

תוכן עניינים

שער א': פקודת המשטרה - הדין, דברי הסבר והלכה פסוקה.....1

פרק א': תפקידי המשטרה - סעיף 3 לפקודה1

1. כללי
2. אחריות רשויות המשטרה בעולות הרשלנות
3. שאלת החיפוש בהסכמה וקבילותן של ראיות שנתקבלו כתוצאה מחיפוש שעילתו בהסכמה בלבד
4. התנכלותה הנטענת של תחנת כרמיאל תחת פיקודם של המשיב והמשיב מס' 5
5. חוקיות העיכוב שביצעו השוטרים וחיפושם ברכב
6. שוטרים במשטרת ישראל, עשו דין לעצמם. הם החליטו לפעול, באמצעות הנחת מטעני חבלה, כנגד מי שנחשד על-ידם כמעררב במעשי אלימות ואיומים כנגדם, כנגד שוטרים נוספים וכנגד נבחרי ציבור
7. פעילות המשטרה נעשית מתוך אפליה של הכפר ראמה לעומת ישובים אחרים, היא אינה סבירה ומידתית וכי היא נובעת משיקולים זרים
8. הסדרי הבידוק בשער המוגרבים המשמש לכניסת מבקרים - אזרחים ישראלים שאינם מוסלמים ותיירים (מבקרים) - למתחם הר הבית, ובפרט בשימוש הנעשה בגלאי מתכות (מגנומטר) בעת עריכת הבידוק בשער זה
9. הגבלת כניסת העותרים להר הבית
10. זימון פעילים פוליטיים לשיחות שאינן חקירות
11. מחיקת כל המידעים המודיעיניים המופיעים בעניינו של העותר ברישומיה של המשיבה
12. החלטת המשטרה שלא לפתוח בחקירה לאיתור נעדר
13. מלכתחילה לא מנעה היא מן העותר לעלות להר הבית, בכפיפות לכך שיעמוד בהגבלות שהוטלו על כלל המבקרים. משלא עמד העותר בהגבלות אלה, לא נותר מנוס - כל עוד החשש לשפיכות דמים, ברמה הקרובה לוודאות, עומד בעינו - אלא למנוע בעדו להמשיך בביקורים
14. ממשלת ישראל נתבקשה והחליטה על משלוח אנשי משטרה כנציגיה בכוח המשקיפים הרב-לאומי
15. הנזק בגין חקירה באשמת שווא נגרם על-ידי המשטרה, שעליה מוטלת - בהפעילה את סמכותה הסטטוטורית - חובת זהירות כלפי האזרח

16.	הטלת חובה על המשטרה להפעיל מערכת אזעקה תקינה. החוק מטיל על המשטרה את שמירת הסדר הציבורי ומסמיך אותה אף ליעץ בהטלת תנאי בטיחות על עסקים הזקוקים לרישוי, ושניהולם כרוך בסיכון לאירוע מעשי שוד והתפרצות או בהפרת הסדר הציבורי. אבל בכל אלו, כמו גם בדרישה המחייבת את המלטשות במערכת אזעקה, אין כדי לחייב את המשטרה בתפעול מסויים של אותה מערכת.	16
17.	למערכת המשטרתית תכליות חשובות והיא נדרשת לאיתור מעשי עבירה איתור עבריינים. מתן צווים למסירת מידע שנאסף במערכת לציבור עלולה לפגוע בתכליות אלו.	18
18.	האם הפרה משטרת ישראל את חובת הזהירות שחלה עליה בשלבים השונים של ההליך הפלילי?	19
19.	המשטרה לא טיפלה כראוי בזמן אמת ולאחריו באירוע של גניבת סחורה.	20
20.	מלאכת השגת הראיות כנגד המערער נעשתה בניגוד לפקודת המשטרה ומכאן, מדובר בראיה שהושגה שלא כדין.	20
21.	מתפקידה של משטרת ישראל למנוע ביצוע עבירות. במסגרת זו רשאית המשטרה לוודא כי מי ששוחרר בתנאים, עומד בתנאים שנקבעו, ואינו מפר הוראה חוקית או צו בית-משפט.	21
22.	האם ההוראה על העיכוב, ולכל הפחות על המשך העיכוב, הינה לא חוקית או רשלנית?	22
23.	אין בידי העורר זכות עודפת לקבל לידי באורח מיידי את המידע, אשר נאגר בכונן המחשב שנתפס מרשותו והקשור לאירוע, המצוי תחת חקירה משטרתית.	22
24.	חובתה של המשטרה על-פי דין להבטיח את שלום הציבור על-פי התנאים הנקבעים על-ידה לקיום המשחק.	23
25.	אנשי המשטרה נדרשים להפעיל את הסמכויות הנתונות להם בתבונה, ולהשתמש בכוחות הנתונים להם במיומנות ובסבירות.	24
26.	האם קיימת חובת זהירות, מושגית וקונקרטית, בין רשויות המדינה ומשטרת ישראל כלפי מי שמוחזק במעצר כדין והאם הופרה החובה? ..	25
27.	הטענה כי אילו רק הממונה על המקומות הקדושים יכול לאכוף את הפרת התקנות - גם המשטרה מוסמכת לעשות כן מכוח פקודת המשטרה.	26
28.	בנסיבות המקרה דנן יהיה זה מרחיק לכת ובלתי-ראוי לקבוע כי האחריות לפגיעה המצערת במשיבה מוטלת על שכמה של משטרת ישראל.	28
29.	האם חרגה המשטרה מרמת הזהירות הנדרשת?	29
30.	האם התרשל מי מהנתבעים ובמה?	30
31.	מה מעמדה, או ליתר דיוק תפקידה, של המשטרה כלפי המחזיק וכלפי התופס?	31

32.	מה הדין לעניין סמכותו של בית-משפט בנושא שעניינו אכיפת צוי בית-משפט בעתירה המופנית כלפי משטרת ישראל?	32
33.	פעילות שוטפת של המשטרה, שמטבע הדברים מתעדפת את סוג פעילותה, עצימותה, עיתויה ומיקומה בהתאם לצרכים המשתנים בכל זמן נתון. זוהי מהותה של פעילות שוטפת של שמירה על ביטחון הציבור	33
34.	הגדרת ייעודו או תפקידו של גוף אכיפתי או מינהלי, איננו מהווה מקור סמכות	34
35.	האם פעולת התזת מי הבואש לעבר התובע היתה סבירה ומוצדקת בנסיבות בהם אירעה, או שמדובר בפעולה בלתי-סבירה ובלתי-מוצדקת, מהווה חריגה מסמכויות המשטרה?	34
36.	האם הנתבעת הפרה את הוראות הדין ואת התחייבויותיה, ובהתאמה בשאלת הפיצוי הנתבע?	36
37.	הפעלת סוכנים סמויים	36
38.	האם המשטרה פעלה ברשלנות ותוך הערכה שגויה של התשתית הראייתית שעמדה בפניה?	38
39.	שאלת הסמכות החוקית להפעלת המערכת	39
40.	אי-מניעת הריסת החנות ו/או עצירת הפעולות ההריסה	40
41.	אחריות רשויות המשטרה בעוולת הרשלנות	41
42.	מדיניות אכיפת הסדר הציבורי באזור המדובר	42
43.	האם המשטרה התרשלה בטיפול במקרה זה והאם בעקבות התרשלות זו, ככל שהיא קיימת, נגרם נזק ויש מקום להטיל חיוב בפיצוי?	43
44.	הדרישה למסור מספרי מצלמות או אישור כי מדובר ברכוש משטרה	44
45.	על גורמי המשטרה והפרקליטות להפעיל את סמכויותיהם בסבירות, במיומנות ובתבונה	45
46.	חוקיות העיכוב והמעצר	46
47.	האם פעולת משטרת ישראל להקפאת חשבון הבנק של התובעת, מכוח צו בית-המשפט, אשר הוצא לבקשת המשטרה במסגרת חקירה פלילית, יכולה להוות עילה לתביעת לשון הרע?	47
48.	החובה לפקח על תחזוקת השער או הפעלתו	48
49.	סוגיית תפיסת החפצים	49
50.	משימות של "נוכחות בולטות" במרחב "הציבורי"	49
51.	חקירת המשטרה במקרה זה היתה רשלנית, שטחית, בלתי ממצה וטמנה בחובה הפרות לא מעטות	51
52.	הציבור אף מצפה ומעוניין שהיוזמה והפעילות של המשטרה והמדינה יהיו במסגרת הדין ולא יהיו פרי יוזמה פרטית ללא מוסרות וללא מגבלות	51
53.	התרשלות בהגשת כתב האישום	53

