

תוכן עניינים

1	שער א': כללי
3	פרק א': מבוא
3	1. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
114	2. הרפומה ברישוי עסקים (03.12.17)
117	פרק ב': הגדרות ופרשנות
117	1. כללי
117	2. "תחנת מוניות" - מקום בו חונות מוניות התחנה האם ה"עסק" של "תחנת מוניות"?
117	3. "עינוג ציבורי" ומועדון ביליארד?
117	4. האם עריכת משחקי בינגו נכללת במסגרת הפעילות המותרת על-פי רישיון עסק של "אולם לטכסים ושמחות"
118	5. מרפאה בה אין מאושפזים בעלי חיים
118	6. פרשנות המונח "שינוע"
118	7. הגדרת "בית אבות"
119	8. מלאכת "הרכבת" המתכות בה עוסקים המערערים, כלולה בגדר המילה "עיבודם" שבסעיף-קטן א' לפריט 10.14 לצו
119	9. ניהול בריכת שחיה בהחזקת קיבוץ
120	10. עבודות עפר ואבן - גריסת אבנים
120	11. מחסן כלי עבודה המכיל גם מכשירים מופעלים בחשמל
120	12. השכרת חדרים - האם טעון רישוי?
121	13. מיתקן השטיפה המופעל בידי תנובה במרכז ההפצה - האם הוא עסק טעון רישוי?
121	14. אחסון - אחסנה
122	15. ליטוש עץ ומתכות
125	שער ב': התנהלות הרשות - עקרונות יסוד
127	פרק א': נורמות ההתנהלות הנדרשות מן הרשות המקומית
129	פרק ב': סמכויות הרשות וחובותיה
131	פרק ג': חופש העיסוק והחלטות הרשות
133	פרק ד': חובת ההנמקה
133	1. כללי
134	2. רשויות מינהל וגופים נבחרים
134	2.1 חשיבותה של חובת ההנמקה
135	2.2 אי-מתן תשובה לאזרח
135	2.3 חובת ההנמקה מעוגנת בחקיקה ובפסיקה
138	2.4 תוצאות של הפרת חובת ההנמקה

פרק ה': בית-המשפט לעניינים מינהליים - התנהלות האזרח	141
1. כללי	141
2. זכות העמידה	142
3. מיצוי כל ההליכים טרם הפניה לבית-המשפט הגבוה לצדק	145
4. היעדר השתהות - שיהוי בהגשת העתירה	145
5. צירוף כל המשיבים שיש להם עניין בעתירה	148
6. נקיון-כפיים של מגיש העתירה	149
7. על הסעד המבוקש בעתירה להיות ספציפי ולא כוללני	152
8. האם קיימת סמכות עניינית לדון בבקשה?	154
פרק ו': שיקול-דעת הרשות והתערבות בית-המשפט	155
1. כללי	155
2. מיתחם הסבירות	155
3. שיקולים זרים	158
4. אפליה	160
5. ההלכה הפסוקה	161
5.1 הפרת הבטחה	161
5.2 הפרת הבטחה של אזרח כלפי העירייה אינה יכולה לשמש עילה לרשות לסרב מתן רישיון עסק	162
5.3 אימתי תצלח טענת אפליה?	162
5.4 התערבות בג"צ	163
6. הפעלת שיקולים פסולים או זרים	164
7. הפסקת רישיון והענקתו לאחר - טענה בדבר "קשרים מיוחדים"	165
8. ניהול עסק של קניון ללא רישיון עסק - טענת אפליה פסולה ושיקולים זרים	166
9. העושה דין לעצמו	166
שער ג': שיקולי הרשות בדחיית בקשה לרישיון עסק	167
פרק א': מדיניות הרשות - קווי מדיניות וחריגה מהם	169
1. כללי	169
2. התנאת תנאים ברישיון	170
3. הוספת תנאי חדש לרישיון העסק המחייב את העותר להתקין עמודי חסימה ברזל קבועים-החזרת התיק לשימוע בפני הרשות	180
4. תקופת ניהול עסק ללא רישיון ארוכה יחסית	182
5. הפרת הצו השיפוטי	183
6. מדובר בעסק מסוג אטלז, אשר ניהולו ותפעולו כרוך בסכנה לציבור ולבריאותו וניהול עסק מסוג זה מחייב קבלת אישורים מאת הרשויות המוסמכות	184
7. תחנת דלק שהופעלה במשך פרק זמן ממושך ללא אישור רשויות כיבוי האש	184

