

תוכן עניינים

1	שער א': כללי
3	פרק א': מבוא
9	פרק ב': מטרת המכרז
11	פרק ג': הרחבת זכות המעמד והשימוע
15	פרק ד': המכרז וניגוד עניינים במגזר הציבורי
23	פרק ה': פרשנות המכרז
31	פרק ו': כללי ההתערבות בהחלטות הרשות המינהלית
37	פרק ז': עקרונות יסוד בדיני מכרזים
37	1. הגינות
37	2. תחרות בתנאים שווים
42	3. התנהלות תקינה
48	4. עקרון השקיפות
51	5. צדק חלוקתי
52	6. תום-לב
53	7. איסור לקיים משא-ומתן בין המזמין למציעים
53	7.1 העיקרון

	7.2 הליך תחרותי לאחר ביטול מכרז מאפשר לקיים
54	משא-ומתן עם מציעים
58	8. העדר חובת המכרז - ניהול משא-ומתן
61	פרק ח': גופים "דו-מהותיים"
61	1. כללי
63	2. החלת דיני המכרזים על גופים "דו-מהותיים"
69	פרק ט': "תובענה לפיצויים שעילתה מכרז"
73	פרק י': המכרז ומשטר ההגנה על זכויות עובדי המציע
73	1. כללי
73	2. הלכה פסוקה
79	פרק י"א: סמכות בית-המשפט המינהלי
83	פרק י"ב: הצעה תכסיסנית
87	פרק י"ג: תיאום מכרזים
91	שער ב': הליכי המכרז
93	פרק א': ההצעה ותנאי המכרז
93	1. כללי
97	2. קביעת אמות-מידה למכרז
100	3. תנאי-סף

110	4. תנאי-סף -"העדפה מתקנת" - "תנאי מיקום"
112	5. הנחה במכרז - אי-בהירות
112	6. מכרז בלתי-חוקי
	7. חקירה פלילית - פסילת מועמד - תנאי במכרז "יושר והגינות"
114	
116	8. הליך הבהרה שמעניק למציע "מרחב תמרון"
117	9. העדר תיעוד של הליכי המכרז
117	10. מסמכי המכרז - ברורים ומפורשים
	פרק ב': פגמים במכרז
119	1. שתיקת צד למכרז - שיהוי ומניעות
119	1.1 כללי
122	1.2 שיהוי ומעשה עשוי
126	2. פגמים במכרז - פגם מהותי ופגם טכני
135	3. פגמים מהותיים וטכניים בהלכה הפסוקה
135	3.1 היעדר מחיר יחידה
136	3.2 זמני אספקת סחורה לא סבירים, מפרט לקוי
136	3.3 היעדר חתימה
141	3.4 כשירות המציע
141	3.5 שגיאות בשלבי המכרז
141	3.6 מועד פתיחה
142	3.7 רישום אצל רשם הקבלנים
142	3.8 טעות קולמוס או אי-בהירות ותיקון
143	3.9 זמני הספקה ושער דולר
144	3.10 דרישות ניסיון

148	3.11 פניה למציע
148	3.12 משוא-פנים
150	3.13 השפעה פוליטית
150	3.14 אי-התאמה בין עותקים
152	3.15 איחור בן דקות מספר
152	3.16 טעות בכתובת למשלוח ההצעה
153	3.17 אי-מילוי טופס הערבות
154	3.18 אי-השתתפות בסיוור קבלנים
154	3.19 אי-הגשת מעטפת המכרז לתיבת המכרזים
156	3.20 שינוי שעות ההגשה של ההצעות למכרז
158	3.21 אישור מהנדס שנמסר באיחור
160	4. שינוי תנאי המכרז
169	5. תנאים מוקדמים
	6. רישומו של מציע על-פי חוק רישום קבלנים לעבודות
172	הנדסה בנאיות
175	7. כושר לבצע עבודה וניסיון קודם
177	8. דגמים ודוגמאות
177	9. התחייבות הכובלת גוף אחר
177	10. ערבות במכרז ופגמים בערבות
177	10.1 כללי
179	10.2 גלגולה של הלכת בית-המשפט העליון
	10.3 אי-ידיעה על שינוי התנאי - דרישת ערבות צמודת
183	מדד
184	10.4 המרת הערבות בערבות עצמית
184	10.5 ליקוי בתנאי ההארכה ובהגבלתה

