

תוכן עניינים

שער א': כללי	1
פרק א': מבוא	1
פרק ב': חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 ותקנות	5
1. מבוא	5
2. חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002	7
3. תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020	16
4. תקנות שירות הביטחון הכללי (הודעה למעביד בדבר דרישות סיווג ביטחוני לעובדיו, הודעה לאדם בדבר אי-התאמה ביטחונית וועדת השגה על קביעת אי-התאמה ביטחונית), התשס"ג-2003	19
5. תקנות שירות הביטחון הכללי (העסקה לפי חוזה מיוחד), התשע"ח-2018	27
6. תקנות שירות הביטחון הכללי (סייגים בקרבת משפחה), התשע"ג-2013	28
7. תקנות שירות הביטחון הכללי (העסקה לתקופת ניסיון במשרות המיועדות להעסקה לפי כתב מינוי), התשס"ח-2008	30
8. תקנות שירות הביטחון הכללי (העסקה לפי כתב העסקה), התשס"ח-2008	32
9. תקנות איסור הלבנת הון (כללים לשימוש במידע שהועבר למשטרת ישראל ולשירות הביטחון הכללי לשם חקירת עבירות נוספות ולהעברתן לרשות אחרת), התשס"ו-2006	33
10. תקנות שירות הביטחון הכללי (סמכויות שוטר), התשס"ד-2004	36
11. תקנות שירות הביטחון הכללי (הגבלות על עובדי השירות בתקופת עבודתם בשירות ולאחריה), התשס"ד-2004	37
12. תקנות שירות הביטחון הכללי (חפץ שנתפס), התשס"ד-2004	38
13. תקנות שירות הביטחון הכללי (פרטים אחרים בנוגע לשירות אשר הם חסויים והיתר לפרסום מידע האסור לפרסום), התשס"ד-2004	39
14. תקנות איסור הלבנת הון (כללים לבקשת מידע והעברתו מהרשות המוסמכת לשירות הביטחון הכללי), התשס"ב-2002	40
15. צו שירות המדינה (משמעת) (שירות הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשל"ט-1979	42
16. תקנות המרשם הפלילי ותקנת השבים (כללי מסירת מידע - שירות הבטחון הכללי), התשנ"ט-1999	50
פרק ג': עניינים שונים	53

1. סעיף 7(א) לחוק קובע כי השב"כ מופקד "על שמירה על ביטחון המדינה, סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, מפני איומי טרור, חבלה, חתרנות, ריגול וחשיפת סודות מדינה", וכן על שמירה וקידום של "אינטרסים ממלכתיים חיוניים אחרים לביטחון הלאומי של המדינה, והכל כפי שתקבע הממשלה ובכפוף לכל דין". לצורך מימוש ייעוד זה, סעיף 8 לחוק מקנה שורה של סמכויות כלליות לשב"כ, אשר בכללן, הסמכות לערוך חקירה (סעיף 8(א)(3) לחוק). במסגרת סמכות זו רשאי השירות לחקור חשודים וחשדות בקשר לביצוע עבירות, כמו גם לערוך חקירות לצורך מניעת עבירות בתחומים המפורטים בסעיף 7(ב)(1) לחוק, ובהם "סיכול ומניעה של פעילות בלתי-חוקית שמטרתה לפגוע בביטחון המדינה, בסדרי המשטר הדמוקרטי או במוסדותיו", וכן בתחומים אחרים שקבעה הממשלה לצורך שמירה וקידום של אינטרסים ממלכתיים חיוניים לביטחון הלאומי של המדינה (סעיף 7(ב)(6) לחוק). יוער, כי בין סמכויותיו הנוספות רשאי השב"כ לקבל ולאסוף מידע (סעיף 8(א)(1) לחוק), ולהעביר מידע לגופים אחרים (סעיף 8(א)(2) לחוק) 53
2. בענייננו, טרם התקבלה החלטה על-ידי הממשלה, אשר היא הגוף המוסמך "להפסיק את כהונתו של ראש השירות לפני תום תקופת כהונתו" (סעיף 3(ג) לחוק שירות הביטחון הכללי. בישיבת הממשלה שתתכנס לצורך דיון בסוגיה זו, תוכל היועצת המשפטית לממשלה לפרוש לפני חברי הממשלה את מכלול השיקולים המשפטיים הדרושים לשם קבלת החלטתם, ואין זה מן הנמנע שלאחר שתישמע עמדתה - לא תתקבל החלטה, או שתתקבל החלטה אחרת. מכל מקום, על העותרים להמתין לקבלת החלטה סופית של הממשלה, היא הגורם המוסמך, ורק לאחר מכן תוכל להיפתח לפנייהם הדרך להעמדת ההחלטה לביקורת שיפוטית..... 54
3. סיווגם של המבקשים כאסירים ביטחוניים נעשה על-ידי שירות בתי הסוהר בהתאם לסעיף 3(ב) לפקודה, הקובעת כי כלל העבירות המנויות בסימן ד' לפרק ז' לחוק ייחשבו כעבירות ביטחוניות מובהקות שמי שהורשע בגינם יוגדר כאסיר ביטחוני. בנוסף, הסתמך שירות בתי הסוהר לצורך הסיווג גם על חוות-דעת עדכנית של שירות הביטחון הכללי שניתנה בעניינם של המבקשים 54
4. בהליכי מעצר רגילים, לא חלה חובה על העצור להיפגש עם שירות המבחן לצורך עריכת תסקיר מעצר. אולם, הימנעות משיתוף פעולה עם שירות המבחן מקרינה על האפשרות להתרשם לחיוב בכל הנוגע להפחתת המסוכנות ולאפשרות כי חלופת מעצר תוכל לאיינה. המערערים טענו כי פגישה עם רכז שב"כ אינה דרך טובה או אפקטיבית להשלמתה של הערכת המסוכנות. אינני סבורה שיש מקום להתערב בעניין זה בשיקול-דעתם המקצועי של גורמי הביטחון. נוכח כל האמור, הדיון בהיקף תחולתו של סעיף 8(א)(3) לחוק השב"כ כלל אינו מתעורר 55

