

## תוכן עניינים

|                                                                                                                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>פרק א': מבוא</b>                                                                                                                                                                | <b>1</b>  |
| 1. עקרונות יסוד                                                                                                                                                                    | 1         |
| 2. נסיבות בהן בוצעה העבירה                                                                                                                                                         | 7         |
| 3. חלוף הזמן ומידתיות שבהטלת הקלון                                                                                                                                                 | 8         |
| 4. רום המשרה ושלטון החוק                                                                                                                                                           | 10        |
| 5. משמעות המונח "עבירה שיש עימה קלון" בדברי החקיקה השונים                                                                                                                          | 11        |
| 6. המבחנים והשיקולים שהותוו בפסיקה, לבחינת קיומו של "קלון" הדבק בעבירה המיוחסת לחשוד, לנאשם או למי שהורשע בה, יחולו, בהתאמה הנדרשת, גם בבחינת קלוניות העבירה בשיקוליו להשעיית עובד | 14        |
| 6.1 סוג העבירה. האם העבירה המיוחסת לחשוד, לנאשם או למורשע "כרוכה על-פי טיבה בקלון" "האם הנסיבות המיוחדות שבהן בוצעה העבירה כרוכות בקלון"                                           | 14        |
| 6.2 הרלבנטיות של הקלון; ההשלכה המיידית של הקלון על עניינו של עובד הציבור                                                                                                           | 16        |
| 6.3 ההיבט הערכי-מוסרי שבעבירה                                                                                                                                                      | 19        |
| 6.4 מהות המשרה                                                                                                                                                                     | 21        |
| 6.5 השפעת כהונתו בתפקיד של החשוד, על אופן הציבור במערכת הציבורית                                                                                                                   | 22        |
| 6.6 התאמת הדימוי המוסרי של העובד לתפקיד                                                                                                                                            | 23        |
| 6.7 האם העבירה נעברה בעת מילוי התפקיד                                                                                                                                              | 24        |
| 6.8 חלוף הזמן מאז בוצעו העבירות המיוחסות לחשוד או לנאשם                                                                                                                            | 24        |
| 6.9 האם מדובר במעשה חד-פעמי או מתמשך                                                                                                                                               | 25        |
| 6.10 בחינת נסיבות המקרה לגופו לפי "אמת-המידה של האדם הסביר"                                                                                                                        | 25        |
| 6.11 מידת חיוניותו של המועמד למילוי התפקיד                                                                                                                                         | 26        |
| <b>פרק ב': שר וחבר כנסת - השיקולים בהטלת קלון בעת הרשעה בדין פלילי</b>                                                                                                             | <b>27</b> |
| 1. הדין                                                                                                                                                                            | 27        |
| 2. ההיסטוריה החקיקתית של סעיף 42א-ב לחוק-יסוד: הכנסת                                                                                                                               | 28        |
| 3. הרשעת חבר כנסת והטלת קלון                                                                                                                                                       | 31        |
| 3.1 תכלית הטלת הקלון                                                                                                                                                               | 31        |