54	האם המשטרה הפרה את חובת הזהירות, והאם הוכח כי נגרם לתובע נזק כתוצאה מכך?
54	54
55	תביעה נגד המשטרה בגין נזקים
56	טענת התובע כי על הנתבעת, משטרת ישראל, לפצות אותו בגין נזק שנגרם לרכב הרשום על-שמו, במהלך חיפוש שביצעה המשטרה ברכב
56	56
57	האם המשטרה פעלה כדין?
57	57
58	אין כל פגם בכך, שכוח משטרה ילווה מי שפועל בהתאם לצו שיפוטי, נוכח סכנה הנשקפת לו במהלך פעילותו
58	58
59	האם משטרת ישראל התרשלה בניהול המרדף והמחסום?
59	59
60	שאלת קיומה של חובת זהירות התובע דן לבין מח"ש בכל הנוגע לאופן ביצוע החקירה
60	60
61	מתן רישיון לכלי ירי - המשטרה היא הגורם המקצועי אשר לו קנויה הסמכות להמליץ כל המלצה לפקיד הרישוי
61	61
62	האחידה של הרש"ט בתובע מנוגדת להוראות הדין
62	62
63	הנתבע לא הוכיח שהאירוע נושא התביעה היה חלק מהתפקיד השלטוני של הנתבע והאם נעשה במסגרת סמכויותיו כשוטר
63	63
64	חשד סביר
64	64
65	אי-הפעלת הסמכות למנוע מטרד
65	65
66	תעודת ההכרה בחסינות לעובד ציבור
66	66
67	חובת הזהירות המוטלת על המשטרה
67	67
68	האם עיכובם של התובעים היה כדין?
68	68
69	אחריות המשטרה לנזקים הנטענים
69	69
70	סמכות משטרת ישראל להחזיק את גופה של מבצע פיגוע
70	70
71	צו הרחקה מהר הבית
71	71
72	שימוע לעותר שעתיד להתקיים ואשר נוגע למניעת גישתו להר הבית
71	71
73	פרק ב': סמכות כללית של שוטר - סעיפים 4-4ב לפקודת המשטרה
73	73
1	כללי
2	סמכותה של משטרת ישראל למנוע כניסת מבקרים ומתפללים להר הבית בהתקיים סכנה קרובה לוודאי לפגיעה קשה בביטחון הציבורי, נובעת מתפקידה המובהק של המשטרה "בקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש"
76	76
3	שימוש בכוח סביר
77	77
4	ההחלטה סותרת את אינטרס הציבור
78	78
5	האם המשטרה מוסמכת להימנע מהעברת גופותיהם של המפגעים לידי בני משפחותיהם לצורך קבורתם?
82	82
6	הסמכות להוציא צווים המכוונים לספקיות הגישה לאינטרנט, המורים להן לחסום את הגישה לאתרי הימורים
82	82

7.	חובת הזהירות של המשטרה בטיפול בתלונות.....	83
8.	הגבלת כניסת העותרים להר הבית.....	84
9.	ביטול צו ההרחקה מהר הבית.....	84
10.	נוהל השימוש במכת"ז המכיל מים, צבע או בואש.....	85
11.	הגבלות שהוטלו על קיום תפילת יהודים בהר הבית.....	86
12.	מעצר בשל עוון.....	87
13.	הפעלת הסמכות להרחיק את המשיב מהר הבית - בהיעדר נהלים.....	88
14.	חובתם של שוטרים לעשות שימוש זהיר בסמכויות המסורות להם ומחובתם לזהירות יתרה בעת הפעלת כוח והימנעות מהפעלת כוח מקום בו הדבר לא נדרש. גם בעת אירוע של פיגוע דוגמת המקרה דנן.....	88
15.	ביטול צו ההרחקה מהר הבית.....	90
16.	שוטרי מג"ב התרשלו והפרו חובות חקוקות.....	91
17.	הטענה במהותה הינה אי-סבירות קיצונית בהפעלת שיקול-דעת שלטוני בעת נקיטת ויישום מדיניות אכיפה משטרתית וככזו, אין מקומה בתביעת נזיקין דנן.....	91
פרק ג': תפקידם של שוטרים - הגנה - שמוש בסמכויות - סעיפים 5-8 לפקודת המשטרה.....		
1.	כללי.....	93
2.	הגבלת זכותו של העותר לתפילה.....	94
3.	ישב על המדרגות המוליכות להר הבית וסרב להתפנות מהן חרף הוראת אנשי המשטרה.....	95
4.	חובתו של שוטר היא "ליתן דעתו" לעבירות הנעברות בדרך.....	96
5.	חובת ההזדהות בהקשר לעבירת הפרעה לשוטר במילוי תפקידו.....	98
6.	משנדרש שוטר במדים או שאינו במדים להזדהות עליו לעשות כן, תוך ציון שמו והיותו שוטר וכן בהצגת תעודת מינוי.....	99
7.	על שוטר להציג את תעודת המינוי שלו "מיד" עם דרישתו של המבקש.....	101
8.	שאלת חוקיות החיפושים.....	102
9.	המעצר והאזיקה.....	103
10.	חובת ההזדהות של שוטר אל מול החובה המוטלת על התובע להציג תעודה מזהה.....	105
11.	שעה שהנאשם הוציא את מה שהחזיק מתוך התיק זאת עקב פנייתו והוראתו של השוטר, מדובר בחיפוש.....	105
12.	עיכוב כלי רכב לשם חיפוש.....	106
13.	עיכוב כדין - כנלמד מפרשנות תכליתית של הוראות פקודת המשטרה.....	107
14.	התנהלות היחידה החוקרת.....	107
15.	חיפוש בהיעדר צו שיפוטי.....	109