8.	האם החלטת המשיבה נכנסת לגדר מתחם הסבירות, והאם יש מקום להורות על ביטול הצו או שינויו?.....	185
9.	הובלת פסולת ללא רישיון	185
10.	אי-קיום צו שיפוטי	186
11.	בקשה למתן צו מניעה זמני לאיסור שימוש	186
12.	כאשר מדובר במבנה שהוצא לגביו צו הריסה אין מקום להתערב בהחלטת ועדת החריגים או בהחלטה בהשגה	187
13.	טיב העסק הדורש אישור של משרד הבריאות, שכן הוא מועד לזיהום	187
14.	החלטת המשיבות לא לאשר רישיון עסק במבנה	188
15.	הסתמכות על התנאים במפרט האחיד	189
16.	חשיפת נהלים הקשורים לרישוי עסקים	189
17.	ניהול עסק מסוג אולם לשמחות ולאירועים ללא רישיון	190
18.	טיפול לא הולם בגז	191
19.	ניתנה למבקשים שהות בת 10 חודשים לצורך הסדרת רישיון העסק	191
20.	בקשה למתן צו איסור פתיחת עסק בימי מנוחה	192
21.	לא קיים רישיון לעסק שמנהל הנאשם ואף לא הוגשה כל בקשה מטעמו לקבלת רישיון עסק	192
22.	העסק עתיד להתפנות בחצי השנה הקרובה ומשכך הנאשם לא המשיך בהליכי הרישוי	193
23.	טענתה החלופית של ב"כ המאשימה לפיה גם אם מדובר בעסק להשכרת דירות הרי יש לראותו כמלון על-פי הערכים שבבסיס החוק רישוי עסקים ועל-פי פרשנות ראויה של הסעיף בצו	193
24.	משמעותו של רישיון עסק שניתן לנאשמת במקביל לקיומו של ההליך בתיק דנן	194
25.	בקשת ב"כ המבקש לקיים דיון בבקשה זו במעמד הצדדים	194
26.	התיקון בצו בא לעולם טרם מתן גזר הדין ובשעה שההליכים המשפטיים טרם הסתיימו	195
27.	הוצאת צו הפסקה מינהלי	196
28.	כאשר מבקש אדם להקים עסק, הוא מחויב, ורצוי בסיועם של בעלי מקצוע המבינים בתחום, לבצע את כלל הבדיקות הנדרשות כדי להבטיח, כי הוא יכול ורשאי להקים את עסקו במושכר	196
29.	בקשה דחופה למתן צו הפסקה שיפוטי	197
30.	אכיפה בברנית	197
31.	בקשה שהגיש הנאשם להורות למאשימה להמציא לו מסמכים	198
32.	בקשה לביטול צו הפסקה מינהלי	199
33.	הגשת עתירה מנהלית בנושא רישוי עסקים יש להגיש נגד הגורם האמון על מתן ההיתר	199

