בישראל ללא קשר לשאלת מקום לידתו, מטעמים הומניטריים, הרי שהשעה לא בשלה לדיון בעניינו משלא מיצה את ההליכים מול הרשות המתאימה.....	348
226.	שתי הערכאות שבחנו את טענותיהם של המבקשים קבעו כי הם לא הצביעו על נזק מיוחד שייגרם להם בשל ההשמה בחולות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	349
227.	בהתאם לנוהל האלמנות, אין מדובר בשיקול בלעדי, ובנסיבות העניין נמצא כי מכלול השיקולים אינו תומך בקבלת בקשת המבקש במיוחד נוכח התקופה הקצרה שבה שהה המבקש בישראל והמידה המועטה שבה התערה בה מבחינה חברתית ומשפחתית.....	349
228.	האם המערער 3 וילדיו זכאים לקבל מעמד בישראל מכוח החלטות הממשלה בנושא הבאתם לישראל של בני הפלשמורה? - ערעור הילדים התקבל וערעור האב נדחה.....	350
229.	גם בית-הדין לעררים מוסמך לדחות ערר על-הסף מטעמי חוסר ניקיון כפיים ועשיית דין עצמי.....	350
230.	בקשתם של המשיבים למתן מעמד מכוח החלטת הממשלה עברה מספר "גלגולים". היא נבחנה על-ידי הוועדה להענקת מעמד ושר הפנים, ובהמשך לכך על-ידי בית-הדין לעררים ובית-המשפט המחוזי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	351
231.	טענותיהם של המבקשים אינן מעלות שאלה עקרונית החורגת מדל"ת אמות המקרה הפרטני - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	351
232.	העונש שהושת על המערער אינו חמור, והוא מצוי בתחתית מתחם הענישה, בעיקר כאשר מביאים בחשבון את העובדה שהוזהר על-ידי כוחות הביטחון באשר להשלכות מעשיו, ובכל זאת דבק בהם, מבלי לתת את הדעת לחומרתם.....	352
233.	עבירה של ניסיון הסעה שלא כדין.....	352
234.	שתי עבירות של הסעת תושב זר השווה בישראל שלא כדין, ועבירה של סיוע לכניסה לישראל שלא כדין.....	353

235.	אחד מבני הזוג אזרח הפיליפינים והאחר ישראלי, קושי לקבלת מעמד	
353.....	בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	
236.	בקשת המערערים לקבל מעמד בישראל גם מטעמים הומניטריים -	
354.....	הערעור נדחה	
237.	עתירה נגד החלטת משרד הפנים שלא להעניק לפלסטיני מעמד של	
355.....	תושב ארעי בישראל מטעמים הומניטריים מיוחדים, מכוח נישואיו לאזרחית ישראלית הלוקה בסכיזופרניה פרנואידיה - העתירה התקבלה	
238.	אין בהרחקת נתין זר ממדינת ישראל משום גרימת נזק בלתי-הפיך, וכי לא די בכך כדי להצדיק עיכובם של הליכי אכיפה כלפי מי ששוהה	
355.....	בישראל שלא כדין	
239.	המבקשות מתמקדות בנזק שייגרם לטענתן למבקשת אם תיפרד	
356.....	מבנות משפחתה השוהות בישראל	
240.	מתן מעמד בישראל למבקש בטענה כי הם מקיימים חיים משותפים	
356.....	בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	
241.	"נוהל יציאה למדינות השלישיות ממרכז השהייה חולות"	
357.....		
242.	בקשת רשות הערעור נסבה אך על החלטתו של בית-המשפט המחוזי	
357.....	שלא להעניק למבקש צו ארעי עד להכרעה בבקשת רשות הערעור שנדונה בפניו - הבקשה נדחתה	
243.	הגם שלטענת העותרת בנה נולד מאזרח ישראלי אחר, אין להתערב	
358.....	בהחלטתו של מנכ"ל רשות האוכלוסין שלפיה לא מתקיימות נסיבות אשר מצדיקות מתן מעמד למבקשת מטעמים הומניטאריים	
244.	לא הוכח מרכז חיים בישראל בשנתיים שקדמו להגשת	
358.....	הבקשה	
245.	הפסקת הליך להסדרת מעמדה של המבקשת מכוח קשר זוגי	
359.....	אחר	
246.	ערעורה של אזרחית אתיופיה השוהה בישראל שלא כדין תקופה	
359.....	ארוכה - הערעור התקבל	
247.	טענתו העיקרית של המבקש היא כי הוא הורשע על יסוד טענה	
360.....	עובדתית חדשה	
248.	טענת המערער כי נתינותו באריתריאה - הערעור נדחה	
360.....		
249.	בקשה להורות למשיב להעניק לעותרת אזרחות בהתאם להליך	
360.....	המדורג להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים - הבקשה נדחתה	
250.	לא נמצא כי נשקפה סכנה לחייו בשל חשדות לשיתוף פעולה עם גורמי	
361.....	הביטחון של מדינת ישראל, וכן לא נמצאה כל אינדיקציה עדכנית למאוימות	
251.	טענותיה של המבקשת בכל הנוגע לבקשה לקבל סעדים זמניים	
361.....	(למניעת סילוקה מישראל ולשחרורה ממשמורת) - בקשת רשות ערעור נדחתה	