16.	חוקיות הפעלת מערכת עין הנץ.....	109
17.	סמכות עיכוב ומעצר.....	111
18.	בחינת סמכותו של בית-משפט השלום לדון בערר.....	112
19.	העיכוב על-ידי הפקח נעשה שלא כדין, וזאת מן הטעם שלא הוברר די הצורך איזו עבירת תעבורה עוררה את חשדו של הפקח - כעולה מעדותו ובשים-לב כי הנאשם לא הוחשד בביצוע עבירת תעבורה כלשהי בעת עיכובו על-ידי השוטר.....	112
20.	עיכובם של הנאשם ושל יארא, וודאי החיפוש שנעשה ברכבם, וודאי על גופם, נעשה שלא כדין.....	113
21.	חשד סביר בעניין עסקת סמים, לחיפוש על הגוף ללא צו.....	114
22.	ספק בקיומו של חשד סביר לביצוע חיפוש.....	115
23.	שאלת קיומם של שוטרים בשכר ושאלת חובתה של המשטרה לאבטח פסטיבלים.....	116
24.	האם נהיגתו הפרועה בצירוף תשובותיו לשוטר הקימו חשד סביר שהצדיק חיפוש ברכב?.....	118
25.	האם תנועת ההסלקה שביצע אלבקרי מהווה יסוד סביר לחשד שהצדיק ביצוע חיפוש על גופו?.....	119
26.	לא יכולה להיות מחלוקת כי בנסיבות העניין השוטרים מוסמכים לבצע חיפוש ברכב ועל גופו של החשוד.....	119
27.	התנהלות חקירת מח"ש.....	120
28.	יסוד סביר להניח שבוצעה עבירה.....	121
29.	סמכות חיפוש לשוטר אם יש לו יסוד סביר לחשוד שאדם מחזיק רכוש גנוב או כל דבר שהחזקתו אינה חוקית.....	122
30.	סמכותו של שוטר לעורך חיפוש על גופו ובכליו של אדם ואף לעצרו.....	123
31.	האם כתב הערובה בטל מעיקרו?.....	124
פרק ד': מינויים וסמכויות - סעיפים 7-10 לפקודת המשטרה..... 127		
1.	כללי.....	127
2.	בעת איוש תפקידים של קצינים בכירים, השיקול הבוחן את רמתו הערכית-מוסרית של המועד הוא שיקול חשוב ורלוונטי שראוי לשקול.....	128
3.	שאלת חיפוש בביתו של אדם, או על גופו, או בין חפציו, מעוררת מעצם טיבה, מתח בין שני אינטרסים בעלי משקל.....	130
4.	סעיף 10 לפקודה.....	131
5.	למשיב שיקול-דעת נרחב בקביעת התאמתו ויכולתו של שוטר למלא את תפקידו כראוי.....	134
6.	רק המפקח הכללי מוסמך לפטרו, וזאת כאמור בסעיף 10(2) לפקודת המשטרה. אכן כך הוא, כאשר מדובר בקצין, אך במקרה זה אין מדובר בפיטורין.....	135

7.	החובה להבטיח את שלומם של העצורים הנמצאים בחזקתם	136.....
8.	פיטוריה של העותרת והיקף הביקורת השיפוטית	136.....
9.	המשיבים הראו שבבסיס ההחלטה לסיים את שירותו של העותר עמדו שיקולים אובייקטיביים וענייניים. ההחלטה על פיטוריו של העותר נתקבלה על בסיס אי-התאמה מתמשכת לתפקיד, ואי עמידתו בנורמות התפקוד המצופות משוטר במשטרת ישראל	138.....
10.	העותר, שוטר ותיק, שמכוח תפקידו היה צריך להקפיד בקלה כבחמורה, כשל במסירתו של מידע מתוך מאגרי המשטרה למי שלא היה מוסמך לקבלו	139.....
11.	פיטוריה של שוטר - שנות שירותה של העותרת במשטרה התאפיינו בבעיות משמעת רבות	140.....
12.	מינוי לתפקיד של קצין משטרה בכיר	140.....
13.	אין מקום להתערבות בהחלטת הרשות המוסמכת לפטר את השוטר	141.....
14.	ביטול ההחלטה על אי-הארכת שירות	142.....
15.	המשיב 4 - העברתו לתפקיד אחר במשטרה שאינו חשוף למגע עם הציבור, אותו הוא ממלא עתה, וזאת עד לסיום משפטו	143.....
15.	החלטת רשות מוסמכת על הפסקת שירותו של שוטר משטרה באה במסגרת החלטות מינהליות הנתונות לביקורת שיפוטית של בית-המשפט הגבוה לצדק	144.....
16.	העותר שימש כראש הצוות שנתמנה לחקור חשודים. כעבור זמן הוגשה תלונה נגד אנשי הצוות, שבמסגרתה של החקירה האמורה ביצעו מעשי אלימות בנחקרים. חקירת המשטרה בתלונה זו העלתה מימצאים מפלילים כנגד השוטרים הנילונים, והעותר בכללם	145.....
17.	משהעניק המחוקק לבית-הדין סמכות לדון בעבירות ממילא גם ביקש להשאיר בידו את הסמכות "הטבועה" לבחור בין המשמעויות הלגיטימיות את זו "הנכונה"	146.....
17.	הענקת סמכות המאפשרת פיטוריו של שוטר עוד בטרם הורשע בדין, אם לאור הנסיבות אינו מתאים עוד למלא תפקידיו	147.....
18.	המערער מואשם במעשה תקיפה כלפי איש משטרה - בקשה לפסילת שופט	147.....
19.	האם היו מוצדקים הפיטורין בעת שנעשו? וגם אם חיובית היא התשובה לשאלה זו - האם יש צידוק לבטלם ולהחזיר העותר לשירות, לאחר זיכוי במשפט הפלילי	148.....
20.	כאשר מדובר בהחלטה הנוגעת לפיטוריו של אדם, עליה להתקבל בזהירות רבה ולהיות מבוססת כראוי. במקרה דנן, החלטת המשיבה מבוססת ולא נמצא פגם בשיקוליה המצדיק התערבות שיפוטית בהחלטתה	149.....

21. טענת התובע, כי רשלנותה של המדינה בהליך הפיטורין, שנעשה עוד לפני שהתקבלה החלטה כלשהי שאכן יש ממש בעבירות בהן נחשד, גרמה לו לנזקים ניכרים.....	150
22. תקיפה עקיפה, בחוקיות החלטות משטרת ישראל, בנוגע להליכי העסקתו ופיטוריו של המשיב ולצורך הכרעה בסעד הכספי.....	151
23. האם כשמדובר בתקיפה עקיפה של החלטה בדבר פיטורי שוטר, במסגרת תביעה כספית לפיצויים בגין הנזקים שנגרמו לשוטר עקב החלטת הפיטורין, מוסמך בית-המשפט האזרחי לדון בתביעה, כסמכות נגזרת מכוח סעיף 76 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב)?.....	152
24. סמכותו של מפכ"ל המשטרה להורות על פיטוריו של שוטר מעוגנת בחקיקה ראשית. סעיף 10(2) לפקודת המשטרה מונה שלוש עילות הרכקה שונות, אשר בהתקיימן רשאי מפכ"ל המשטרה להורות על העברת שוטר מתפקידו: רשלנות, אי-יעילות ואי-התאמה לתפקיד.....	153
25. האם המנוח סבל מדיכאון מאגיורי בשל תנאי שירותו הצבאי והאם אנשי משטרת ישראל התרשלו בכך שלא הפנו מיוזמתם את המנוח לטיפול נפשי?.....	155
26. גם אזרח המתנגד למעצר חוקי, מצופה להביאו שלם ובריא לתחנה לאחר שהשוטרים השתלטו עליו ואזקו אותו.....	156
27. האם המשיבה יכולה לשנות גישתה מקום בו בתום השימוע נקבעו דברים אשר לאורם אם היתה מתקיימת בדיקת פוליגרף והיו באמצעותה מתאשרות טענות העותר - ניתן היה להשיבו לשירות, קיים קושי לטעון היום לעמדה שונה?.....	157
28. מכירת סמים לסוכן.....	157
29. אירוע רצח אשתו של העותר בסלון ביתם.....	158
30. קיומה של עילה לביטול פיטוריו של העותר.....	159
31. אמצעי הרכקה של שוטר מהמשטרה הנתונים בידי המפכ"ל הינם אמצעים מינהליים הנתונים בידי מי שעומד בראש מערך המשטרה, אשר נועדו להבטיח את רמתו של השירות המשטירתי, ואת התאמתם של השוטרים לבצוע המשימות המוטלות עליהם.....	160
32. המחוקק מצא לנכון להעניק למפכ"ל את הסמכות להחליט על הצעד המינהלי של פיטורין מהמשטרה - לא נקבע כי על המפכ"ל להיות בעל השכלה משפטית.....	160
33. שיקול-הדעת הרחב המסור לגורמים המוסמכים בכל הנוגע לפיטורי שוטרים שמכך נגזר מתחם צר יחסית של התערבות.....	162
34. תקיפה עקיפה של ההחלטה בדבר פיטורי התובע.....	162
35. חשיבות ההזדהות של עובד ציבור.....	163
36. למשטרת ישראל מסור שיקול-דעת רחב בשאלת התאמתו של אדם לשרת בשורותיה ולא בנקל יתערב בית-המשפט בשיקול-דעתה.....	164