| 3.2 עקרון המידתיות על הטלת הקלון (דעת מיעוט של השופט יואל צור בפרשת הנגבלי)                                                                                                        | 33        |
| 3.3 ההיבט הדמוקרטי והזהירות שיש להפעיל את הטלת הקלון                                                                                                                               | 36        |

|                                  |                                                                                                                                                                            |           |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.                               | כשירות מינוי של נבחר שהורשע בדין פלילי - להתמנות לשר - כאשר לא הושת קלון בגזר דינו .....                                                                                   | 39        |
| 4.1.                             | תנאי הכשירות של מועמד למינוי כהונה ציבורית .....                                                                                                                           | 39        |
| 4.2.                             | ההגבלות הקבועות בחוק לכהונה ציבורית .....                                                                                                                                  | 41        |
| 4.3.                             | שיקול-הדעת שמפעילה הרשות הממנה, עת מינויו של מועמד .....                                                                                                                   | 42        |
| 5.                               | התערבות הרשות השופטת בהחלטת ראש הממשלה למנות שר .....                                                                                                                      | 50        |
| 5.1.                             | הרכב הממשלה .....                                                                                                                                                          | 50        |
| 5.2.                             | התערבות הרשות השופטת בהחלטה של רשות אחרת .....                                                                                                                             | 51        |
| 5.3.                             | התערבות הרשות השופטת בהחלטות הממשלה ובהחלטות ראש הממשלה למינוי שר .....                                                                                                    | 55        |
| 6.                               | על הזכות להיבחר וקלון .....                                                                                                                                                | 62        |
| 7.                               | עתירה התוקפת את ההחלטה למנות את המשיב 4 - חבר הכנסת אריה דרעי - לתפקיד שר הפנים בממשלת ישראל .....                                                                         | 65        |
| 8.                               | האם נפל פגם בהחלטתו של ראש הממשלה שלא להעביר מכהונתו את שר הכלכלה ופיתוח הנגב והגליל, חבר הכנסת הרב אריה מכלוף דרעי נוכח עברו הפלילי? .....                                | 66        |
| 9.                               | מינויו של אריה דרעי לתפקיד שר הפנים ושר הבריאות פסול ואינו יכול לעמוד .....                                                                                                | 76        |
| <b>פרק ג': עובדי מדינה וקלון</b> | .....                                                                                                                                                                      | <b>79</b> |
| 1.                               | מטרתו של הדין המשמעותי .....                                                                                                                                               | 79        |
| 2.                               | התערבות בית-משפט שלערעור בגזר-דין שמשית בית-הדין למשמעת ..                                                                                                                 | 80        |
| 3.                               | השעיית עובד מדינה - הליכים, עקרונות ושיקול-הדעת .....                                                                                                                      | 83        |
| 3.1.                             | ביקורת שיפוטית .....                                                                                                                                                       | 83        |