252. ערעורם של מורשעים בעבירת שהייה בלתי-חוקית לצרכי פרנסה -	
הערעור התקבל חלקית.....	362
253. בטלותו של תיקון לחוק למניעת הסתננות.....	362
254. מעמדם של המערערים - בני "הפלאשמורה" מאתיופיה.....	363
255. התנגדות הורה לכך שילדו יתאזרח בישראל.....	363
256. על לקבוע את מעמדו של המשיב כמתחייב מהאמנה בדבר מעמדם של	
מחוסרי אזרחות, בתוך שישה חודשים.....	364
257. בקשה של שוהה זר, לקבל מקלט לצורך השוואת מעמד לבן זוגו, תוגש	
במהירות האפשרית, ואף במקביל להליכים אחרים ועצמאיים שמנהל בן	
הזוג להסדרת מעמדו-שלו.....	364
258. ערעורם של תושבי אזור יהודה ושומרון לשדרוג מעמדם בבקשה	
לאיחוד משפחות שהוקפאה - העתירות הוגשו בשיהוי ניכר.....	365
259. באין מעמד להורים על-פי חוק השבות, אין מעמד לבניהם	
הקטינים.....	366
260. בקשתו של העותר 2 לקבל מעמד ארעי בישראל מטעמים	
הומניטאריים.....	366
261. ערעורן של אם ובתה נגד החלטת משרד הפנים שלא להעניק לבת	
מעמד בישראל - הערעור התקבל.....	367
262. הבקשה לדיון נוסף נסבה על הקביעה לפיה המבקש "מנוע" מלהעלות	
טענות בדבר אי-חוקיות מעצרו בשלב הדיון במעצר - הבקשה	
נדחתה.....	367
263. הגשת בקשה למקלט והתנהלותם של הליכים לבחינתה הם שיקולים	
כבדי משקל בהחלטה הנוגעת להחזקתו במשמורת של שוהה שלא כדין לפי	
חוק הכניסה לישראל.....	368
264. ישיבת קבע בישראל על בסיס נוהל "הורה קשיש".....	368
265. אין מקום להידרש כעת לדיון בבקשתה לצו ביניים, בטרם נידונה	
העתירה החדשה לגופה.....	369
266. דרך המלך לבחינת עניינם של שוהים אלה היא הבאתם בפני הממונה	
על ביקורת הגבולות, ולאחר מכן - לפי הצורך - לבית-הדין לביקורת	
משמורת.....	369
267. המשיב יימנע מהרחקת המבקש מישראל עד להכרעה בערעור.....	369
268. עתירתו של אזרח בריטי שנכנס לישראל בזהות בדויה לאחר שהועמד	
לדין בחשד לביצוע עבירות מין בקטינים, לקבלת מעמד מכוח שבות -	
העתירה נדחתה.....	370
269. יש לייחס משקל ממשי לטענותיו של המבקש בדבר הסיכון הנשקף	
לחייו במדינת מוצאו - הותרתו בישראל עד להכרעה בערעור.....	371

270. מתווה חדש להסדרת מעמדה של המערערת. מתווה זה יאפשר למערערת לקבל רישיון ישיבה מסוג א/5 במועד קרוב יחסית, בכפוף לשמירה על מרכז חיים בישראל ולהיעדר מניעה ביטחונית או פלילית 371

271. ההסדר שנחקק בתיקון לחוק למניעת הסתננות תלוי רובו ככולו בקביעה שניתן להחזיק במשמורת מסתנן עד שלוש שנים - התיקון בוטל על-ידי בית-המשפט 372

272. על-אף התנהלותה הבעייתית של המבקשת יש מקום לבחון את כלל טענותיה לגופן ולהסיר את הספק שמא יש בהן ממש בטרם יוחלט על גירושה 373

273. ערעורו של אזרח ניגרי שבקשתו לקבלת מקלט מדיני בישראל - הערעור התקבל 373

274. הוועדה הבינמשרדית שבחנה את העניין לא נתנה משקל מספיק לשיקולי אחדות המשפחה וטובת הילדים 374

275. יש בסיס איתן למסקנה, כי לא נרקם בין המערערים קשר זוגי, כן ואמיתי 374

276. אין מקום לעכב עוד את הרחקתו של המערער 1 מישראל 374

277. כידוע, תכליתו של מוסד המשמורת לפי חוק הכניסה לישראל, היא הפסקה מיידית של שהייה בלתי-חוקית, תוך מתן אפשרות למדינה להסדיר את הרחקתו של מי ששוהה שלא כדין בישראל. בהתאם לכך, נקבע בפסיקתו של בית-משפט כי החזקה במשמורת היא אסורה כשלא מתקיים בעניינו של המוחזק הליך הרחקה אפקטיבי, או כאשר לא נראית באופק אפשרות לגירוש מהארץ 375

278. כידוע, למשיבה מסור שיקול-דעת רחב בקביעת המשקל שיש לייחס לסיכון הנשקף לציבור ממבקש מעמד על רקע עברו הפלילי, בפרט לאחר כניסתו לתוקף של נוהל הערות גורמים 375

279. הנוהל ההומניטרי, המנחה את עבודתה של הוועדה הבינמשרדית, מחייב עריכת ראיון למבקשי מעמד לשם בירור נסיבותיהם ההומניטריות. ראיון זה מהווה חלק מרכזי בתשתית הניצבת בפני הוועדה הבינמשרדית בבואה להכריע אם קיימים טעמים הומניטריים המצדיקים מתן מעמד בישראל 376

280. בפן הכללי, בצדק קבעו הערכאות הקודמות כי שהות ממושכת בישראל כפליט, השתקעות במדינה וכן קשרי משפחה אינם מהווים כשלעצמם נסיבות חריגות 376

281. אשר למבקש, אני סבורה כי עניינו מוצה לעת הזו נוכח השינוי העובדתי שחל בשלב זה עם קבלת בקשתו לשדרוג מעמדו. אמנם, המבקש ציין כי הוא חפץ במעמד של תושב קבע, והדבר לא נעלם מעיני. יחד-עם-זאת, משקיבל רישיון מסוג א/5 בהתאם לנוהל ההומניטרי, פתוחה בפניו הדרך, בחלוף הזמן, להגיש בקשה לשדרג את מעמדו לתושבות קבע... 376

פרק ב': בית-משפט לעניינים מינהליים.....	377
1. אין מדובר בקשר זוגי כן.....	377
2. הרשות פעלה בחוסר רגישות ובחוסר סבירות - ערעור התקבל.....	377
3. אין הצדקה שעד תום בירור העתירה יוסיף העותר לשהות בישראל שלא כדין.....	378
4. תקופת ההתארגנות ליציאה מישראל של עובדים זרים בתחום הסיעוד אשר ניתנה להם תקופת היערכות ליציאה.....	378
5. המשיבה תאפשר את המשך ההליך המדורג למערערים המבוסס על כנות הקשר ותוציא למערערת רישיון שהייה בהתאם.....	379
6. הפקחים לא פירטו בדו"ח הפעולה את "היסוד להניח", אשר הובילם לפנות אל המערער, ובכך נפל פגם. בהיעדר הנמקה מבוררת לפנייה אל המערער מתעורר חשש לפגיעה בלתי מידתית בזכותו לכבוד ולפרטיות, לאכיפה סלקטיבית ולפגיעה בשוויון.....	379
7. המבקשת לא עמדה בנטל המוטח עליה להוכיח מצבה הכספי לשם קבלת פטור מתשלום אגרה.....	380
8. האם מתקיים בענייננו אותו "דבר מה נוסף", המבדיל את עניינה של המערערת מהמקרה הרגיל של ילדי עובדים זרים הנמצאים ישראל שנים רבות, חלקם אף נולדו בישראל ומתגוררים בה מאז היוולדם?.....	381
9. בקשה להארכת האשרה ורישיון הישיבה של המערערת 2 לצורך מתן טיפול סיעודי במערער 1 - הבקשה נדחתה.....	381
10. טענות המערער נושאות אופי מקומי, ללא ניסיון למצות אפשרות של חלופת מגורים בארצו.....	382
11. התנאים לשחרור ממשמורת.....	382
12. עניינם של המערערים יובא לפני הוועדה הבינמשרדית - הערעור התקבל.....	382
13. משלא הוגשו מסמכים הנדרשים כדי לעמוד בתנאי סף הנדרשים- לבירור הבקשה ומשהעותרת לא התייצבה לראיון, רשאית היתה המשיבה לדחות את הבקשה מטעם זה.....	383
14. בקשתה של המערערת לקבלת מעמד מטעמים הומניטריים תידון מחדש לפני הוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטאריים.....	384
15. כאשר מדובר בהליכי הרחקה מן הארץ, אין לומר כי הנזק הנגרם כתוצאה מדחיית הבקשה למתן סעד זמני הוא נזק בלתי-הפיך, שכן ככל שיתקבל הערעור, יוכל המבקש לשוב לארץ.....	385
16. ניתן להרחיק את המערערת מישראל - ערעור נדחה.....	385
17. המבקש לא הצביע על כל חשש ממשי וספציפי לחייו במולדתו.....	386
18. הצו הארעי שניתן בוטל. המבקש יעזוב את הארץ.....	386
19. בקשתן להארכת רישיון העבודה של המערערת 1 מטעמים הומניטריים נדחתה - לא עמד לכל הפחות בשניים מתנאי הסף המהותיים שבחוק הכניסה לישראל.....	387