37. האם כתבי הערובה ובהם כתב ההתחייבות שעליהם חתמו המשיבים הם בני מימוש לנוכח הפגמים שנפלו בהם?.....	165
38. בית-המשפט לעניינים מינהליים אינו מחליף את שיקול-דעתה של הרשות המנהלית בשיקול-דעתו. התערבותו של בית-המשפט מוגבלת למקרים שבהם נפל פגם מנהלי בהליך קבלת ההחלטה, או במצב שבו מדובר בהחלטה שהיא בלתי-סבירה באופן קיצוני.....	167
39. אין כל מניעה לפיטורי שוטר במהלך תקופת הניסיון ככל שנמצא כי הוא בלתי-מתאים לתפקידו, וכי ניתן להגיע למסקנה כזו גם על יסוד אירועים הקודמים לתקופת הניסיון.....	168
40. העברת האחריות על אבטחת המשיב העצור בתנאי אשפוז.....	169
41. פיטורי המבקש משירות המשטרה בשל אי-התאמה לשירות.....	169
פרק ה': גיוס, שחרור ואחריות לרכוש - סעיפים 11-24 לפקודת המשטרה	173
1. הדין.....	173
2. כללי.....	175
3. אי-הארכת שירותה של העותרת, לוקה בפגם מינהלי משמעותי של היעדר הנמקה.....	176
4. הסמכות לפטר או להעביר מתפקיד קצין משטרה בכיר.....	177
5. הסמכות להחליט אם להאריך שירותו של שוטר.....	178
6. השיקול העיקרי של המשטרה בבואה להמליץ על מתן רישיון לנשיאת כלי יריה היא קיומו של חשש סביר לשלום הציבור.....	179
7. הנורמה הראויה והמתבקשת אותה צריך בית-המשפט לעודד, הינה כי שוטר ישמש כשוטר ויפקח את עיניו ואת אוזניו למתרחש סביבו, תהיינה הנסיבות אשר תהיינה.....	181
8. זימונם של המבקשים על-ידי מח"ש, נחשב לזימון על-ידי רשות המוסמכת לכך כדין כדרישת סעיף 13(9), וגם אם נקבל את טענות התובע בדבר לשון הרע בעדויות שנמסרו בגדר אותן חקירות, אין בכך כדי להקים עילה לקיומה של עבירה לפי לשון הרע, אשר מעניק הגנה על לשון הרע שנמסרה ל"רשות מוסמכת", במקרה דנן מח"ש.....	182
9. בחינת מדיניות הגיוס של המשטרה.....	183
פרק ו': המשמר האזרחי - סעיפים 49ב-4ח לפקודת המשטרה	185
1. כללי.....	185
2. הפסקת התנדבותם של פעילים נאמנים ומוכשרים במשמר האזרחי בשל גילם בלבד.....	191
3. הסטטוס המשפטי של שמ"ז.....	192
פרק ז': חקירת עבירות שוטרים ועובדי שירות הבטחון הכללי - סעיפים 49ט-49יא לפקודת המשטרה	195
1. כללי.....	195

2. המחלקה לחקירות שוטרים פועלת בשני כובעים: כרשות חוקרת וכרשות תובעת.....	197
3. החלטה על פתיחה בחקירה פלילית נגד עובד השב"כ והביקורת השיפוטית על החלטה זו.....	198
4. ההליכים שהתקיימו לאחר הגשת התלונות על-ידו ואת אופן קבלת ההחלטות על-ידי המשיבים.....	199
5. סמכותו של היועץ המשפטי לממשלה להורות על פתיחה בחקירה פלילית נגד חוקר שב"כ.....	200
6. מישור הפעלת שיקול-הדעת של רשויות התביעה.....	201
7. פתיחת חקירה פלילית נגד חוקרי שב"כ שהיו מעורבים בחקירתו של עותר 1.....	202
8. עבירה שעובד השב"כ חשוד בביצועה.....	203
9. סמכותה של המשטרה להיות מעורבת בחקירת האירוע.....	203
10. מעמדו של מתנדב המשמר האזרחי.....	205
11. האם הסמכות המסורה למחלקה לחקירות שוטרים (מח"ש) לפתוח בחקירה ביחס לעבירה שעובד שירות הביטחון חשוד בביצועה במסגרת מילוי תפקידו או בקשר לתפקידו, היא סמכות ייחודית (שהפעלתה מותנית באישור היועץ המשפטי לממשלה), המוציאה את סמכות החובה של המשטרה לחקור כאשר נודע לה על ביצוע עבירה לפי סעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982?.....	206
12. סגירת התיק נגד השוטר - הרף הראייתי שנקבע בפסיקה, הוחל גם לגבי השוטר.....	207
13. לא נמצא קיפוח בזכויותיהם של המשיבים, כאשר פרקליטה המועסקת במחלקה לחקירות שוטרים חתמה על כתב האישום.....	208
14. האם המשטרה פעלה ללא סמכות בפעולות החקירה שבוצעו בעניין הנאשמת?.....	209
15. טענת חוסר סמכות מח"ש בהגשת כתב האישום בתיק דנן.....	209
16. השגת מידע מהמרשם הפלילי.....	210
17. האם מח"ש פעלה בחוסר סמכות, כאשר חקרה את הנאשם 1, בעבירה שדינה שנת מאסר אחת, כאשר אין חולק, שפתיחתה בחקירה בחשד לביצוע עבירה זו, אינה בסמכותה?.....	211
18. חקירת מח"ש את האירוע אינה כחוק.....	212
פרק ח': סמכות המשטרה להוצאת צווי סגירה (סעיפים 78-81 לפקודת המשטרה) והתנגדות למתן רישיון עסק -רישוי עסקים.....	215
1. כללי.....	215
2. צווי סגירה מכוח הוראת סעיף 78 לפקודת המשטרה.....	216
2.1 השימוש שנעשה בסעיף 78 לפקודת המשטרה, והוצאת צו הסגירה מכוח אותו סעיף.....	216
2.2 העברת הערעור למותב תלתא.....	217

2.3	אין בפקודת המשטרה, או בחוק אחר, הוראה הקובעת מהי הדרך לתקוף צו שכזה ולאיוז ערכאה יש לפנות	217
2.4	שאלת הסמכות העניינית לדון בהחלטת הרשות המנהלית שהוציאה צו מכוח סעיף 78	218
2.5	צו סגירה שהוצא למגרש כדורגל	219
2.6	עסק שניהל משחקי מזל אסורים למרות צו סגירה	219
2.7	האם יש צורך בסגירת העסק כדי להשיג את המטרה אליה מכוון הצו?	220
2.8	החלטת המשטרה שלא לבטל או לקצר את צו הסגירה הארעי	221
2.9	עתירה לביטול צו סגירה מינהלי שניתן לעסקם של העותרים	221
2.10	סמכות לדון בצו סגירה לפי סעיף 78 לפקודת המשטרה	222
2.11	הסמכות להוצאת צו סגירה לעסק או למקום	222
2.12	החלטת המפקח לדחיית בקשות העותרת למתן רישיון	223
2.13	על המשיבה לסגור את עסקה בשוק הסיטונאי בצריפין - קיומו של סיכון לעסק	224
2.14	עצם העסקת שבח"ים, שהם כאלו שלא נבדקו וכניסתם לישראל לא אושרה על-ידי גורמי הביטחון, די בה כדי לבסס יסוד סביר לחשש מהפרעת שלום הציבור, כמשמעו בסעיף 78(א) לפקודת המשטרה	224
2.15	תקינות פעילותן של התובעות בהוצאת הצו וביצוע ההריסה	225
2.16	צו הסגירה המבוקש על-ידי המבקשת מופנה לבית העסק. הטענה המרכזית הינה כי המשך פעילותו של העסק יש בה לסכן את הציבור	226
2.17	התנגדות לניהול מסעדה	227
2.18	אין בפקודת המשטרה, או בחוק אחר, הוראה הקובעת מהי הדרך לתקוף צו המורה על סגירה ארעית	227
2.19	היעדר סמכות לדון בצו סגירה שניתן על-פי פקודת המשטרה	228
2.20	מתן צווים לסגירה או להפסקת שימוש זמניים של עסקיהם של המשיבים - חשש מיידי לשלומם ובטחונם של הציבור כתוצאה מסכסוך אלים בין המשפחות	229
2.21	נגנבה מכונית מאזור החניה, הדבר בוצע באופן שאמצעי המיגון שהותקנו, ללא ביקורת נאותה, לא היו הולמים ואיפשרו גניבת הרכב	230
2.22	האם הפעילות באותם חצרים מסכנת את שלום הציבור למצער ברמה של חשש סביר?	231