| 3.2.                             | התנאים המוקדמים להפעלת סמכות השעיה .....                                                                                                                                   | 84        |
| 3.3.                             | מהות הקלון והשפעתו על השעיית העובד .....                                                                                                                                   | 85        |
| 4.                               | הארכת חוזה העסקה - החלטת בית-הדין למשמעת על אי-חידושו .....                                                                                                                | 94        |
| 5.                               | אמצעים מינהליים נגד עובד מדינה החשוד או שהורשע בביצוע עבירה משמעתית או פלילית .....                                                                                        | 98        |
| 6.                               | השתתפות קלון בגזר-דין של בית-הדין למשמעת .....                                                                                                                             | 100       |
| 7.                               | עבירות משמעת שבבסיסן מעשים מגונים והטרדות מיניות .....                                                                                                                     | 102       |
| 8.                               | גדרי הסמכות ושיקול-הדעת של הנציב לעניין השעיית עובד מדינה .....                                                                                                            | 102       |
| 9.                               | התנהלותה של המבקשת במסגרת תפקידה הייצוגי כעובדת משרד החוץ מעבר לגבולותיה של המדינה, שעשתה כבשלה במשאבים שהועמדו לרשותה לצורך מילוי תפקידה, תוך שימוש בעובדים מקומיים ..... | 103       |
| 10.                              | הטרדה מינית, לרבות מעשים מגונים, וניצול התפקיד כדי לקבל טובת הנאה שלא כדין מעובדים שהיו כפופים למבקש .....                                                                 | 104       |
| 11.                              | השבת העותר לעבודתו .....                                                                                                                                                   | 105       |
| 12.                              | המבקש החתים את שעון הנוכחות לכניסה לעבודה אף שבמרבית השעות המדווחות שהה מחוץ לבית-החולים ועסק בענייניו הפרטיים .....                                                       | 106       |

|     |                                                                                                                                                     |     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13. | הוצאת כספים בדיווחי שווא מקופת הציבור.....                                                                                                          | 107 |
| 14. | פסילת המבקש מעבודה בדואר לצמיתות.....                                                                                                               | 107 |
| 15. | הארכת תקופת פסילתו של המבקש לשירות המדינה לשבע שנים.....                                                                                            | 108 |
| 16. | תכלית הפגיעה המסויימת בזכויות כלכליות.....                                                                                                          | 109 |
| 17. | ביצוע עבירות משמעת בשל כניסה למחשב שלא לצרכי עבודתו.....                                                                                            | 110 |
| 18. | עובדת ציבור ותיקה, אשר ביצעה עבירה פלילית של קבלת דבר במרמה<br>בנסיבות מחמירות, כדי להפיק מכך תועלת כלכלית אישית, על חשבון קופת<br>הציבור.....      | 111 |
| 19. | מורה בכירה במוסד חינוך בשירות המדינה, השיגה תואר אקדמי כוזב<br>בתמורה לתשלום כסף, והשתמשה בו כבסיס לקבלת הטבות שכר מכספי<br>מדינה שלא הגיעו לה..... | 111 |
| 20. | רכישת תואר אקדמי בדרכי כוזב בתמורה לתשלום כסף, ומצג שווא<br>בהצגת תואר זה לצורך קבלה במרמה של תוספות שכר ממשרד<br>החינוך.....                       | 113 |
| 21. | פרשת התארים הכוזבים בשלוחת ברלינגטון.....                                                                                                           | 114 |
| 22. | החלטתו של היועץ המשפטי לממשלה שלא להעמיד את המפכ"ל לדין<br>משמעת.....                                                                               | 114 |
| 23. | מעמדן של הוראות התקשי"ר.....                                                                                                                        | 115 |
| 24. | יחסי אמון וחובת נאמנות למדינה כמעביד.....                                                                                                           | 116 |