20. על-מנת לזכות במעמד של פליט על המערער להוכיח קיומו של פחד מבוסס היטב מפני רדיפה..... 387

21. אין מקום להתערב בקביעת המשיב לפיה מבחן מרב הזיקות נוטה לחובתה..... 388

22. המערער סבר שיש להתערב בהחלטת בית-הדין בסוגיית האגרה - ערעור נדחה..... 388

23. לא נמצאה עילה להתערב בשיקול-הדעת המסור למשיב בדבר הנפקת אשרות ולפיכך דינה של העתירה להידחות..... 389

24. בצד דחיית הבקשה עקב אי התקיימות התנאים הקבועים בחוק, הרשות לא התעלמה מהנסיבות המיוחדות שהיו קיימות עקב מצב החירום ונתנה דעתה גם לעניין זה - ערעור נדחה..... 389

25. המשיבה תאפשר למערערים להשלים את הגשת ראיותיהם בשאלת מרכז חייהם בירושלים..... 390

26. טענת המבקשת כי בארץ מולדתה צפויה לה סכנת חיים, על רקע הצהרתה כי היא מנהלת יחסים עם אישה - מחייב את הישארותה בישראל לעת הזו, עד לדיון בערעור..... 390

27. בקשת המבקשת לקבל צו אשר יקנה לה רישיון מסוג 1/ב - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 391

28. המערערת 2 תצא מישראל כשתאותר למערערת 1 מטפלת חלופית..... 391

29. עברו את רכיב הערבות - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 392

30. עברו הפלילי של המערער..... 392

31. נוהל ההליך המדורג מסדיר את תהליך קבלת מעמד בישראל לבן זוג זר של ישראלי. מובן מאליו כי התקיימותו של קשר זוגי עם האזרח הישראלי הוא העומד בבסיס הנוהל. משפקע הקשר, בין היתר בשל פטירת האזרח הישראלי, נשמט הבסיס לדרישה להענקת מעמד בישראל..... 393

32. בקשת המבקש למתן סעד זמני לפיו עד לתום ההכרעה בערר יינתן לו רישיון א/5 לשיבת ארעי בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 393

33. הסיבה האמיתית שבגינה הגיעה לישראל - הרצון להתפרנס ולכלכל את משפחתה - העתירה נדחתה..... 394

34. רשות האוכלוסין חוייבה לתת מעמד לאשתו של נכה צה"ל..... 394

35. המערערים עתרו באופן חלופי לקבלת היתרי שהייה זמניים בישראל לפי הסדר 1972 - הערעור נדחה..... 395

36. עתירה במסגרתה להורות למשיבים לתת טעם מדוע לא יינתן לעותר 2 מעמד מכוח היותו נשוי לעותרת 1, שהיא אזרחית ישראלית - העתירה נדחתה..... 396

37. בחינת בקשות המקלט של יוצאי סודן ובירור את הבקשות הפרטניות - משהסוגיה עודנה תלויה ועומדת בפני בית-המשפט העליון, קבע בית-הדין כי אין מקום לקבל את הבקשה להכריע בערר לגופו..... 396

38	בקשת המערערים מכוח נוהל חיים משותפים נסמכה על ריאיון יחיד -
397	בקשתם תוחזר למשיב לשימוע נוסף
39	בקשה של המבקש למתן צו המונע את הרחקתו של המבקש ממדינת
398	ישראל נדחתה - בקשת רשות ערעור נדחתה
398	בקשה לפטור מהפקדת עירבון - הפחתה משמעותית
41	בית-הדין דחה ערר שהגיש המערער על החלטת המשיבה שלא לתת לו
398	מעמד מטעמים הומניטריים - בקשת רשות ערעור נדחתה
42	הארכת העסקתו במתן טיפול סיעודי למטופל בעל היתר להעסקת עובד
399	זר לפי סעיף 1יג לחוק עובדים זרים - בקשת רשות ערעור נדחתה
43	במרכזה של עתירה זו בביקורת שיפוטית על סבירות מדיניותם של
	המשיבים ביחס למעמדם של קטינים שנולדו בחו"ל, במהלך תקופת
	הביניים אשר בגדרה נבחנת בקשת הוריהם להשבת רישיון הקבע שהיה
399	ברשותם ופקע
44	בקשת העותר לקבלת מעמד בישראל מטעמים הומניטאריים -
400	העתירה נדחתה
400	בקשה לפטור מאגרת משפט ומהפקדת עירבון - הבקשה נדחתה
46	בקשה להארכת מועד להגשת ערר על פסק-דינו של בית-הדין לעררים
401	- הבקשה נדחתה
401	הארכת רשיונות בענף הסיעוד - הערעור נדחה
402	בקשה לפטור את המבקשת מתשלום אגרה ומהפקדת עירבון
49	לא נמצאו שיקולים של טובת הקטינה העשויים להטות את הכף
402	לטובת מתן מעמד למערער
50	החלטת ראש הדסק בוטלה, על-מנת שבקשתה של המערערת לקבלת
403	מעמד בישראל תועבר לוועדה הבינמישרדית, וזו תכריע בעניינה
403	הגשת הערעור באיחור
52	עניינם של המערערים יוחזר לבחינה מחודשת לאחר עריכת ראיון נוסף
404	לשניהם - הערעור התקבל באופן חלקי
53	בקשה הומניטרית למתן מעמד בישראל למערער - הערעור
404	התקבל
54	אישור צו משמורת
55	מציאת נקודת האיזון בין הצורך בעובדים זרים סיעודיים, לבין
	האינטרס הציבורי שנועד להבטיח, שלא ישתקעו בישראל, ושיזמניות
405	שהייתם כאן, לא תהפוך לקבע
56	מה טיבם של אותם "טעמים הומניטאריים מיוחדים וחריגים"
	שבכוחם להצדיק המשך העסקה של עובד זר מסויים בענף הסיעוד, למרות
406	שתקופת השהות המרבית בת 63 חודשים בישראל הסתיימה?
57	במועד הגשת הבקשה שהה המערער 2 במדינת ישראל מעבר לתקופה
	הקבועה בחוק, וכי באותו מועד חלף פרק זמן ארוך מזה הקבועה בחוק
407	מעת העסקתו החוקית האחרונה של המערער 2