34.	מתן צו הפסקה שיפוטי	200
35.	ככלל, אין הצדקה לתת צווים מכח חוק רישוי עסקים במעמד צד אחד	200
36.	בית העסק שקיים הנאשם כבית עסק לממכר מזון לכאורה ושימש לממכר הסם	201
37.	ההליך הפלילי המתקיים בפניי איננו האכסניה המתאימה לטענות הנאשם כנגד מדיניות עיריית תל-אביב והנחיות היועץ המשפטי לממשלה	201
38.	היעדר הוכחה לכאורה של העבירה המיוחסת	202
39.	האם ניתן לקבל את עמדת משרד הבריאות, השוללת התרת שימוש של גן ילדים, בשטח שייעודו "שטח לתכנון מיוחד"?!	202
40.	כאשר מדובר בעסק מסוג אטליו, כמו במקרהדנן, הערך המוגן של שמירה על בריאות הציבור, מחייב כי העסק יתנהל ברישיון	203
41.	בקשת הנאשם לפסלות שופט	203
42.	בקשה לחייב את סככות ראשון בקבלת רישיון עסק	204
43.	בקשה לביטול כתב האישום	204
44.	מדובר בעסק הטעון רישוי לפי החוק וזאת מבלי שקיים רישיון עסק או אף הוגשה בקשה להוצאת רישיון עסק	205
45.	בקשה למתן צו סגירה שיפוטי	205
46.	יסוד סביר להניח כי העסק טעון רישוי לפי החוק והוא פועל בלא רישיון	206
48.	הוצאת פסולת באמצעות עוסק שאינו מורשה לכך	207
49.	דמנציה עשויה להוות עילה להפסקת הליכים	207
50.	עסק אשר מתנהל במשך כ- 7 שנים ללא רישיון	208
51.	סירוב למתן רישיון חדש לעסקלהבדיל גם מביטול רישיון או חידוש רישיון	209
52.	נפעלת תחנת מעבר	209
53.	השכרת הווילה לאירועים ומסיבות	210
54.	הצו דנן ניתן על-ידי קצין משטרה, כנקוב בו, בשל היות בית העסק ללא רישיון עסק כנדרש	210
55.	הנאשמים 1-3 לא היו שותפים פעילים או רדומים בכל הנוגע לפינוי הפסולת לאתר הבניה	211
56.	בקשת העותרת שהמשיבה תחזור בה מהודעתה על ביטול רישיון עסק	211
57.	המשך פעילותו של העסק מסכנת את שלום הציבור	212
58.	עסק פועל כמעט שנתיים ללא רישיון	213
59.	כיום עסק המוכר ירקות ופירות בלבד, כמו גם עסק סיטונאי, נדרשים ברישיון עסק, לצורך הפעלתם	213
60.	בקשה למתן צו למניעת פעולות	214

61.	עתירה לביטול צו סגירה מינהלי שניתן לעסקם של העותרים	214.....
62.	לעסק אין רישיון כאמור ואף אין כל הליך לקבלת רישיון	215.....
63.	העירייה לא התנערה כלל ועיקר מחובתה לאכוף את החוק	215.....
64.	מדובר בנאשמת המפרה את הצו שניתן בענינה כבר מעל 6 שנים	216.....
65.	לשם מתן צו לפי סעיף 22 לחוק על בית-המשפט לבחון האם קיימות ראיות לכאורה לכך שמדובר בעסק הטעון רישיון עסק הפועל בהיעדרו	216.....
66.	ביטול הרישיון היה פגום	217.....
פרק ב': התנגדות משטרה		219.....
1.	כללי	219.....
2.	התנגדות לניהול מסעדה	219.....
3.	התנגדות למועדון משחקים	219.....
4.	התנגדות לבית מלון	220.....
5.	מסעדה ובית קפה - סכנה לשלום הציבור	220.....
6.	מועדון - "קן צרעות"	220.....
7.	הפעלת מכונות משחק חשמליות ומכונות אחרות - הבחנה בין סירוב למתן רישיון חדש לבין סירוב לחדש רישיון קיים	221.....
8.	מועדון משחקי בילארד ומעודון של משחקים חשמליים	221.....
9.	רישוי לחנות לאבזרי מין	222.....
10.	הפעלת עסק ברישיון ועבירה על סעיפי העונשין האוסרים אחזקה והפעלת עסקי הימורים	222.....
11.	משקאות משכרים	222.....
12.	היתר למכירת משקאות משכרים	223.....
13.	פסטיבל	223.....
14.	התנגדות המשטרה לניהול עסק ומכירת משקאות משכרים	223.....
15.	מסיבת טראנס - חירות בעל עסק	224.....
16.	עסק לאחסון גרוטאות	225.....
17.	תחנת דלק מרכול ומכירת משקאות משכרים	225.....
18.	מועדון ביליארד, משחקי וידאו, משחקים אלקטרוניים והגשת משקאות בנכס	227.....
19.	מגרש לאחסון גרוטאות ברזל ומתכת	229.....
20.	הפעלת קיוסק	231.....
21.	אירוע תחת כיפת השמים, במיתחם שבמרחצאות עין גדי, בחג הפורים - היתר לאירוע על-פי חוק רישוי עסקים	236.....
22.	עסק לניהול והפעלת תחנת תדלוק ומקום לרחיצת רכבים	238.....
23.	פאב ותלונות שכנים	242.....
24.	התנגדות משטרה לחידוש רישיון לעסק לאפיית פיתות	242.....
25.	צורך ברישיון להפעלת רשת שווקים	245.....