| 25. | מסירת ידיעות כוזבות על-ידי מורה - איש חינוך.....                                                                                                    | 117 |
| 26. | הוראות המוסד לביטוח לאומי שחלו בשעה שטיפל המערער בתיקי<br>קרוביו לא אסרו על-כך על-פי נוסחן ולשונן.....                                              | 117 |
| 27. | לא יוכל לצמיתות לחזור לתפקיד שיש בו נגיעה לאכיפה.....                                                                                               | 118 |
| 28. | מעשה של הטרדה מינית כלפי המתלוננת ובהתנהגות שאינה הולמת עובד<br>מדינה.....                                                                          | 119 |
| 29. | האם ניתנה למשיב הבטחה מינהלית כי הקובלנה שהוגשה בעניינו<br>תבוטל?.....                                                                              | 120 |
| 30. | הכאת תלמידים על-ידי מורה.....                                                                                                                       | 121 |
| 31. | המשיבה שימשה מורה בישראל, וככזו, חלה עליה אחריות מיוחדת לנהוג<br>בהגינות, יושר, וניקיון כפיים.....                                                  | 122 |
| 32. | עבירת השוחד היא מן החמורות שבעבירות שעובד ציבור עלול להיכשל<br>בהן.....                                                                             | 123 |
| 33. | טיפול שלא על-פי הנהלים בקרובי המשפחה.....                                                                                                           | 124 |
| 34. | שהות המערער בביתו באותן השעות בהן דיווח.....                                                                                                        | 125 |
| 35. | השתתפות אמצעי משמעת חלופי.....                                                                                                                      | 125 |
| 36. | בעבירות מסוג העבירות בהן הורשעה המערערת, שיש בהן משום מעילה<br>באמון, גובר האינטרס הציבורי.....                                                     | 126 |
| 37. | פיטורין בפועל.....                                                                                                                                  | 127 |

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 38. מעשה גניבה שעומד בניגוד קוטבי לערכים ולנורמות שאמורים לשמש לחם חוקם של עובדי חינוך והוראה                                                    | 127 |
| 39. התנהגות שאינה הולמת את תפקידו כעובד מדינה, או העלולה לפגוע בתדמיתו או בשמו הטוב של שירות המדינה                                              | 128 |
| 40. עיכוב ביצוע רכיב הפיטורין                                                                                                                    | 129 |
| 41. המערער בעת שהחזיק את פרסומי התועבה בהם הופיעו קטינים, פגע בתדמית שירות המדינה, שכן הציבור וכלל החברה רואים בחומרה ניצול של קטינים למטרות מין | 130 |
| 42. היעדר גילוי מלא של פרטי החשודים בהברחת טובין                                                                                                 | 130 |
| 43. סייע לנער במחלקה להתקלח למרות שתפקידו הוא משגיח כשירות בבית-החולים                                                                           | 131 |
| 44. אבטחת מידע                                                                                                                                   | 132 |
| 45. יש לשרש נורמות התנהגות פסולות ולהטמיע את טוהר המידות בקרב עובדי המועצות הדתיות לרבות באמצעות הליכי המשמעת, ללא עילה להמתיק את הדין           | 133 |
| 46. סכסוכי עבודה במשרד האוצר שהולידו את התובענה                                                                                                  | 133 |
| 47. איסור על עיסוקו של עובד הוראה בהוראת נהיגה כעבודה פרטית/נוספת                                                                                | 134 |
| 48. להעביר מידע שהגיע אליו בתוקף תפקידו ברשות המיסים, שלא לצורך עבודתו                                                                           | 135 |
| 49. האם ידיעת התובע המשמעתית על אודות הליך פלילי, שנוהל בעבר נגד עובד העירייה, מתחילה את מרוץ ההתיישנות לנקוט נגדו באמצעים משמעתיים בגינו?       | 136 |
| 50. זיוף מסמך                                                                                                                                    | 137 |
| 51. פיטוריו של המערער אינם חורגים מאמצעי המשמעת, במידה המצדיקה התערבות ערכאת הערעור                                                              | 137 |
| 52. קיצור תקופת הפסילה                                                                                                                           | 138 |
| 53. "התנכלות תעסוקתית"                                                                                                                           | 139 |