58.	נוהל שכותרתו "קריטריונים להגבלת כניסתם של תושבי האזור לתחומי מדינת ישראל, על רקע מניעה פלילית"	407.....
59.	טענת המערער, מכלול הנתונים האמורים במשקלם המצטבר, מבסס "דבר מה נוסף" המקים טעם הומניטארי מיוחד ומצדיק מתן רישיון קבע למערער בארץ - הערעור נדחה	407.....
60.	אמינותו של מבקש המקלט, כמו גם פנייתו לקבל סעד בנקיון כפיים, מהווה תנאי הכרחי לקבלת טענותיו	408.....
61.	גרסת המערער נשענת אך ורק על טענות בעלמא, ללא כל חיזוק חיצוני	409.....
62.	עתירה שנועדה למתן צו לפיו זכאי העותר לאזרחות על-פי חוק השבות - עתירה מוקדמת מדי	409.....
63.	האם ישנה הצדקה לשנות מהמסקנה בדבר היעדרו של פחד מבוסס היטב במישור האובייקטיבי?	409.....
64.	העסקתו של עובד זר בתחום הסיעוד מוגבלת לפרק זמן של 5 שנים - הערעור נדחה	410.....
65.	בקשת המבקשים לפטור אותם מהפקדת עירבון - הוחלט להעמיד את העירבון על-סך של 1,000 ש"ח	411.....
66.	טענת המערער, כי הסכמתה למתן פסק-דין הדוחה את הערר ניתנה בשל לחץ על רקע המצוקה בה היתה שרויה ובשל טעות בהצגת הדברים על-ידי הדיין ובהבנת הדברים על-ידי המערער - הערעור נדחה	411.....
67.	בקשה להורות על ביטול פסק-הדין - הבקשה נדחתה	412.....
68.	בקשה לצו ביניים שיורה למשיבה לא לפעול להרחקת המערער מישראל עד להכרעה בערעור - הבקשה נדחתה	412.....
69.	בקשת המדינה לסלק על-הסף את העתירה, שעניינה מתן מעמד בישראל לעותר 2 - איסור האכיפה כלפי העותר 2 יעמוד בעינו עד החלטה אחרת	413.....
70.	עתירה להורות על ביטול ההחלטה ועל מתן היתרי שהייה זמניים בישראל לעותרת - העתירה התקבלה	413.....
71.	הגשת בקשת אורכה, במועד בו היה צריך להשלים את המתחייב, אינה מהווה בקשה של ממש אלא ניסיון להכתיב לבית-המשפט מתן אורכה נוספת. עם התנהלות שכזו לא ניתן להסכים	413.....
72.	שיקול-הדעת המוענק למשיבים במתן אישורים ורשיונות ישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, לרבות בהתאם לאמנת הפליטים, הוא רחב ביותר. עניינה של המערער נבחן היטב ולא נמצא כל בסיס משפטי להתערבות בהחלטת בית-הדין	414.....
73.	בית-המשפט לעולם ינקוט משנה זהירות בעת דחיית בקשה למקלט מדיני על-הסף	415.....

74. נדחתה הבקשה להורות על חידוש אשרת המבקשת 2 - מסוג א/5 וכן לתת לה אשרת כניסה לישראל וזאת כסעד ביניים - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 415

75. בהיעדר סמכות עניינית לבית-משפט לדון בעתירה - העתירה נמחקה 415

76. כפי שנקבע בפסק-דינו של בית הדין לעררים, לנוכח מדיניות אי-הרחקת אזרחי אוקראינה השוהים בישראל, לא ניתן צו המורה על יציאתה של המערערת מישראל. עם-זאת, אם יחול שינוי במדיניות זו כך שלא תחול עוד, יהיה על המערערת לצאת מישראל באופן מידי, שאם-לא-כן, תהיה חשופה להליכי אכיפה העשויים להינקט נגדה..... 416

77. לא מצאתי ממש בטענות העותרת, אשר לא סיפקה כל הסבר של ממש מדוע עתירתה מצויה בסמכות בית-משפט זה. אין די בטענות ביחס לדרך התנהלות המשיבים ואף לא בטענה כי לא קיבלה הודעה כדין בדבר החילוט, כדי להקנות סמכות לבית-המשפט - בעניין שנקבע שאינו בסמכותו 416

78. הסמכות לדון בתקיפת החלטה של רשות לפי חוק הכניסה מסורה לבית-הדין לעררים..... 417

79. ההלכה מורה כי בית-המשפט לא יטה להתערב בשיקול-דעתו של בית-הדין לעררים המתאפיין במומחיות ובמקצועיות בתחום עיסוקו 417

80. העובדות שמסר המערער בריאיון שנערך לו אכן מעוררות תמיהה, דבר המטיל צל על אמינות טענותיו..... 417

81. השיהוי בו נקטה המבקשת גם הוא מלמד כי מאזן הנוחות אינו נוטה לטובתה וכי דין הבקשה להידחות. לו אכן היה נגרם נזק בלתי-הפיך למבקשת, חזקה שהייתה מגישה את הבקשה להסדרת המעמד בהקדם האפשרי, אף ללא המסמכים החסרים, תוך הצהרה שתשלמים לכשיתאפשר לה; חזקה שהייתה מערערת על פסק-הדין הראשון שכן כבר באותו מועד היא טענה לקושי בהשגת המסמכים; וחזקה שלא הייתה מגישה את הערעור על פסק-הדין השני והבקשה דן יומיים בלבד לפני המועד בו נקבע בפסק-הדין השני כי עליה לעזוב את הארץ..... 418