2.23	פתחה את החצרים בניגוד לצו הסגירה תוך שהיא מאפשרת ללקוח לקבל שירותי עיסוי ומין	232
2.24	קיצור תקופת סגירת עסקו של העותר	232
2.25	אין לראות בהמלצת המשטרה תנאי בלעדיו אין למתן רישיון (קל וחומר לביטולו או לחידושו). שיקול-הדעת וסמכות האישור נתונה לרשות המוסמכת ולממונה, ואלה מחוייבים לבחון את מכלול השיקולים ולהכריע - במגבלות הקיימות - בצד המשקל המכריע והמרכזי, שיש לתת לעמדת המשטרה, בהחלטה להיעתר או לסרב לבקשה	233
3.	התנגדות המשטרה למתן רישיון עסק	234
3.1	התנגדות למועדון משחקים	234
3.2	התנגדות לבית מלון	235
3.3	מסעדה ובית קפה - סכנה לשלום הציבור	235
3.4	מועדון - "קן צרעות"	235
3.5	הפעלת מכונות משחק חשמליות ומכונות אחרות - הבחנה בין סירוב למתן רישיון חדש לבין סירוב לחדש רישיון קיים	236
3.6	מועדון משחקי ביליארד ומועדון של משחקים חשמליים	236
3.7	רישוי לחנות לאביזרי מין	237
3.8	הפעלת עסק ברישיון ועבירה על סעיפי העונשין האוסרים אחזקה והפעלת עסקי הימורים	237
3.9	משקאות משכרים	237
3.10	היתר למכירת משקאות משכרים	238
3.11	פסטיבל	238
3.12	התנגדות המשטרה לניהול עסק ומכירת משקאות משכרים...	238
3.13	מסיבת טראנס - חירות בעל עסק	239
3.14	עסק לאחסון גרוטאות	239
3.15	תחנת דלק מרכול ומכירת משקאות משכרים	240
3.16	מועדון ביליארד, משחקי וידאו, משחקים אלקטרוניים והגשת משקאות בנכס	241
3.17	מגרש לאחסון גרוטאות ברזל ומתכת	244
3.18	הפעלת קיוסק	246
3.19	אירוע תחת כיפת השמים, במיתחם שבמרחצאות עין גדי, בחג הפורים - היתר לאירוע על-פי חוק רישוי עסקים	250
3.20	עסק לניהול והפעלת תחנת תדלוק ומקום לרחיצת רכבים	252
3.21	פאב ותלונות שכנים	256
3.22	צורך ברישיון להפעלת רשת שווקים	257
3.23	האם היה מקום להתערב בהחלטת הרשות לנוכח האלימות שננקטה?	258
3.24	צו סגירה בעקבות אלימות במועדון	260

3.25	אירוע קטטה בעסק שבסיומו נשלף אקדח	260
3.26	ערעור על החלטה לביטול צו מינהלי לסגירת עסקו של קיוסק בשל מכירת אלכוהול לקטינים	262
3.27	מריבה אלימה בין בני זוג בעסק וסגירתו	263
3.28	מטווח למעין רובי אוויר, אשר מכונים רובי "אירסופט"	264
3.29	חנות במתחם השוק הסיטונאי בצריפין	264
3.30	מועדון החשפנות ה"פסיקט"	265
פרק ט': הנפת דגל - סעיף 82 לפקודת המשטרה		269
פרק י': אסיפות ותהלוכות - סעיפים 83-90 לפקודת המשטרה		275
1.	כללי	275
2.	במקום בו מתנגש עקרון חופש הביטוי וההפגנה עם חובתה של המשטרה למנוע הפרה של החוק הפלילי, מוסמכת המשטרה להגביל ואף לאסור שימוש באמצעי המפר תוך כדי קיום הפגנה או תהלוכה	278
3.	הגעתו של נשיא ארה"ב לישראל - בקשות העותרת הוגשו אך שעות ספורות לפני תחילת הביקור, ומקום שניתן היה להיערך להגשתן במועד סביר, חל שיהוי ניכר בהתנהלותה של העותרת	279
4.	חשש ממשי ובסכנה קרובה לוודאות כי אם לא יוטלו ההגבלות והאיסורים נשוא העתירה, תיגרם פגיעה קשה בביטחון הציבור העלולה לגבות קורבנות בנפש	280
5.	האם יש מקום למתן רישיון להפגין אם לאו?	282
6.	החלטת המשטרה לאשר את מתכונתו המצומצמת של מצעד הגאווה בירושלים	283
7.	האם ניתן לראות בסעיף 85 לפקודת המשטרה מקור הסמכה להתנות מתן רישיון להפגנה בהצבתם של מאבטחים, גדרות ביטחון ועמדות בידוק, מערכות הגברת קול וכריזה, וכיוצא באלה תנאים הקשורים באבטחתה של ההפגנה והכרוכים בעלויות גבוהות עבור מארגניה?	284
8.	קיום הפגנה - החלטת המשטרה שלא לחסום למשך כל זמן ההפגנה, באופן מלא ומחולט, את כל נתיבי הנסיעה	285
9.	פתרונו של הסכסוך המתמשך ברחוב בר-אילן	287
10.	אסיפה, תהלוכה או משמרת צמודה מול דירתו של איש ציבור	288
11.	מפקד משטרה סביר לא יכל היה להגיע למסקנה כי על-פי מערכת העובדות הידועה לו, קיימת ודאות או אפשרות שהן קרובות או ממשיות, לפגיעה בביטחון הציבור	289
12.	ההסמכה לקבוע תנאים להפגין אינה כוללת את ההסמכה לדרוש תשלום בגין כללים אלה	291
13.	תהלוכה לא חוקית	292
14.	מדובר בהתפרעות. המחלוקת העיקרית נוגעת לשאלת חוקיות פיזור, ומעצר הנאשם אגב כך	294
15.	מימוש הזכו להפגין כנגד התנהלות התובעים	295