| 54. תקיפה הגורמת חבלה של ממש בנסיבות מחמירות + קבלת דבר בתחבולה                                                                                  | 140 |
| 55. אי-מסירת הודעה בהתאם לתקנות ולתקשי"ר בדבר הפיטורים המידיים                                                                                   | 141 |
| 56. תקיפת תלמיד בכיתה בה לימד                                                                                                                    | 142 |
| 57. עבירת חבלה חמורה                                                                                                                             | 143 |
| 58. אמירות פוגעניות ומעליבות של המערער                                                                                                           | 144 |
| 59. המערער פעל בניגוד למצופה ממנו בכך שחשף את השופטת למידע שהגיע לידיעתו במסגרת תפקידו וזאת שלא בדרך ראויה ומקובלת                               | 144 |
| 60. מהותו של אמצעי המשמעת של פיטורין בדין המשמעת                                                                                                 | 145 |

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 61. הודעות טקסט או ווטסאפ שהמערער שלח לממונה, ושעל-פי הכרעת הדין  |     |
| חמש מהן היו בבחינת הפרות משמעת, התחצפות כנגד הממונה וזלזול...     | 146 |
| 62. אח שעבד בחדר המיון של ביה"ח רמב"ם העביר מידע אישי בעניינם של  |     |
| 120 מטופלים                                                       | 147 |
| 63. יוזמות ולמעשים מיניים מצד עובדי מדינה עמם הם נפגשים במהלך     |     |
| ההתנדבות                                                          | 148 |
| 64. המנהל ניסה "לחפש" את המערער כדי לפטרו                         | 148 |
| 65. ניצול תפקידו לצורך גריפת רווחים אישיים, אגב הספקת סמים        |     |
| אסורים                                                            | 149 |
| 66. התבטאויות הכוללות קללות וצעקות רמות נגד עמיתיו לצוות ונגד     |     |
| מנהליו                                                            | 150 |
| 67. החזקת סם גם לצריכה עצמית, שבגינה הורשעה המערער בבית-המשפט     |     |
| השלוש, יוצרת עבירה משמעתית                                        | 151 |
| 68. בהתנהלותו הוכיח המערער כי אין הוא מסוגל להשתלב עוד במסגרת     |     |
| עבודה היררכית                                                     | 151 |
| 69. כניסות אל מאגר המידע של רשות המסים כדי לשלוף מן המאגר, שלא    |     |
| כדין ושלא לצרכי עבודתו                                            | 152 |
| 70. היחס הנכון שבין העבירה שביצע המערער לבין העונש הכלכלי         | 153 |
| 71. נהיגה בשכרות על-ידי כבאי                                      | 154 |
| 72. מורים שעבדו בשעות אחה"צ כמורי נהיגה ללא קבלת היתר עבודה       |     |
| נוספת                                                             | 155 |
| 73. שימוש באלומות כאמצעי חינוך                                    | 156 |
| 74. ערעורו של מזכיר וגזבר המועצה המקומית חריש על הרשתות בעבירות   |     |
| לפי חוק יסודות התקציב                                             | 157 |
| 75. האם בית-הדין כבול לעונש המוסכם בהסדר הטיעון?                  | 158 |
| 76. קיבל תוספת שכר שאינו זכאי לה                                  | 159 |
| 77. סירוב לבצע את העבודה שהוטלה עליה                              | 161 |
| 78. השעיית המשיב מעבודתו, לפרק זמן בלתי-ידוע, היא אמצעי דראסטי,   |     |
| שנוקו מרובה                                                       | 162 |
| 79. הארכת השעייתו של המערער נוכח החקירה המשטרתית בעניינו          | 163 |
| 80. השעייה בגין התבטאויות בכנס                                    | 163 |
| 81. הקפדה על טוהר המידות של עובדי ציבור                           | 164 |
| 82. דיווחים כוזבים אודות שעות העבודה                              | 165 |
| 83. דיווחים כוזבים בדבר עבודה בימי שישי                           | 166 |
| 84. שלילת זכאותו של המערער לגמלת פרישה                            | 166 |
| 85. במהלך תפקידו כמרכז בכיר במדור הכלכלי של בית-המשפט המחוזי נהג, |     |
| לבקש כספים באמתלות שונות תוך מתן התחייבות להחזיר את               |     |
| ההלוואות                                                          | 167 |

|      |                                                                                                                                               |      |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 86.  | העבירות שבוצעו על-ידי המערער הינן עבירות שאין להן כל זיקה לעבודתו ולמקום עבודתו.....                                                          | 168. |
| 87.  | זיוף צו שיפוטי.....                                                                                                                           | 169. |