82. כפי שנקבע בנסיבות דומות, "אכן, טענה בדבר זכאות לפליטות אמורה להיבחן במלוא תשומת-הלב וברצינות המתבקשת. אולם, ההכרעה בעניינו של המבקש בבית-הדין לעררים היא בעלת אופי עובדתי מובהק, ולא עלה בידו להניח כי קיימת עילה להתערבות בה" - כך כאמור, גם בנסיבות הנדונות 419

83. מטרתה של הוועדה הבין-משרדית..... 419

84. השיקולים במסגרת בחינה ראשונית של בקשה הומניטארית 420

85. נקודת המוצא היא כי אין לאדם שאינו אזרח ישראל זכות קנויה להיכנס בשערי ומדינה, לא כל שכן לקבל בה מעמד כלשהו..... 424

86. הקלטת ראיונות ושימועים על-ידי הרשות 424

87. המבקש מעמד במדינה צריך שיהא נקי מפלילים 426

88. על-פי הוראות הנוהל, ראש הדסק הוסמך לשמש מעין "שומר סף" של הוועדה 426

89. בנסיבות אלה ומשנמסר כי המערער אף השלים שלוש שנות התנדבות בישראל כתחליף מבחינתו לשירות צבאי, ועתה הוא נמצא בעיצומם של לימודי משפטים, עובד לפרנסתו כמנחה בני נוער ומתגורר בדירה בבעלות המשפחה, יש לקבוע כי המערער מעורה באופן מלא בישראל, ומשכך מירב הזיקות שלו הן לישראל, ומיעוטן להונג קונג 427

90. על-פי ההלכה הפסוקה אין לאדם שאינו אזרח ישראל זכות קנויה להיכנס לישראל ולהישאר בה. מתחם שיקול-הדעת המוקנה לשר הפנים בעניין זה רחב ביותר 428

91. בחינת בקשת מקלט כוללת גם את בחינת אמינות גרסת המבקש וכן את בחינת שאלת עקביותו בכל הנוגע לפרטים המהותיים והמרכזיים שעליהם הוא מבקש לבסס את גרסתו 429

92. חוסר ניקיון הכפיים של המבקשת בא איפוא, לידי ביטוי, הן בהתנהלותה במשך השנים, בשהותה בישראל שלא כדיון, גם לאחר שנקבע כי עליה לעזוב עד למועד מסוים, והן באי-פריסת התמונה המלאה בפני בית-המשפט 429

93. אם רק המשיב התייצב לדיון ואילו העורר לא התייצב, בית-הדין מוסמך למחוק את הערר או לדחותו או לדחות את הדיון למועד אחר 430

94. היקף התערבותו של בית-המשפט בהחלטות בית-הדין לעררים הוא מצומצם, זאת נוכח אופיו, ניסיונו ויכולותיו המקצועיות להעריך את העובדות המובאות בפניו, למעט מצב בו נפל פגם מהותי בהחלטה, היורד לשורשו של העניין 430

95. תכליתו העיקרית של חוק הכניסה לישראל הינה לאפשר לרשות לקבוע מי רשאי לשהות בישראל ובאיזה מעמד, ולשר הפנים לשר הפנים נתון שיקול-דעת רחב בהפעלת סמכויותיו על פי החוק, להעניק או שלא להעניק רשיונות כניסה וישיבה בה 431

96. הלכה היא "נהלים אינם חזות הכל, אלא הוראות כלליות שנועדו, בין היתר, לאפשר לגוף המנהלי להפעיל את סמכותו בקלות, במהירות, ותוך אחדות ושוויוניות. אף מקום בו קיים נוהל אין משמעות הדבר כי אין עוד צורך להפעיל שיקול-דעת ולבחון את המקרה על נסיבותיו הפרטניות" 433

פרק ג': תמצית הלכות שנת 2024-2025 435

1. במשך שנים ארוכות הנושא של רכישת המעמד בישראל על-ידי תושבי אזור יהודה ושומרון הוסדר בגדרו של חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003. חוק זה, שהוארך מעת לעת לאורך השנים, פקע בשנת 2021 והוחלף בהמשך בחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשפ"ב-2022. על-אף שהבקשה המקורית הוגשה בהתאם לחוק הוראות השעה הקודם, ובשים-לב לכך שאין בין שני החוקים הבדלים של ממש הרלוונטיים לענייננו - המשך הדברים יתייחס לחוק הוראת השעה העדכני בלבד.435
2. לא ניתן להטיל ספק בכך שהמקרה שבפני מעורר מורכבות אנושית, בשים-לב לתקופה הממושכת שבה מתגוררת המבקשת בישראל. עם-זאת, לא התרשמתי כי הוא מעורר שאלה בעלת חשיבות עקרונית. כמו-כן, אין לומר שמדובר במקרה שבו נגרם עיוות דין בהתחשב בכך שענייניו של המבקש יוחזר לבדיקה מחודשת, ללא התנייתה של בחינה זו בעניינה של המבקשת.435
3. שוהה בלתי חוקי - ראשית, לפי הפסיקה בסוגיה זו, ובפרט קביעתי בעניין חואמדה, ההבחנה בין מי שיוחסה לו עבירה של שהייה בלתי-חוקית בלבד, לבין מי שיוחסו לו גם עבירות נלוות לכך, היא לא השיקול הבלעדי. שנית, חוק הנוער קובע נקודת מוצא ברורה, לפיה יש למצות את האפשרות של חלופת מעצר, ורק לאחר שבית-המשפט נוכח לדעת שאין בנתון חלופת מעצר אשר תשיג את מטרת המעצר, יורה הוא על מעצר עד תום ההליכים, מאחורי סורג ובריח, של קטיין. כלל זה נכון אף בהקשרם של מי שאינם תושבי ישראל, לרבות תושבי האזור.436
4. העתירה דן כוונה נגד השהיית הטיפול בבקשה לרישום ארגוני סיוע ולמתן המלצות לעובדי ארגונים כאמור לצורך קבלת רישיונות שהייה ועבודה, בהתאם לנוהל ולחלופין לקביעת הסדר חלופי תחתיו. בהחלטת הממשלה מיום 09.12.24 החליטה הממשלה על כינונו של הסדר חלופי לזה שעוגן בנוהל, וכן על הסדר ביניים עד שהצוות הבין-משרדי שהוקם מכוח החלטת הממשלה, יגבש נהלי עבודה ויחל במלאכתו. בנסיבות אלה, מקובלת עליי טענת המשיבים כי העתירה דן איננה אקטואלית עוד, משחל שינוי מהותי בתשתית העובדתית והנורמטיבית העומדת ביסודה.436
5. התמונה שהוצגה על-ידי העותר לגבי הנתונים - כמעין חפץ שכבר נעשה בו שימוש לשם הטלת סנקציות ממוניות ואשר השימוש בו פשוט וקל, בבחינת הושט היד לנתונים הצריכים לעניין - אינה משקפת את המורכבות הכרוכה בשימוש בנתונים הקיימים.437
6. סעד זמני למניעת הרחקה - לגבי עצם ההרחקה מהארץ, ציינתי בעבר כי הנזק הנגרם כתוצאה מדחיית בקשה למתן סעד זמני למניעת הרחקה מישראל איננו בלתי-הפיך, מן הטעם שבמידה ויזכה המערער בערעורו יוכל הוא לשוב ארצה.437