5.	סעיף 26א לחוק שירות ביטחון קובע כי שר הביטחון יכול לקבוע בצו, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, כי שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד הביטחון ויחידות סמך של משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה שתכלית פעילותן היא בטחון המדינה ותושביה - ייחשב כ"שירות מוכר", אשר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין. אלא שהעותר לא טען, וממילא לא הוכיח, כי הוא ביצע שירות ביחידה צבאית כאמור 55.
6.	אשר-על-כן, המסמכים שביחס אליהם עלי לאזן בין צרכי ביטחון לבין הצורך להגיע להכרעה נכונה בהליך העיקרי כוללים רק את אלו אשר קשורים - או עשויים להיות קשורים - לטענת העותרים כי השב"כ יצר או הגביר את הסיכון להתאבדותו של הסייען. לגבי כל יתר המסמכים שגילויים נתבקש בעתירה - העתירה נדחת איפוא בזאת על-הסף 56
שער ב': חוק שירות הביטחון הכללי - הוראות הדין, דברי הסבר והלכה פסוקה 57	
פרק א': ייעוד השירות ותפקידיו - סעיף 7 לחוק 57	
1.	הדין 57
2.	סעיף 7ב(6) - מגיפת הקורונה ותפקיד השב"כ - פרשנות הסעיף - המונח "ביטחון לאומי" 58
3.	בנסיבות הייחודיות והחריגות שנוצרו, ובמיוחד בהינתן סד הזמנים שהוכתב נוכח התפשטותו המהירה של נגיף הקורונה - ההחלטה לפעול באמצעות סעיף 7ב(6) לחוק השב"כ נעשתה בסמכות 62
4.	בג"צ אישר את מדיניות השב"כ לזמן אזרחים החשודים בחתרנות ל"שיחות אזהרה" - כפוף לגבולות מסויימים 68
5.	סעיף 7ב(3) לחוק - סיווג ביטחוני 73
6.	אי-התאמה ביטחונית בשל החשד למעורבות בפלילים 73
7.	התפטרות לצורך גיוס לשב"כ 75
8.	זכותו של עובד שהתפטר על-מנת להתגייס לשירות הביטחון הכללי לפיצויי פיטורים 76
פרק ב': סמכויות כלליות של השירות - סעיף 8 לחוק 79	
1.	כללי 79
2.	פניה לרשות מינהלית צריך שתיעשה תוך מיצוי סביר של דרכי הפעולה ובמישרין מול הרשות תחילה 80
3.	מינוי תפקיד אימאם במסגד - התערבות השב"כ 83
4.	עתירת האגודה לזכויות האזרח בעניין אפליה נטענת בין יהודים לערבים בבידוק הבטחוני בנמלי התעופה - מחיקתה 85
5.	בטחון שדה התעופה על-פי הנחיות שרות הביטחון הכללי 90
פרק ג': מבקר השירות - סעיף 13 לחוק 93	
1.	כללי 93
2.	דחיית עתירה נגד מינוי פלוני לתפקיד מבקר פנימי בשב"כ, מחמת שיהוי אובייקטיבי בהגשת העתירה 96