| 88.  | המבקשת פגעה בתדמית ובקשרים של השגרירות באופן ממשי.....                                                                                        | 170. |
| 89.  | האם המערערת נדחפה לצד עגלת הנכה?.....                                                                                                         | 171. |
| 90.  | עובדת בענף לנפגעי עבודה של המוסד לביטוח לאומי, אשר הורשעה בדין משמעתי בשליפת פרטים מהמחשב אודות מבוטחים שהיו מקורבים אליה.....                | 172. |
| 91.  | לא נמצא כי אופיין של העבירות בהן הורשעה המבקשת, על נסיבותיהן, מצדיק פיטורים מידיים, כל עוד תלוי ועומד ערעורה בפני בית-משפט.....               | 173. |
| 92.  | ערעורו של עורך-דין, שהורשע בדין משמעתי בעבירות אתיקה וחוק לשכת עורכי-הדין.....                                                                | 173. |
| 93.  | התליית רישיונו של רופא שיניים למשך תשעה חודשים.....                                                                                           | 174. |
| 94.  | זיוף רישיון רכב.....                                                                                                                          | 175. |
| 95.  | האיסור המוטל על עובדים בשירות הציבורי לעשות דין לעצמם, ולהתנער מן הכללים ומדרכי ההתנהלות המחייבים אותם.....                                   | 176. |
| 96.  | הגנה מן הצדק.....                                                                                                                             | 177. |
| 97.  | גניבה על-ידי פקיד דואר.....                                                                                                                   | 177. |
| 98.  | לקיחת שוחד והפרת אמונים.....                                                                                                                  | 178. |
| 99.  | הפרת חובת הזהירות שהיתה מוטלת על מנהל בית הספר.....                                                                                           | 179. |
| 100. | דיווח כוזב, קבלת שכר עבודה במרמה, פגיעה במשמעת שירות המדינה, אי-קיום המוטל עליה כעובדת מדינה והתנהגות שאינה הולמת את תפקידה כעובדת מדינה..... | 180. |
| 101. | שליחת יד בכספי ציבור המבוצע בידי עובד הציבור.....                                                                                             | 181. |
| 102. | בקשתה של המדינה לאפשר לה אורכה כדי לשקול הגשת ערעור על הכרעת הדין של בית-הדין למשמעת.....                                                     | 183. |
| 103. | המערער העמיד עצמו בניגוד עניינים ופעל בניגוד לנורמה הנדרשת מעובדי ציבור בכלל ומבעלי תפקידי פיקוח במיוחד.....                                  | 184. |
| 104. | ביטול אמצעי המשמעת של פסילה מתפקיד ניהולי.....                                                                                                | 185. |
| 105. | טעות בתום-לב או עבירה משמעתית.....                                                                                                            | 186. |
| 106. | המערער פעל בניגוד לנהלי הרשות בדבר עבודה פרטית.....                                                                                           | 187. |
| 107. | פסילה למילוי כל תפקיד ניהולי.....                                                                                                             | 188. |
| 108. | בחינת גבולות אחריותו של ממונה על מעשיו של עובד הכפוף לו.....                                                                                  | 189. |
| 109. | יש להעביר מסר הרתעתי ברור לעובדי השירות הציבורי ולעובדי הוראה בפרט.....                                                                       | 189. |
| 110. | שליחת יד ברכוש הציבור.....                                                                                                                    | 190. |
| 111. | התגבשו נסיבות יוצאות דופן וחריגות המצדיקות את ביטול עונש הפיטורין הנהוג בהלכה בעבירות שוחד.....                                               | 191. |

|                                                                                |                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 112.                                                                           | חומרה מיוחדת נובעת מהיותו של המשיב איש חינוך, ומה גם ששָׁשֶׁל לא פעם אחת בלבד אלא מספר פעמים ולא העביר כספים למכללה שעבורה גבה כספים משישה סטודנטים..... | 192 |
| 113.                                                                           | המבקש קיבל לידיו מסמך מזויף ועשה בו שימוש.....                                                                                                           | 193 |