7. בשים-לב להוראותיו הברורות של סעיף 3א(ב1), אשר אינן מותירות כל פתח לבחינת בקשות הומניטריות הנסבות על העסקתם של עובדים זרים אצל מטופלים סיעודיים מבוגרים ושמשך שהייתם בישראל עולה על שמונה שנים. תנאי זה הוסף בתיקון לחוק באופן ששולל מראש את שיקול-דעתו של שר הפנים בנושא 437

8. כידוע, נוהל מבקשי מקלט הוא הנוהל אשר מסדיר את אופן הטיפול במבקשי מקלט, בהתאם לדין הפנימי ולמחויבויות הבינלאומיות של המדינה לפי אמנת הפליטים. בהתאם, השאלה האם ההכרה באדם כפליט מקימה כשלעצמה חובה למדינה להקנות לו מעמד קבע מקומה להתברר בהליך שעניינו בנוהל מבקשי מקלט - והיא חורגת מגדרם של ההליכים שתוארו לעיל, אשר נסבו על החלטות שהתקבלו מכוח הנוהל ההומניטרי 438

9. דומה כי אף לא היה צורך בהוראה האופרטיבית הנ"ל לאור הצהרת המדינה כפי שצוטטה בפסק-דינו של בית-משפט קמא "כי במישור סל הזכויות אין להבחין בין אזרחי אוקראינה המחזיקים באשרה מסוג 2(א)5 לבין כאלה המחזיקים באשרת תייר". בהוראה האופרטיבית יש גם משום התערבות גורפת במדיניותו של שר הפנים, מדיניות שלא נתקפה בגדרי הדיון בבית-משפט קמא. מטעם זה, אף אין מקום לבקשת ההצטרפות שהונחה בפנינו, בקשה שהלכה למעשה ניתן לראותה כעתירה נפרדת העומדת בפני עצמה, ונבהיר כי כל טענות המבקשים להצטרף שמורות להם 438

10. טענותיו של המבקש, המתמקדות בעיקרן בשהייתו ארוכת השנים בישראל, אינן מלמדות בהכרח על "סיכוי מסויים" לקבלת הבקשה למתן מעמד מטעמים הומניטריים. עוד יצויין, ואף זאת למעלה מן הצורך, כי אכן הוראותיו של הנוהל ההומניטרי מאפשרות לשדרג, במצבים מסויימים, רישיון מסוג ב/1 לרישיון מסוג א/5, אלא שבעניינו של המבקש, הרישיון מסוג ב/1 שניתן לו בוטל זה מכבר. לו רצה המבקש לטעון כנגד ההחלטה לבטל את הרישיון מסוג ב/1 שניתן לו, היה עליו לעשות כן בסמוך למועד שבו התקבלה ההחלטה, והוא אינו יכול לעשות זאת כעת, כעשור לאחר מכן ואגב הליך אחר 439

11. היקף שיקול-דעתו של שר הפנים בעת קביעה מי יקבל מעמד בישראל, הוא שיקול-דעת רחב. הדבר נובע מסמכות המדינה וריבונותה להחליט מי יכנס בשעריה. נקודת המוצא כי לזר אין זכות קנויה לקבל מעמד להתגורר כאן והמדיניות המצמצמת הנוהגת - אושרו לא אחת בפסיקת בית-המשפט העליון. הדברים יפים אף יותר עת מדובר בוועדה ההומניטארית. בית-המשפט אינו מחליף את שיקול-דעתו בשיקול דעת המשיבה, אלא בוחן האם נפל פסול מינהלי בדרך בה התקבלה ההחלטה או אי-סבירות קיצונית בהחלטה שהתקבלה - הערר נדחה אולם לא נפסקו הוצאות עקב התנהלות לא נכונה של המשיבה 439

12. אל מול השיקולים האמורים ניצבות שתי עובדות: האחת - שהמשיב קיבל רישיון ביקור ועבודה בישראל במשך 12 שנים, מהן 6 שנים מכוח הוראת סעיף 3א(ג) בשל תרומתו למדינה. השניה - הנזק שעלול להיגרם למטופליו של המשיב ככל שרישיונו לא יחודש. סבורני כי אין בעובדות אלו, הגם שיש להן משקל, כדי להכריע את הכף. אשר לשנים הארוכות בהן קיבל המשיב רישיון ביקור ועבודה, עמדתי לעיל על כך שאלו יכולות לכל היותר להצמיח ציפיה לגיטימית בליבו של המשיב, ברם בנסיבות העניין הקונקרטי עוצמתה של הציפיה איננה מאוד משמעותית. בסופו-של-דבר, המערערת כמי שלצד הנאתה מתרומתו של המשיב לה רשאית לשקול גם שיקולים נוספים, בכלל זה את מדיניות ההגירה המצמצמת אשר נקוטה בידה, ולהגיע למסקנה כי אין בתרומתו של המשיב למדינה כדי להצדיק הארכה נוספת, חוזרת ונשנית, של רישיונו 440.
13. איני סבור כי במקרה זה נפלה טעות בהחלטת המשיבה ובפסק-דינו של בית-הדין, המצדיק התערבות מעין זו. זאת כאמור, מבלי להתעלם מהקושי הרב הכרוך בכך למערער 1 ומשפחת האומנה שלו. לצד הכאב והקושי שייגרם כתוצאה מעזיבתו של המערער את ישראל למערער 1 ומשפחתו, בנסיבות אלו האינטרס הציבורי - גובר. ויש לקוות כי מערער 1 יימצא מטפל סיעודי אחר, ששהותו בישראל היא בהתאם להוראות הדין, ושיהיה זה לשביעות רצונו. לשם תכלית זו אעניק שהות ארוכה מהרגיל לצורך מציאת עובד זר אחר התואם את צרכיו של מערער 1 441.
14. לכל זאת אין טעם ואין תכלית ללא מטופל החפץ בשירותי המערער. מאמצי ב"כ למקד את טענותיו למישור המשפטי, תוך התעלמות מהיעדר מטופל במשך חודשים כה רבים, לחלוטין אינה נראית לי. לשון אחר: תהינה טענות המערער טובות ככל שתהיינה, ללא מטופל החפץ בשירותיו, לבקשתו להישאר בארץ, לא תהא תקומה 441.
15. כפי שקבעה הוועדה הבין-משרדית, אין בשהייה ממושכת בישראל, כדי להצדיק מתן מעמד בישראל מטעמים הומניטריים. כך במיוחד בהינתן העובדה שמלכתחילה כניסת המערער לישראל הייתה באמצעות הסתננות שלא כדין ויותר מפעם אחת; בהתחשב בכך שהמערער הציג מצג שקרי בדבר היותו רווק, אף שהיה נשוי ואב לבן; העובדה שלמערער קרובי משפחה מדרגה ראשונה במדינת מוצאו, טורקיה, לרבות בן ואחים והוא אף מבקר אותם לעתים קרובות 442.