16. הסמכות שהוקנתה למשטרה בסעיפים 83 ו- 84 לפקודת המשטרה לתת או לסרב לתת רשיונות מראש לאספות של 50 איש או יותר ב"נושא בעל עניין מדיני".....	296
פרק י"א: אירוע חירום אזרחי - סעיפים 90א-90יז לפקודת המשטרה.....	299
1. כללי.....	299
2. מדוע לא יבוטל חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 64 - הוראת שעה - חרבות ברזל) (מצב חירום כליאתי), התשפ"ד-2023?.....	306
3. מצב חירום במשק עקב משבר הקורונה.....	307
פרק י"ב: יחסים שאינם יחסי עובד ומעביד - איסור התארגנות - מועצה ציבורית - סעיפים 93א-93ג לפקודת המשטרה.....	309
1. כללי.....	309
2. הסוגיה המינהלית הנוגעת לגיוסו למשטרה, השמתו בתפקיד ולבסוף פיטוריו מן השירות, היא לב ליבה של תובענת המשיב. היא ורק היא מצמיחה את תביעתו של המשיב לסעד כספי. לכן עליו להביא סוגיה זו, כמצוות המחוקק, לפתחו של בית-המשפט לעניינים מינהליים.....	310
3. סמכות ל"העלאתו בדרגה או הורדתו מדרגתו" של שוטר.....	311
4. טענות הנוגעות להליך שימוע עובר לפיטוריו של שוטר ראוי שתתבררנה גם הן בפני בית-משפט לעניינים מינהליים.....	312
5. עתירות שמקומן הראוי להתברר הוא בבית-המשפט לעניינים מינהליים.....	313
6. ביטול הדחה מתפקיד.....	314
7. מרבית העניינים הנוגעים להעסקתם של שוטרים כלולים בגדרי סעיף 93א(א) ונדונים בבית-המשפט לעניינים מינהליים, גם כאלה הנוגעים לתפקידים בכירים במשטרה, ולכן יש טעם בפרשנות שלפיה גם הליך הגיוס ייכלל בגדר הסעיף.....	315
8. גריעת מתנדב משורות המשמר האזרחי.....	315
9. השפעת אישור שקילות התואר על שכר השוטרים.....	316
10. תובענות שעניינן היבטי השכר הגלומים ביחסי העבודה הקיימים בין איש משטרה למדינה, לא הוצאו מגדרי סמכותו של בית-הדין האזורי לעבודה, לפיכך תובענות אלו נתונות, כעקרון, לשיפוטו של בית-הדין לעבודה. ואכן, בתי הדין לעבודה נוהגים לדון בתובענות ממין זה כעניין שבשגרה.....	317
11. אין מקום להתערבות בהחלטת הרשות המוסמכת לפטר את השוטר.....	318
12. סמכות בית-המשפט דן לדון בתובענה מכוח סעיף 93א לפקודת המשטרה.....	318
13. פסילת העותר מלשמש כפקח מסייע.....	319

14. העותר לא מצביע על מקור הסמכות המקומית לדון בעתירה בבית-משפט זה	319
15. הליכים בבית-הדין לעבודה ביחסי שוטר ומשטרה	320
15.1 טענת התובע שלא התבקש צו מניעה או צו עשה, אלא התבקש סעד כספי בדיעבד, לאחר קבלת ההחלטה המנהלית, הרי שלא מופיעה דרישה לבקשה כזו בדין ובפסיקה כתנאי לתחולתו של סעיף 93א	320
15.2 בהתאם לסעיף 93א(א) לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א-1971 סמכותו העניינית של בית-הדין לעבודה אינה מתפרשת על העילות שנכללו בכתב תביעתו של המערער	321
15.3 חוסרים בהפרשות הפנסיוניות והפסדי שכר עבודה - סמכות עניינית	321
15.4 סעד הצהרתי להשיב את התובע לשירות	322
15.5 לא ניתן להקנות סמכות לבית-הדין בעצם הטענה שמדובר במחלוקת עובדתית בדבר מילוי המקום בפועל ואי-קבלת תגמול מתאים בגין התפקוד	323
15.6 זיקת שוטר או סוהר למסגרת השיפוטית המיוחדת של בית-דין לעבודה, בעניינים שהוא עשוי לראותם כנעוצים ביחסי העבודה שבינו לבין מפקדיו - עלולה לערער יסודות חשובים במבנה הארגוני העדין והמיוחד של השירות	324
15.7 מסכת ההתעמרות לה טענה התובעת עוסקת בעניינים אותם ניתן לראות באופן מובהק כ"קביעת שוטר לתפקיד, העברתו מתפקיד לתפקיד או ממקום למקום בתפקיד", הנכנסים בגדר סעיף 93א לפקודה, באופן המוציאם מגדר סמכותו של בית-הדין לעבודה	325
15.8 התובע טען להתעמרות בעבודה, תוך פירוט טענות, הכרוכות בהעברת שוטר מתפקיד לתפקיד או קביעת שוטר לתפקיד, המנויים בסעיף 93א לפקודה	326
15.9 כאשר נדרשת אגב אורחא הכרעה בעניין המנוי בסעיף 93א לפקודת המשטרה, אף אם כרוך בה סעד כספי - אין מקום שבית-הדין לעבודה יידרש לכך	327
15.10 יש להעדיף פרשנות רחבה לפיה סעיף 93א לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א-1971 שולל את סמכות בית-הדין לדון בתובענות בעניינים המנויים בו	328
15.11 הסמכות לדון בתובענה המתנגדת לפיטוריו של סוהר או לשחרורו מהשירות בשב"ס על בסיס חוק חיילים משוחררים	328
15.12 אי-חוקיות הוראות פקודת המשטרה	329

15.13	האם החלטת הנתבעת, שלא לתגמל את התובעים בתוספת רמת פעילות א', עומדת במבחן הסבירות והמידתיות, כפי שרשות נדרשת לפעול על-פי דין ועל-פי ההלכה הפסוקה, או שמא נפל בה פגם המצדיק התערבותו של בית-הדין	329
15.14	הנתבעת לא יכלה לפטר אותו עד מיצוי ימי המחלה בתקופת אי-הכושר. מדובר לכן בטענות כנגד הליך הפיטורים	330
16	מינויו של נציב שירות המדינה	331
17	ביטול רישיון כלי ירי	331
18	זכאות לדרגת רב פקד ולזכויות הנלוות לדרגה זו	332
19	מינויו של בן גביר לשר לביטחון לאומי מראש	334
20	מינויו של קצין משטרה בכיר, או פיטוריו	335
21	ככלל, כידוע, אין בית-המשפט נוטה להתערב בהחלטות היועץ המשפטי בנושאי העמדה לדין. אף שגם החלטות אלו אינן חסינות מפני ביקורת שיפוטית, העמדה המקובלת היא כי אך במקרים נדירים, ורק אם נוכח שהחלטת היועץ המשפטי לוקה בחוסר סבירות קיצוני או בעיוות מהותי, עשוי יהיה בית-המשפט להתערב בה	336
שער ב': שוטר וסוהר - גמלאות - חוק שירות המדינה (גמלאות)		
337	(נוסח משולב), התש"ל-1970	337
337	פרק א': רשימת חוקים ותקנות	337
	פרק ב': שאירים - סעיף 4 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	339
1	הדין	339
2	זכאות לקצבת שאירים	339
3	שלילת זכאותה של המערערת לקצבת שאירים	340
4	הכרה במערערת כ"שאירה" נוספת לעניין חוק הגמלאות	340
5	האם המערערת, בתו של גמלאי שירות המדינה, היא בגדר יתומה ש"אינה עומדת ברשות עצמה", דהיינו היא בגדר "מי שאין לו הכנסה כדי מחייתו ואינו מסוגל לכלכל את עצמו", ועל-כן זכאית לקצבת שאיר?	341
6	תביעתה של קטינה שנולדה מטיפולי הפריה מזרעו של מנוח, גמלאי שהיה בשירות המדינה, לקבלת קצבת שאירים	341
7	תביעה להכרה בתובעת כמי שהיתה ידועה בציבור וזאת לצורך קבלת קצבת שאירים מהנתבעת	342
8	התנאים הנדרשים בחוק הגמלאות, לקבלת קצבת שאירים	342
9	האם זכאית התובעת לתשלום גמלת שאירים מן המשיבה כ"ידועה בציבור" של בן זוגה המנוח?	343
פרק ג': גמלאות ושיעורן - סעיפים 8 עד 14 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970		
345	1. "המשכורת הקובעת"	345