| 114.                                                                           | עצם העובדה שמדובר בבעל תפקיד זוטרי בשירות המדינה, אין בה, כשלעצמה, כדי למנוע פיטוריו של עובד, במקרה המתאים.....                                          | 194 |
| 115.                                                                           | השגה על החלטות ביניים של בית-הדין למשמעת.....                                                                                                            | 195 |
| 116.                                                                           | דיווח דיווחים כוזבים, ביודעין ובמתכוון, תוך שנהנה מסכומי כסף שלא היה זכאי לקבל.....                                                                      | 195 |
| 117.                                                                           | המערערת אינה חולקת למעשה על-כך שביצעה את המעשים המיוחסים לה, אלא שהיא תולה את יהבה בגורמים חיצוניים שאילצוה לבצע אותם.....                               | 196 |
| 118.                                                                           | תלונה שהגישה אחת המפקחות שעבדה בכפיפות למערער, בה נטען, כי המערער הטרידה מינית, התנכל לה והכפיש את שמה.....                                              | 197 |
| 119.                                                                           | נורמות ההתנהגות הנפסדות של המשיב מחייבות איפוא את בית-המשפט להגן על השירות הציבורי.....                                                                  | 198 |
| 120.                                                                           | נטילת כספי שוחד ממתלוננים שהם או מי מקרוביהם עומדים בפני ניתוח עיניים.....                                                                               | 199 |
| 121.                                                                           | זיכויו של מבקר עיריית טבריה.....                                                                                                                         | 200 |
| 122.                                                                           | בעת האירוע האמור כמורה בבית ספר יסודי ביישוב חורה, בגדרו הואשם בהתנהגות שאינה הולמת עובד מדינה.....                                                      | 201 |
| 123.                                                                           | הטרדה מינית, מעשים מגונים והתנהגות שאינה הולמת עובד מדינה.....                                                                                           | 201 |
| 124.                                                                           | דיווחי נוכחות כוזבים.....                                                                                                                                | 202 |
| 125.                                                                           | האם עבירה של שימוש בסמים המתבצעת על-ידי עובד הוראה מהווה עבירה שיש עימה קלון?.....                                                                       | 203 |
| 126.                                                                           | תלונות שהופנו נגד העותר הנוגעות ליחסיו עם עובדים - ובעיקר עובדות - במשרד.....                                                                            | 204 |
| <b>פרק ד': ראשי ערים, חברי מועצת עיר ובעלי תפקידים במערכת המוניציפלית.....</b> |                                                                                                                                                          |     |
| 207.                                                                           | 1. חבר מועצת עיר - פסילה לכהונה.....                                                                                                                     | 207 |
| 207.                                                                           | 2. סעיף 20(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975 - סמכות בית-המשפט להטיל קלון על העבירה.....                             | 209 |
| 215.                                                                           | 3. ראש מועצה ציבורית (אזורית) והשתתף קלון.....                                                                                                           | 215 |
| 221.                                                                           | 4. פסלות מלשמש חבר מועצה על-פי סעיף 101(7) לצו המועצות המקומיות.....                                                                                     | 221 |
| 227.                                                                           | 5. מנכ"ל עירייה - המסגרת הנורמטיבית והעקרונית שהותוו בפסיקה בעניין מינוי עובדי ציבור שנחשדים בפלילים.....                                                | 227 |