16. אני מסכימה עם מסקנת בית-הדין כי קיומו של ילד שנולד לאזרח הישראלי מאישה אחרת במהלך הקשר הזוגי הנטען, מעצים את החשש כי הקשר הזוגי אינו אמיתי אלא נועד לצרכי מעמד בלבד, כפי שעלה מהראיונות ומהתנהלות המערערים בשגרה כשחיייהם נדמים לנפרדים. במובן זה, פסק-דין מפורט, מנומק, הנשען על מסד עובדתי, וכולל ניתוח ויישום של הראיות, הממצאים, החוק והפסיקה על נסיבות העניין, ואינו לוקה בשיפוטיות או דוגמטיות אלא למד על אי-כנות הקשר ממכלול הראיות המסמכים וההתנהגות של המערערים, ומסקנתו מתחזקת מדברי המערער בעצמו לגבי הילד שנולד לו מאישה אחרת 442.

17. יחסים בין בני זוג יכולים להיות מודרניים או מסורתיים, ובהתאם לכלול הסכמות שונות, ועל העוסקים בעניין להיזהר מפני שיפוטיות לגביהן במסגרת בחינת כנות הקשר הזוגי לצורך מתן מעמד בישראל, ובכלל. עם-זאת, במקרה שלפניי אני סבורה, כפי שסבר בית-הדין, כי תנאי הסכם הממון משקפים קשר שאינו זוגיות כנה ואמיתית, על-אף הצהרתו של המערער בדיון לפניי. במובן זה, פסק-דין מפורט, מנומק, הנשען על מסד עובדתי, וכולל ניתוח ויישום של הראיות, הממצאים, החוק והפסיקה על נסיבות העניין, ואינו לוקה בשיפוטיות או דוגמטיות אלא למד על אי-כנות הקשר ממכלול הראיות המסמכים וההתנהגות של המערערים 443.

פרק ד': תמצית ההלכה - שנת 2026..... 445

1. הפעילות המיוחסת לעורר היא בהיקף נרחב המעיד על מסוכנות ממשית. בעת הזו אין איפוא מוצא ממעצרו של העורר מאחורי סורג ובריח עד תום ההליכים 445.

2. ביטול מינויו של המשיב 3 לדיין בבית-הדין לעררים הפועל לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 445.

3. נוכח פגמים שנפלו בהליך השימוע שבוצע למבקשת בטרם הוצאו נגדה צווי משמורת והרחקה, יש לקיים שימוע מחודש בעניינה 446.

4. המשיב, ששימש כשוטר בשירות חובה במשמר הגבול, אפשר מעבר של סחורות ושל תושבי האזור לשטחי ישראל ללא היתר כדון, וללא כל בדיקה, תמורת תשלום שוחד 447.

5. לשיטת המשיבה אין מקום להבחין בין אזרחי אריתריאה הנמנים עם הקבוצה האמורה ומחזיקים ברישיון ב/1 מכוח ההסדר לבין אזרחי אריתריאה אחרים שנכנסו לישראל בשלב מאוחר יותר ומעמדם נובע ממדיניות אי-ההרחקה 447.

6. רק לאחר שעוכב המבקש והוצא כנגדו צו משמורת הוגשה בקשה מטעם המבקשים להסדיר את מעמדו של המבקש בישראל 448.

7. השבת עניינו של העובד לבחינה מחודש - לא נמצא כי במסגרת הערעור הקודם היו הסכמות מהותיות בין הצדדים 449.

8. קשה לאיחוד משפחות וזאת בהסתמך על הטענה בדבר קיום מרכז חיים בישראל 449.

9. היקף הביקורת השיפוטית על החלטות שר הפנים בענייני הגירה הוא מצומצם. לשר הפנים נתון שיקול-דעת רחב בקביעת מדיניות ההגירה ובמתן מעמד בישראל, ובית-המשפט אינו בא בנעליו של השר. 450.....

10. עולה חשש להשתקעות, בשים-לב למשך התקופה בה המבקשת טענה שהיא מתכוונת לשהות בישראל. 450.....

11. עיון בדברים ובכל החלטות מעלה כי כל טענותיהם של המערערים נבחנו לעומק וכנדרש שלוש פעמים. 451.....

12. האם שגה בית-הדין לעררים עת לא אפשר את כניסתה בתנאים שיהיה בהם לאיין חשש להשתקעות. 451.....

13. בית-הדין לעררים מוסמך לדון באופן בלעדי בהחלטה של רשות בענייני כניסה לישראל, שהייה וישיבה בישראל או יציאה ממנה - בעניינים המנויים בתוספת לחוק הכניסה לישראל. 452.....

14. ספק אם פרשנותו של בית-הדין קמא לסעיף 3א(ג) בחוק תואמת את תכלית החקיקה בנסיבות אלו. 452.....

15. המטופלת הצביעה על מצבה, וצורך שיש לה בעובדת אשר עונה על צרכיה, בעוד שזו הקיימת אינה נותנת מענה לצרכים אלו. עם-זאת, שיקולים מעין אלו אינם מהווים כאמור חלק מהסדרי חוק הכניסה לישראל בהתאם לאופן בו מתבקש להפעילם במקרה דנן. 453.....

16. לגבי שהייה בישראל שלא כדין הערכים שנפגעו הם הערכים שנפגעו הם שמירה על שלומו ובטחונו של הציבור, פגיעה בזכות המדינה לברור את הבאים בשעריה ביחוד אלה שלא עוברים מסננת ביטחונית וכן הכבדה על מערכות הביטחון והאכיפה. 454.....