2. אופן חישוב המשכורת הקובעת בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) התש"ל-1970, לעניין תשלום גמלאות התובעת	346
3. זכאות לכספים נוספים	346
4. זכאות השוטרים והסוהרים, כמו גם השוטרים הגמלאים והסוהרים הגמלאים לתשלום תוספת "היעדר ביטחון תעסוקתי"	347
5. תוספות אחוזיות המשולמות לעובדי הכנסת	347
6. הכללת התוספות - תוספת משמרות ותוספת שעות עודפות - בשכר לצורך הפקדות לקרן השתלמות	348
7. דרך קביעת שיעור התוספת ומועד תחולתה	348
8. הגדרת "שכר"	349
9. הכללת הרכיב שכונה "שעות נוספות גלובליות" כחלק מהשכר הקובע לפנסיה	349
10. סמכות בית-המשפט המחוזי לדון בערעורים על החלטות בית-הדין למשמעת של עובדי המדינה לפי סעיף 10(6) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	350
11. תכליתו של חוק הגמלאות והגדרת "המשכורת הקובעת"	350
12. "תוספת שעות ניהול"	351
13. שאלת פרשנותו של הסכם רציפות זכויות בפנסיה התקציבית	351
14. תביעת התובעת להצהיר כי צברה 10 שנים לקבלת פנסיה תקציבית ולחילופין פיצויי בשווי הפנסיה התקציבית	352
15. האם ההנמקות שעמדו בבסיס בג"צ קוריצקי יפות ונכונות גם למקרה שבו הקצבה מקרן הפנסיה הוותיקה משולמת בהתאם להסכם הרציפות בין הרשויות המקומיות לבין קרנות הפנסיה הוותיקות, אף כי הוא אינו יונק את כוחו מחוק הגמלאות?	352
16. תביעה להכללת תוספת "משמרות 20%" בשכר הקובע של התובעת לצורך חישוב גמלתה	353
17. האם תוספת עוז לתמורה היא חלק מהשכר הקובע בפנסיה התקציבית של מורה בבית ספר המועסקת על-ידי העירייה?	353
18. זכאות לזכויות של עובד מדינה	353
19. הממונה על הגמלאות לפי חוק הגמלאות כצד להסכם קיבוצי מיוחד	354
20. המורה לא הוכיחה שלא התקבלה לעבודה משיקולים זרים	354
21. חישוב חדש של השכר הקובע לפנסיה על דרך של הכללת גילום תוספות שווי שימוש ברכב, כלכלה, טלפון, הפרשי שכר בגין הפרשי דרגה	355
22. בסיס זכאות התובעים לגמלה לפי פרק ב' לחוק הגמלאות	355
23. האם רכיבי השכר "פרמיה" ו"כוננות חול" הם חלק משכר היסוד של התובע, והאם הוא זכאי לקבלם בתקופת ההשעיה, אם לאו?	356
24. אין לכלול את גמולי התפקיד במשכורתו הקובעת של התובע לצורך קביעת הגמלה	357

25. איך יש לחשב את גמלתו של התובע?.....	357
פרק ד': זכות לקצבת פרישה - דין מתגייס לשירות קבע - יציאה לקצבה לפי רצון עובד - יציאה לקצבה לפי החלטת נציב השירות - סעיפים 15 עד 18 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....	359
1. הדין	359
2. פנסיה מוקדמת.....	361
3. מניין השנים לצורך חישוב שיעור הגמלה.....	362
4. חוקתיותו של גיל הפרישה הקבוע בישראל.....	362
5. עתירה לביטול הגבלת גיל מקסימאלי להתנדבות במשמר האזרחי.....	363
6. זכאות לפרוש לגמלאות בעקבות פיטורים.....	363
7. קביעת דרגת פרישה.....	364
8. הפרשי גמלאות.....	364
9. גמלה מוקדמת במסגרת תכנית הבראה.....	365
10. הפחתת קצבת תוספת הגיל שבקצבת השארים.....	366
11. ביטול הסכם הפרישה.....	366
12. זכאות המערערת לתשלומים ביתר.....	367
13. פנסיה רפואית.....	368
14. זכאות לפנסיה רפואית.....	368
15. פרישה לפנסיה מחמת מצב רפואי.....	369
16. זכאות לרציפות בזכויות הפנסיה.....	369
17. האם ההסדרים שקבע שירות בתי הסוהר לעניין פרישת סוהרים מן השירות עולים בקנה אחד עם חובת המדינה לנהוג שוויון בכלל עובדיה?.....	370
18. סמכותו של בית-הדין לעבודה לעת שיבתו לדין בעניינם של שוטרים וסוהרים.....	371
פרק ה': מענק נוסף לקצבה - סעיף 22 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....	373
1. הדין	373
2. האם אופי העבירות מצדיקים את עונש הפיטורין?.....	373
3. האם זכאי התובע לפיצוי עבור אי-מתן תקופת הסתגלות?.....	374
פרק ו': קיצבה לשאיריו של עובד - מענק לשאירים באין קיצבה - קיצבה לשאירים של זכאי לקצבת פרישה - סעיפים 26 עד 28 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....	375
1. הדין	375
2. זכאות לקבלת קצבת שאיר שהוא בן זוג.....	378
3. תביעת המערער להמשך קבלת תשלום פנסיית שארים מהמשיבה אף לאחר שנישא.....	379
4. תביעה לקבלת תגמולי שאירים.....	379

5.	חידוש תשלום הגמלה החודשית כאלמנה	380
6.	תביעה לקצבת שאירים, בשל התיישנות - נדחתה	380
7.	האם זכאי התובע להמשך תשלום קצבת שאירים לאחר שנישא בשנית?	381
8.	מעמד "הידועה בציבור"	382
9.	זכאות התובעת לקבלת חלק מקצבת הפרישה של המנוח	382
10.	תביעה כספית שהגישה בת זוג לתשלום חלקה היחסי מהפנסיה התקציבית של בעלה לשעבר ולתשלום קצבת שאירים	383
11.	האם מתקיימים בתובעים כל התנאים הקבועים בהגדרת הורה לפי התקנון על- מנת שהם יהיו זכאים לפנסיה שאירים?	383
12.	בקשת המבקשת להכיר בה כידועה בציבור של המנוח ולחייב את המשיבה בתשלום קצבת שאירים	383
פרק ז': הגבלת כפל גמלאות - סייגים לסעיף 32 - גימלה לפי חוק זה ולפי חוקי השיקום - סעיפים 32 עד 34 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970		
1.	הדין	385
2.	עתירה המבקשת לתקוף את ההכרה בקק"ל כקופה ציבורית לפי חוק הגמלאות בהקשרו של סעיף 32 לחוק בעילה של חוסר סבירות	388
3.	כפל גמלאות	389
4.	תחולת סעיף 32 לחוק הגמלאות	389
5.	הפחתת שיעור הגמלה	390
6.	גמלאות כפל	391
7.	פרשנותו של סעיף 32(ה) לחוק הגמלאות והאם יש מקום להחילו על המערער	391
8.	הינה האם קק"ל מהווה "קופה ציבורית" כמשמעה בחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 לצורך ההסדר בדבר "הגבלת כפל גמלאות" הקבוע בסעיף 32 לחוק זה?	392
פרק ח': גימלה ופיצוי פרישה - מענק לשאירים במקום גימלאות אחרות - סעיפים 39 ו- 40 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970		
1.	הדין	393
2.	אי-הכרה במנוחה כאלמנה הזכאית לפנסיה שאירים	395
3.	קבלת קצבת שאירים מקרן הפנסיה המערערת	395
פרק ט': תביעות וערעור - סעיפים 42 ו- 43 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970		
1.	הדין	397
2.	שיעור גמלתו הפנסיונית של התובע	398
3.	חלוף המועד להגשת ערעור, כפי שמועד זה קבוע בחוק הגמלאות	398
4.	שירות מומר וזכאות לזכויות הגמלה	399