|                                                                     |                 |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 6. עתירה לדיון נוסף - בעודו מכהן כראש המועצה המקומית אבו-סנאן       |                 |
| הורשע בעבירות של מרמה והפרת אמונים                                  | 229.....        |
| 7. אימתי סטיה מן השורה של עובד-ציבור תהווה עבירה פלילית ותצדיק את   |                 |
| הרשעתו בהפרת אמונים                                                 | 230.....        |
| 8. האם יש קלון בעבירה הספציפית בה הורשע המשיב?                      | 231.....        |
| <b>פרק ה': עניינים שונים</b>                                        | <b>233.....</b> |
| 1. אין להתערב בקביעת בית-הדין, לפיה העבירה הפלילית בה הורשע         |                 |
| המערער היא עבירה שיש עימה קלון. ההכרעה בשאלה האם עבירה פלילית       |                 |
| בה הורשע אדם היא בת קלון, באופן הפוסל את אותו אדם לכהן או לשמש      |                 |
| במשרה כלשהיא, תלויה בסוג העבירה, בהקשר ובנסיבות                     | 233.....        |
| 2. במקבילית הכוחות הנדרשת, עומדים מנגד, סוג וחומרת העבירות, אשר     |                 |
| במקרה זה הן עבירות חמורות שפגעו בציבור וחזרו על עצמן פעם אחר,       |                 |
| במועדים שונים, בהיקפים נרחבים. בנסיבות אלה, לא ניתן לבכר את         |                 |
| האינטרס האישי של הנאשם, על פני השיקול החשוב של הגנה על הציבור       |                 |
| הרחב מפני עבירות אלה, ולהימנע מהרשעת הנאשם בדין                     | 234.....        |
| 3. בית-המשפט סבר כי לצד הפסול הפלילי במעשיו של הנאשם, קיים פגם      |                 |
| וכשל מוסרי ערכי חמור המחייב קביעת קלון נוכח תפקידו הציבורי של       |                 |
| הנאשם כיו"ר היישוב. הנאשם עבר את העבירות המיוחסות לו במהלך ימים     |                 |
| ארוכים בהם הלך את השב"ח באופן מודע מחושב ויזום עת בה דאג לנעול      |                 |
| את המחסן בו שהה ולספק לו מידי יום מזון ומים למחייתו, וזאת בתקופת    |                 |
| חירום וזעזוע קשה במדינה, ובעת שכוחות הביטחון מבצעים ביישוב סריקות   |                 |
| במטרה לזכות את המקום מנוכחות מחבלים ובלתי-מורשים                    | 234.....        |
| 4. אין כל ספק שהעבירות שעבר המשיב הן עבירות שפוגעות קשות ביותר בלב  |                 |
| ליבה של מערכת המשפט עליה הוא אמור לשמור מתוקף תפקידו. אין כל ספק    |                 |
| שעבירת זיוף ובפרט עבירות של זיוף של מסמכי רשות מרשויות המדינה,      |                 |
| ייחשבו כעבירות שדבק בהן קלון. מעבר לכך המשיב הודה למעשה כי קיים     |                 |
| קלון בעבירות אותם עבר וטען כי מדובר בקלון ברף הנמוך, למעשה כטיעון   |                 |
| לעונש שיטיל עליו בית-הדין. בנסיבות העניין ראשית אנו קובעים כי מדובר |                 |
| בעבירה משום קלון                                                    | 234.....        |
| 5. על-פי הוראת סעיף 44א(א) לפקודת הרופאים הגשת כתב אישום על עבירה   |                 |
| שיש עימה קלון, מקימה כשלעצמה עילה להתליית רישיון הרופא שלו,         |                 |
| וממילא להשתת הגבלות שמידתן פחותה מהתליית הרישיון. דומה שאין         |                 |
| חולק על כך שכתב האישום מייחס למשיב עבירה שיש עימה קלון בנסיבות      |                 |
| העניין. זאת אף בשים-לב לכך שעל-פי כתב האישום כשל המשיב בקבלת        |                 |
| שוחד וביצוע מעשי מרמה, תוך שימוש ברישיונו לעסוק ברפואה              | 235.....        |

6. אין להתערב בקביעת בית-הדין, לפיה העבירה הפלילית בה הורשע המערער היא עבירה שיש עימה קלון. ברי, כי נפל פגם מוסרי חמור בהתנהגותו של אדם, ולא-כל-שכן עובד מדינה, היוצר קשר, ביוזעין, מספר פעמים, עם חברי ארגון טרור רצחני, הפועל לשם השמדת מדינת ישראל והרג אזרחיה. יש לראות פגם מוסרי זה אף ביתר חומרה, עת המעשים הפסולים נעשים בידי עובד מדינה, החובר לאלו המבקשים להשמיד את המדינה. במעשיו אלה פעל המערער "כנושך את היד המאכילה אותו", והותרתו כעובד בשירות המדינה תטיל צל כבד על שירות המדינה בכללותו.....235.

7. בהינתן כל אלו, עלינו לבחון האם "בנסיבות העניין" יש בעבירות בהם הורשע המשיב משום "קלון", ולצורך כך עלינו לפנות לעקרונות המנחים שהותוו בפסיקת בתי-המשפט ובתי-הדין המשמעתיים על-מנת לקבוע האם במקרה שבפנינו מתקיים "קלון". המחוקק לא קבע מבחן מוגדר של רשימת חוקים או מעשים שיש בהם קלון, לא בחוק לשכת עורכי-הדין ולא בחקיקה אחרת הנסמכת על הקביעה של "קלון". לאור זאת, הלכה פסוקה היא כי המונח "קלון" איננו מונח הנושא הגדרה ממצה או נוקשה אלא הינו מונח הנתון לקביעתה של הערכאה השיפוטית בשים-לב לטיבה ואופייה של העבירה, סוג הנאשם שביצע את העבירה ונסיבות העניין בהן נעברה.....236.

8. מושג "הקלון" הוא מושג עמום משום שאינו מוגדר בחוק אלא שאוב מעולם המוסר והוא מגלם בחובו קביעה ערכית של נורמות התנהלות נאותה. בהיותו מושג עמום, נקבע בפסיקה כי עבירה שיש עימה קלון, היא עבירה שדבק בה פגם מוסרי חמור.....236.