188	10.6 ביול ערבות
188	10.7 מסירת מסמך ערבות מקורי
188	10.8 טעות חשבונית
189	10.9 דרישת פירעון הערבות
189	10.10 חישוב הערבות
190	10.11 שיעור הערבות
190	10.12 הקפדה על תנאי הערבות
191	10.13 הפקדת מזומנים
191	10.14 אי-הגשת ערבות בנקאית
191	10.15 משפט מסייג בערבות
193	10.16 ערבות פגומה ללא הצמדה
194	10.17 פגם שנובע מהנחיית יו"ר ועדת מכרזים
	10.18 חריג לכלל שפגם בערבות פוסל הצעה-טעות
196	הנלמדת מן הערבות עצמה
	10.19 ערבות של חברת ביטוח - איננה ערבות כנדרש
200	במכרז
	10.20 תום תקופת הערבות הבנקאית על-פי תנאי
203	המכרז
	10.21 ערבות שתוקפה ארוך מן הנדרש - "ערבות
204	מטיבה"
207	10.22 הלכה פסוקה
221	שער ג': תוצאות המכרז
	פרק א': "שיטת הממוצע" - מחיר שוק סביר (אי-
223	התחשבות בהצעות פסולות)

227	פרק ב': ההצעה הזולה
227	1. כללי - מהי ההצעה הזולה
228	2. פסילת ההצעה הזולה
229	3. זולות ההצעה אינה גורם מכריע
229	4. היעדר התחייבות לקבלת ההצעה הזולה
231	5. כושרו של הזוכה
231	6. משא-ומתן להורדת מחיר
232	7. עדיפות לכושר וניסיון על המחיר
232	8. פסילת הצעה זולה
233	9. התחשבות ביכולת כספית
234	10. שרירות-לב הרשות
234	11. שימוש לרעה בסמכות
234	12. רמת מחירים נמוכה
239	פרק ג': האומדן
249	פרק ד': חוות-דעת מקצועית
249	1. כללי
251	2. חוות-דעת מומחה
251	2.1 הדין
251	2.2 תפקידו של המומחה
252	2.3 אימוץ חוות-הדעת
252	2.4 מומחה חיצוני
253	2.5 חוות-דעת פנימית

255	פרק ה': הצעה יחידה במכרז
255	1. פסילת הצעה
255	2. אפשרות ביטול המכרז
256	3. אין לפסול הצעה יחידה רק בשל היותה יחידה
258	4. הצעה יחידה וביטול מכרז
259	פרק ו': פיצול המכרז
265	פרק ז': ניהול משא-ומתן עם מציעים
265	1. ניהול משא-ומתן לאחר פתיחת ההצעות
266	2. בירור פרטים עם מציע
266	3. אימתי אפשרי משא-ומתן
267	4. בירור תנאי סתום עם מציע - פסול
267	5. שיקול-דעת הרשות המינהלית
269	פרק ח': ביטולו של מכרז
269	1. כללי
271	2. ביטול מכרז ופרסום מכרז חדש
272	3. שינוי המכרז וביטולו
275	4. ביטול המכרז על-ידי מפרסם המכרז
275	4.1 הדין (רשות מקומית)
275	4.2 הימנעות מביטול
276	4.3 עילות לביטול
289	5. ביטול על-ידי בית-משפט
289	5.1 פגם מהותי

	5.2 פגם מהותי בכל ההצעות שהוגשו במכרז - דחיית
290	עתירה או ביטול מכרז?
292	5.3 חלוף הזמן
293	פרק ט': הצעות חלופיות (אינן בתנאי המכרז)
303	פרק י': "מעין מכרז" - מכרז ביטוח של רשות מקומית
309	שער ד': פטור ממכרז
311	פרק א': כללי
315	פרק ב': מכרז חובה ומכרז מרצון
315	1. כללי
317	פרק ג': החובה לקיים מכרז - אימתי?
323	פרק ד': חוק חובת מכרזים ותקנות הפטור
323	1. חריגים - סעיף 4 לחוק חובת מכרזים ותקנות הפטור
324	2. בדיקת סבירות הפטור
	3. מכרז המשך - פטור מפרסום מכרז לפי תקנה
325	3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
	4. פטור ממכרז כ"ספק יחיד", מכוחה של תקנה 3(29)
328	לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993

5. מהותו ותכליתו של ההליך התחרותי בנסיבות של ביטול המכרז ופטור ממכרז חוזר - תקנה 17(יא) לתקנות חובת מכרזים (ביטחון)
- 331