5. המועד בו ניתן לערער על החלטת הממונה על הגמלאות	399
פרק י': החלטות חדשות - גימלאות מאוצר המדינה - מאימתי משלמים קצבה - שינוי שיעור קיצבה - תשלום בעד תקופה שלפני הגשת בקשה - סעיפים 44 עד 48 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	401
1. הדין	401
2. הגדלת תקופת השירות	402
3. התפטר או פוטר ביחס לזכאות לגמלאות	403
4. תשלום הפרשי קצבה	403
5. דחיית בקשת התובעת להארכת תקופת הזכאות לקצבה מעבר לארבעת החודשים הקבועים בחוק	404
פרק י"א: התיישנות זכות תביעה - איסור צבירת תשלום - דין גימלאות המגיעות לזכאי לגימלה שנפטר - מעשה מרמה - הפסקת השירות עקב מעשה מרמה - שאיר שגרם למוות המזכה - קיצבה לאדם במאסר - תשלום קיצבה במקרה של פסילה מוגבלת - העברת זכות לקצבה - העברת חלק מקצבת פרישה לבן זוג לשעבר - סעיפים 50 עד 58 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	405
1. הדין	405
2. השלמת פיצויי פיטורים ופדיון ימי מחלה שלא נוצלו	409
3. זוגות אשר התגרשו לפני שנים. הנשים מבקשות לחייב את צה"ל להעביר ישירות לידיהן את חלקן בגימלאות המשולמות לבעלים על-ידי צה"ל	409
4. הזכות לפנסיה תקציבית הינה זכות בעלת ערך כלכלי	410
פרק י"ב: תביעות נגד צד שלישי - דין נכה הנוהג שלא כראוי - תשלום גימלה לפרנסת בני משפחה או בן זוג לשעבר - הוראה לצורך קביעת נכות לגימלה של משפחה - סעיפים 60 עד 63 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	411
1. הדין	411
2. סוגיית עצמאותה של תביעת המדינה לשיפוי לפי חוק הגימלאות	412
פרק י"ג: דין משפחת נספה - סעיף 63 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	415
פרק י"ד: עובדים שעברו אל השירות או ממנו - סעיפים 82 עד 93 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	417
1. הדין	417
2. חישוב תקופת שירותו במדינה לצורך קבלת הגמלה	420
3. הכרה בתקופת עבודה ארעית כתקופה נושאת זכויות לגמלאות	421
4. אין לראות במשיבה "כמנכ"ל הבא מן השירות" המזכה אותה בפנסיה תקציבית	421

5.	באילו נסיבות יש לצרף את תקופת ההעסקה המוקדמת אצל מעסיק אחר לתקופת העסקה מאוחרת יותר אצל המעסיק האחרון? 422.....
פרק ט"ו: עובדי המדינה - סעיפים 107 עד 108 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 423	
1.	הדין 423.....
2.	סעד הצהרתי לפיו התובעת היתה צריכה להיות מבוטחת בפנסיה תקציבית ולא פנסיה צוברת 427.....
3.	התנאים בסעיף 107ב(4) לחוק הגמלאות 427.....
4.	תביעת העותר להכללתו בהסדר הפנסיה התקציבית 428.....
5.	צמצום פגיעה האפשרית של "עובד ביטחון חדש" 428.....
שער ג': חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981..... 431	
פרק א': הדין 431.....	
פרק ב': דברי הסבר ותמצית הלכה 435.....	
1.	סעיף 1 לחוק 435.....
2.	השוואת מעמד השוטר למעמד החייל והחלת חוק הנכים בהתאם - סעיף 2 לחוק 435.....
3.	נטל ההוכחה - שוטר שנפגע לאחר שפרש מן המשטרה - סעיף 3 לחוק 435.....
4.	שוטר שנפגע כתוצאה מטיפול רפואי לקוי 436.....
5.	סעיף 5 לחוק 436.....
6.	בקשה לסילוק התביעה על-הסף בהיעדר עילה 437.....
7.	בקשה להורות על דחיית הודעה לצד ג' על-הסף, מחמת ייחוד עילה 438.....
שער ד': תמצית ההלכה הפסוקה 439.....	
פרק א': בית-משפט עליון 439.....	
1.	החלטה על הרחקה מהר הבית לפי פקודת המשטרה אינה חוסה תחת כנפיו של חוק המעצרים. מדובר בהחלטה מינהלית, שהביקורת השיפוטית עליה נתונה לסמכותו הייחודית של בית-משפט זה בשבתו כבית-משפט גבוה לצדק 439.....
2.	נמצאנו למדים כי ממה נפשך : אם צודקים המשיבים - ועניינו של העותר בא בגדרי סעיף 93א לפקודת המשטרה - הרי שיש לברר את העתירה בבית-המשפט לעניינים מינהליים. ואם צודק העותר - ועניינו אינו בא בגדרי הוראה זו - אזי מקומן של טענותיו בבית-הדין לעבודה. כך או כך, ומבלי צורך להכריע במחלוקת, עומד לעותר סעד חלופי. לנוכח המפורט לעיל, ובשים-לב להלכה לפיה בית-משפט זה, ככלל, לא יידרש לעתירה מקום בו קיים לעותר סעד חלופי - דין העתירה להידחות על-הסף 439.....

3. חופש הפולחן ובתוכו זכותו של הפרט להתפלל בהר הבית אינו זכות מוחלטת, אלא ניתן להגבלה כאשר הוא מתנגש עם עקרונות אחרים ובהם טובת הכלל והאינטרס הציבורי לסדר, לשלום ולביטחון. בפרט נקבע כי כאשר קיים חשש ניכר והסתברות גבוהה וקרובה לוודאית לפגיעה בשלום הציבור ובביטחונו, ניתן להצדיק את הגבלת חופש הפולחן הדתי בהר הבית.....439	
4. האיסור על התארגנות עובדים בארץ חל גם על גופי ביטחון נוספים, וזאת מטעמים דומים לאלו שניצבים בבסיס ההסדר שהוחל על משרתי צה"ל. כך למשל, שוטרי משטרת ישראל, בניגוד למשרתי הקבע, מוגדרים אומנם כ"עובדים", ואולם זכותם להתארגן נשללה בחקיקה ראשית בסעיף 93 לפקודת המשטרה. כפי שעולה מהליכי חקיקת הסעיף, איסור זה נועד לשרת עקרונות של משמעת והיררכיה.....440	
פרק ב': בית-משפט מחוזי.....441	
1. סעיף 23(א) מתייחס לסגירת עסק למכירת משקות משכרים, אם הדבר דרוש לשמירה על שלום הציבור. בענייננו מתקיימים התנאים המפורטים בחוק - העסק הנדון עוסק במכירת משקאות משכרים, וסגירתו נעשתה לצורך שמירה על שלום הציבור, לאחר שהיו במקום תקריות אלימות הקשורות בעסק, והעסק אף נסגר בעבר אך התקריות האלימות נמשכו.....441	
2. אין גם ממש בטענת העותרים לפיה מתן הצו לתקופה מוגבלת לא תפתור את הסכסוך. מטרת הצו אינה פתרון הסכסוך. מטרת הצו לפי סעיף 78 לפקודה הוא מניעת סיכון לציבור שיכול להזדמן לאותם עסקים. לכן גם טענה זו אינה טענה טובה כנגד הוצאת הצו.....441	
3. תכלית הסמכות המוקנית בסעיף 78(א) לקצין משטרה בכיר להורות על סגירת עסק, היא תכלית מניעתית, לשם שמירה על שלום הציבור ובטחונו. לשם כך נדרשת זיקה בין העסק ופתיחתו, לחשש לשלום הציבור - העובדה שאירוע מסויים התרחש בעסק, אינה בהכרח מצביעה על זיקה לעסק, אולם אופן הטיפול בעסק, ובאירוע עצמו, מצד בעליו של העסק, כמו גם קיומו של גורם בעסק המושך אירוע פלילי, בהחלט יכולים ללמד על מסוכנות הטמונה בעסק, לעצם קיומו של אירוע עתידי נוסף או לאופן שבו לא ניתן למנעו או לחקרו לאחר מכן, כמו גם להושיט סיוע במקרה של אירוע.....441	