פרק ד': תחקיר - סעיף 17 לחוק	101
1. הדין	101
2. עיון במסמכים שנכללו בתצהירי הגילוי - סירוב בעילה של חיסיון - חיסיון מכוח סעיף 17 לחוק	101
פרק ה': אחריות - סודיות ועונשין - סעיפים 18-19 לחוק	107
1. הדין	107
2. לא הוכחה בראיות מדיניות בדבר טיפול שונה לאדם ערבי בבידוק הבטחוני	108
3. בידוק נוסעים שהם בעלי תעודת זהות ישראלית ממוצא ערבי ונוסעים שעברו בידוק ממצא אחר	111
4. אי-חשיפת זהותם של עובדי שירות הביטחון הכללי - עדות העדים האמורים תישמע מאחורי פרגוד כך שפניהם תהיינה חשופות לפני בית-המשפט בלבד	114
5. נדחתה ברובה עתירה בעניין אופן חקירתן של נשים פלסטיניות על-ידי השב"כ	114
6. בית-המשפט העליון סירב להסיר חיסיון שהוטל על הזמנתו לעדות של אבישי רביב בתביעת לשון הרע נגד עיתון "הארץ"	116
7. בקשת המבקש לקבל את כלל המידע הקיים במערכות השונות ואשר לא נחסה תחת תעודת חיסיון - מידע מהשב"כ	118
8. בקשה לקבלת מידע אודות האזנות סתר - החרגת השב"כ	119
שער ג': ראיות חסויות	125
פרק א': מבוא	125
פרק ב': סוגי החסיונות	131
פרק ג': חסיון מוחלט וחסיון יחסי	133
פרק ד': היחס בין חסיון מסמך לבין קבילותו	137
פרק ה': מוסד הרלבנטיות	141
פרק ו': חסיון לטובת המדינה	143
פרק ז': יישום דרישות סעיף 44 לפקודת הראיות	153
פרק ח': דוגמאות ותקדימים - סעיף 44 לפקודת הראיות	161
פרק ט': ראיות חסויות כעילת מעצר	189
פרק י': חסיונם של הנחיית פרקליט המדינה ונוהל המשטרה בנוגע להפעלת מדובבים	191
פרק י"א: דוגמאות ותקדימים - מעצר	197
1. ארכה להמצאת תעודת החיסיון מבוססים על ההיקף הרב של חומרי החקירה, כמו גם על היות הפרשה מסועפת ומורכבת ביותר הכוללת נאשמים רבים	197
2. עתירה לגילוי הראיה	200
פרק י"ב: ראיות מפלילות - סעיף 47 לפקודת הראיות	211
1. הדין	211

2.	האם ניתן לפתוח הליך משפטי בשמו של בעל דין "אלמוני" באופן ששמו ופרטיו לא יהיו גלויים אף לבית-המשפט או לבעל הדין שכנגד	211.....
פרק י"ג: הדיון בעתירה לגילוי ראייה חסויה	227.....	
1.	כללי	227.....
2.	הדיון בדלתיים סגורות	228.....
3.	קיום דיון בדלתיים סגורות ואיסור פרסום, הינה החלטה המאזנת כראוי בין האינטרסים והעקרונות הנאבקים	230.....
4.	הדרך לפרסום הדברים היא בפניה לצנזור	231.....
שער ד': המעצר המינהלי	233.....	
פרק א': חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979 ותקנות	233.....	
פרק ב': תולדות המעצר המינהלי	247.....	
פרק ג': המעצר המינהלי כאמצעי ללחימה בטרור	251.....	
שער ה': דיני המעצר על-פי חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016	255.....	
פרק א': סעיפים 45 עד 52 לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 ודברי הסבר בהצעת החוק	255.....	
1.	שינויים בתחולת חוק המעצרים על עצור בעבירת ביטחון חמורה - סעיף 45 לחוק	255.....
2.	השהיה של הבאת עצור בעבירת ביטחון חמורה לפני שופט - סעיף 46 לחוק	257.....
3.	מעצר לפני הגשת כתב אישום - סעיף 47 לחוק	258.....
4.	הארכת מעצר שלא בנוכחות עצור בעבירת ביטחון חמורה - סעיף 48 לחוק	258.....
5.	עיון חוזר בהחלטת בית-משפט בנוגע לעצור בעבירות ביטחון חמורה - סעיף 49 לחוק	259.....
6.	ערר על החלטת בית-משפט בנוגע לעצור בעבירת ביטחון חמורה - סעיף 50 לחוק	259.....
7.	הארכת מעצר, ערר ועיון חוזר - הוראות כלליות - סעיף 51 לחוק	261.....
8.	מניעת פגישה של עורך-דין עם יותר מעצור אחד באותה חקירה - סעיף 52 לחוק	262.....
פרק ב': חוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירת ביטחון), הוראת שעה, התשס"ו-2006 - זכות הנאשם לנוכחות בבית-המשפט	265.....	
שער ו': מימון טרור	269.....	
פרק א': הגדרה ומהות	269.....	
פרק ב': נתיבי "מימון הטרור" לסוגיהם	271.....	
פרק ג': העברת כספים קטאריים לארגון הטרור - חמאס	273.....	