17. המשיבה, מתוקף תפקידה ואחריותה, מחוייבת לוודא כי המטפלים הסיעודיים בישראל כשירים וראויים לתפקידם. החלטתה לבטל את רישיון העבודה של המערער התקבלה לאחר הליך מנהלי תקין וסדור. 454.....

18. האם לא תתאפשר הבאה של נשים כעובדות זרות בענף הבניין. 455.....

19. העובד לא היה אזרח ו/או תושב ישראל ולכן הנאשמת העסיקה אותו מבלי שהיה רשאי לעבוד בישראל. 455.....

20. הנאשמת קיבלה את העובדים הזרים לעבודה מבלי שהמונה או עובד משרד הפנים מטעמו התיר בכתב את העסקתם של העובדים אצל הנאשמת וכי העובדים לא היו במועדים הרלוונטיים לכתב האישום אזרחי ישראל או תושבים בה ולא היו רשאים לעבוד אצל הנאשמת. 456.....

21. במקרה דנן, המסמך שהתובע מבקש לקבל באמצעות צו למת"ש נוגע ישירות לשאלה העובדתית המרכזית שבמחלוקת, האם הנתבעת היתה מעורבת בביטול אישור הכניסה של התובע לישראל. 457.....

22. נוכח עוצמת הפגיעה בערכים המוגנים, כוונת המחוקק בתיקון 42 לחוק הכניסה לישראל, יש להעביר את מרכז הכובד לעבר שיקולי ההרתעה. 457.....

23. למבקש עבירות קודמות על חוק הכניסה לישראל, גם אם ישנות והדברים נכתבים כדי ללמד שחייבת היתה להיות לו מודעות לחומרת מעשיו..... 458

24. הנאשם ביצע את העבירה מושא כתב האישום בתיק המצורף לאחר שנתפס בביצוע העבירה מושא התיק העיקרי ואף לאחר שהוגש נגדו כתב האישום בתיק העיקרי; ובכך אמנם יש אינדיקציה - כטיעון התובעת - לזלזול בשלטון החוק וחוסר מורא מפניו..... 459

25. הגם שלא הוכח כי נגרם נזק בפועל ממעשי הנאשם קיים פוטנציאל לנזק לא מבוטל, לאור הנסיבות הקיימות והמצב הביטחוני מאז פרוץ המלחמה במדינת ישראל..... 459

26. כל מדינה ריבונית רשאית לפקח על זהות הנכנס בשעריה, לקבוע כללים לגבי הכניסה ולהתנותה בתנאים. ביצוע עבירה של כניסה ושהייה בישראל שלא כדין פוגע בערכים חברתיים אלו..... 460

27. כניסה בלתי-מבוקרת עוקפת את מנגנוני הבידוק והאכיפה, ומטבעה טומנת בחובה פוטנציאל סיכון ביטחוני והכבדה על כוחות הביטחון... 461

28. בחינת נסיבות ביצוע העבירה מעלה כי מדובר בעבירה של שהייה בלתי-חוקית "קלאסית", נאשמים שנכנסו לשטחי המדינה ללא היתר, לא הורשעו בביצוע של עבירות נוספות ומטרת הכניסה היא לצרכי פרנסה..... 461

29. השינוי במדיניות ההעמדה לדין יכול בנסיבות מסוימות אכן להוות אינדיקציה לשינוי במצב הביטחוני, מקום בו לשכת התביעות סבורה כי שוהה בלתי-חוקי שנכנס ללא היתר, וזו כניסתו הראשונה, ללא עבירות נלוות וללא אינדיקציה אחרת שמעידה על מסוכנות שמשקפת ממנו, רואה לנכון לגרשו ולא להביא לפתחו של בית-המשפט יש בה בכדי להצביע על ראייה מערכתית שונה ביחס לאיומים עימם רשויות הביטחון אמורות להתמודד..... 462

30. לעת הזו, אין הלכה מחייבת של בית-המשפט העליון ביחס למתחם העונש ההולם שיש לקבוע בעניין עבירת השהייה בלתי-חוקית..... 463

31. מעשה הנאשם והשימוש אותו עשה בתעודת זהות של אחר מציב אותו ברף חומרה העולה על החומרה שבצד עבירה של שהייה בלתי-חוקית, ומעשהו טומן בחובו אלמנט של הכנה נוספת, יוזמה ואין המדובר בתגובה תמימה..... 464

32. בשורה ארוכה פסקי-דין שניתנו לאחר תחילת המלחמה נקבע כי מתחם העונש ההולם בגין עבירות שהייה בלתי-חוקית ללא עבירות נלוות נע בין 2 חודשי מאסר בפועל ל- 7 חודשי מאסר בפועל לצד ענישה נלווית..... 464

33. נסיבות ביצוע העבירה חמורות ומלמדות על פגיעה משמעותית בערכים המוגנים. מעשיו של הנאשם נעשו לאחר תכנון מוקדם מראש והעבירות נמשכו על פני שנים רבות..... 465

34. לא נמצאה הצדקה לסטות ממתחם העונש ההולם, בין אם לקולה ובין אם לחומרה.....	466
35. הנאשם הסיע שלושה שב"חים בכביש 65 סמוך לצומת ערערה, קרי מספר השוהים הינו קרוב למספר המזערי המגבש את הנסיבות המחמירות.....	467
36. קיימת בשלב זה תשתית ראייתית לכאורית, המספיקה די והותר לצורך ביסוס החשד לפיו במקום הועסקו שוהים בלתי-חוקיים, מה שמקים את היסוד הסביר לחשד לביצוע העבירה לפי חוק הכניסה לישראל.....	467
37. סיכון ביטחוני משמעותי הקיים נוכח שהות בלתי-חוקית של תושבי האזור בישראל.....	468
38. בסופו-של-יום הנאשם בחר לסיים את ההליך בהודאה ונטילת אחריות והדבר ראוי להיזקף לזכותו.....	468
39. הורשע בעבירה הבסיסית של הסעת תושב זר שלא כדין, ללא רכיב של "נסיבות מחמירות".....	469
40. בשונה מעבירות דומות, הנאשם לא עבר את העבירה בעת מצב חריג של מלחמה ובטרם תוקן חוק הכניסה לישראל, על ההחמרות העונשיות שבו.....	470
41. ההכרח להגן על גבולות המדינה חיוני יותר בשעת מלחמה, בעת שמדינת ישראל נלחמת על קיומה במספר חזיתות, כפי שהיה בעת מלחמת חרבות ברזל, ומשום כך תוקן חוק הכניסה לישראל בתיקון 38 אשר החמיר את הענישה וקבע עונשי חובה מזעריים בעבירות ההסעה, ההלנה והעסקה של תושבים זרים.....	470