335 **שער ה': רשויות מקומיות**

337 **פרק א': ועדת המכרזים ומועצת העיר**

- 337 1. הדין
- 339 2. ועדת מכרזים - הליך פגום
- 339 3. חובת ההנמקה של הוועדה
- 340 4. מועצת העיר
- 341 5. הצבעה חשאית
- 341 6. שמיעת האזרח
7. ועדת מכרזים וכושרו של מציע. הערכת כושרו של אדם למלא משרה פנויה על-ידי ועדת המכרזים
- 342
- 343 8. הרכב ועדת המכרזים
- 344 9. שיקול-דעת הוועדה
10. שיקולים זרים של ועדת מכרזים או ועדה מייעצת -
- 347 מועד העלאת טענות נגד תקינות הליך בחירה
- 349 11. ועדת מכרזים וניגוד עניינים

359 **פרק ב': נוהלים והנחיות פנימיות של גופים ציבוריים**

- 359 1. כללי
- 366 2. מהו כוחן של הנחיות פנימיות

373	פרק ג': מכרזים לאיוש משרה
373	1. תכלית המכרז לאיוש משרה
374	2. הדין
378	3. חריגים לכלל של איוש בדרך של מכרז פומבי
381	4. מכרז פנימי ומכרז חיצוני
384	5. התנהלות תקינה בהליך איוש המשרה
390	6. מינוי עובדי עיריה ללא מכרז - בטלות
393	פרק ד': מכרזים ברשות המקומית - פטור ממכרז
393	1. מכרז לביצוע עבודה, העברת מקרקעין או טובין
398	2. חוזה ללא מכרז
	3. האם חייבת עיריה לנהל מכרז לצורך ביצוע עסקת
399	ביטוח?
	4. במכרז לביטוח הוצעה הצעה עמוסה בהסתייגויות
401	ובשינויים מהותיים
406	5. התקשרות עם עורך-דין - הצורך במכרז
409	שער ו': "דמוי מכרז"
411	פרק א': מבוא
415	פרק ב': מה בין מכרז ו"דמוי מכרז"?
419	פרק ג': ההלכה הפסוקה
	1. על מכרז חלים דיני המשפט הציבורי והפרטי
420	המחייבים את המדינה לנהוג ביושר

2. בעסקאות מסויימות ניתן לנהל משא-ומתן עם
421 המציעים "שהצעותיהם נמצאו מתאימות"
3. המדינה רשאית, במקרים מתאימים, להתקשר עם
424 ספקים בדרך של "דמוי מכרז"
4. הודעה על דחיית ההצעה - תינתן למציע מוקדם ככל
427 האפשר
5. יש לתת לתנאי המכרז פרשנות שאינה נוקשה
429
6. האם חקיקת המגן מהווה חלק מהמערך הנורמטיבי
430 של דין המכרז הציבורי?
7. סעדים זמניים
432
- שער ז': מכרז סגור**
435
- פרק א': מבוא**
437
- פרק ב': מכרז והגרלה**
441
- פרק ג': מכרז פרטי סגור**
445
- פרק ד': ההלכה הפסוקה**
447
- שער ח': מכרז פנימי**
453
- פרק א': דיני המכרזים והמכרז הפרטי**
455
- פרק ב': העדפת המכרז הפנימי**
463

467	פרק ג': הקפאת מכרז פנימי
471	שער ט': סעדים זמניים
473	פרק א': צו מניעה זמני
473	1. מבוא
475	2. התנאים למתן צו מניעה זמני
475	2.1 זהות סעדים
476	2.2 שמירה על המצב הקיים
478	2.3 נזק שאינו ניתן לתיקון
479	2.4 על המבקש להוכיח זכות לכאורה וסיכויי הצלחה
481	2.5 מאזן הנוחיות
483	2.6 שיהוי ואיחור בהגשת הבקשה
484	2.7 נקיון כפיים של המבקש
486	3. התחייבות עצמית
487	4. ערבות וחילוטה
494	5. בקשה לעיון חוזר
495	6. אכיפת הצו - בזיון בית-משפט
496	7. הלכה הפסוקה בענייני מכרזים
503	פרק ב': סעד זמני בערעור
503	1. מבוא
	2. האם קיימת אבחנה בין סעד זמני בערעור {לכל סוגיו}
506	לבין בקשה לעיכוב ביצוע?
	3. סמכותו של בית-משפט שלערעור, מכוח סמכותו
508	הטבועה, ליתן סעד זמני בערעור

תוכן עניינים

509	4. ההלכה הפסוקה בענייני מכרזים
519	פרק ג': סעדים זמניים - תמציות פסיקה
541	מפתח ספרים ומאמרים