פרק ד': הלחימה ב"מימון הטרור" בארץ באמצעות חוק איסור הלבנת הון,	
התש"ס-2000 ותקנות.....	275
1. הלבנת הון - הגדרה ותכלית.....	275
2. ארגונים ואמנות בינלאומיות למניעת הלבנת הון ומימון טרור.....	279
שער ז': דרכי התחקור בשירות הביטחון הכללי.....	287
פרק א': מבט לעבר.....	287
1. כללי.....	287
2. בג"צ 5100/94 והנחיות היועץ המשפטי לממשלה.....	288
3. דרכי החקירה לאור פסיקת בג"צ ב- 5100/94.....	294
פרק ב': סמכות השב"כ לערוך תחקורים.....	299
פרק ג': חקירתן של נשים פלשתיניות.....	303
פרק ד': בירור תלונות נחקרים נגד חוקרי שב"כ.....	305
פרק ה': קבלת נתונים סטטיסטיים משירות הביטחון הכללי בנוגע להיקף השימוש בנוהל הגבלת מפגש עורך-דין-עציר.....	309
פרק ו': הטרור היהודי.....	311
1. מבוא.....	311
2. הריסת בתי מפגעים יהודים - תקנה 119 לתקנות ההגנה.....	312
3. סיכום.....	313
שער ח': האזנות סתר למען ביטחון המדינה.....	315
פרק א': מבוא.....	315
פרק ב': חוק הגנת הפרטיות וחוק חופש המידע - איזון ותכליות.....	317
פרק ג': חוק האזנת סתר, תשל"ט-1979 - האזנת סתר למטרת ביטחון המדינה.....	321
1. הדין.....	321
2. הסמכות.....	330
3. חשיפת מידע ביחס למקרים של האזנת סתר.....	331
4. משרד ראש הממשלה אינו חייב לחשוף נתונים אודות היתרים לביצוע האזנות סתר ביטחוניות.....	332
פרק ד': קבילותן של ראיות שהושגו שלא כדין טרם חוקי היסוד.....	337
פרק ה': קבילות של הקלטה.....	341
1. תנאים מצטברים לקבילותו של סרט הקלטה כראיה, הטענות הוכחה.....	341
2. מגמה של גמישות בבחינת תנאי הקבילות.....	341
3. תנאי הקבילות לא הוכחו.....	342
4. סיכום - הערכה מחדש של תנאי הקבילות.....	342
5. משפט משווה.....	343
5.1 ארצות הברית.....	343
5.2 אנגליה.....	343
5.3 קנדה.....	344

344.....	5.4 אוסטרליה
344.....	5.5 סיכום
344.....	6. ראייה משנית להקלטה - קבילותה
344.....	6.1 "כלל הראייה הטובה ביותר" והראייה המשנית
345.....	6.2 החריגים לכלל וקבילות ראייה משנית
346.....	7. דוגמאות ותקדימים
346.....	7.1 הקלטה, שהעד אינו מודע לה
347.....	7.2 מודעות נותן האימרה שדבריו מוקלטים או נרשמים
348.....	7.3 פרוטוקול של עדויות בבית-המשפט
348.....	7.4 הקלטת עימות
349.....	7.5 רישום בזמן אמירה
350.....	7.6 הקפאת הזיכרון
351.....	7.7 רענון זיכרון