26	אין בפקודת המשטרה, או בחוק אחר, הוראה הקובעת מהי הדרך לתקוף צו המורה על סגירה ארעית	246
27	ערעור על קיצור צו סגירה מינהלי למועדון	246
28	היעדר סמכות לדון בצו סגירה שניתן על-פי פקודת המשטרה	248
29	האם היה מקום להתערב בהחלטת הרשות לנוכח האלימות שננקטה?	249
30	צו סגירה בעקבות אלימות במועדון	251
31	אירוע קטטה בעסק שבסיומו נשלף אקדח	252
32	ערעור על החלטה לביטול צו מינהלי לסגירת עסקו של קיוסק בשל מכירת אלכוהול לקטינים	254
33	מריבה אלימה בין בני זוג בעסק וסגירתו	255
34	מטווה למעין רובי אוויר, אשר מכונים רובי "איירסופט"	256
35	חנות במתחם השוק הסיטונאי בצריפין	256
36	רישיון עסק זמני/היתר לקיום מסיבת פורים, תחת כיפת השמיים, בחוף דוגית, במרחב כנרת	257
37	מועדון החשפנות ה"פוסיקט"	258
261	פרק ג': שיקולים חינוכיים	
1	השלכות שליליות מבחינה חינוכית	261
2	מועדון משחקים	261
3	ניהול עסק למימכר אביזרי מין - אי-מתן רישיון - שיקולים חינוכיים ושמירת הסדר הציבורי	262
263	פרק ד': תכנון ובניה	
1	כללי	263
2	שימוש חורג - שימוש שאינו תואם את תכנית המיתאר	266
3	מופע העשרה - חיזיון אור קולי	266
4	ההיבט הפלילי של שימוש חורג במבנים ללא היתר	273
5	הקמת מוסך באיזור המיועד למגורים לפי תכנית המיתאר	274
6	רישיון לעיסוקים מסויימים בחנות	274
7	רישיון בניה בלתי-חוקי - בית קולנוע	275
8	מועדון קהילתי	275
9	אטליז	276
10	מכירת פירות - "בניין קבע"	276
11	בית קולנוע	277
12	מרכול למכירת ירקות ופירות	278
13	ביטול רישיון זמני - תחנת דלק	278
14	ביטול רישיון למפעל בטון	279
15	פעילות מסעדה - היתר לשימוש חורג	279
16	אחסון חומרי בניה מחוייב ברישיון עסק כחוק, וכן אחסון ציוד מכני-הנדסי כבד ומתן שירות באמצעותו מחוייבים ברישיון עסק כחוק	279

17.	מכירת חלקים משומשים וסחר בכלי רכב	280
18.	עסק למכירת חומרי בניין	281
19.	מניעת הפעלת "פאב"	287
20.	מפעל סלטים - שימוש חורג	288
21.	מאפיה	290
22.	לול עופות	290
23.	אתר לפעילות תרבות, הופעות וכו'	291
24.	מוסד לתיקון ציוד מכני כבד (מנופים ומערכות הידראליות)	295
25.	מגרש לאחסנה ומיון של מתכות וגרוטאות מתכת	300
26.	אישור להפעלת מגרסה ניידת בחלקה אחרת	305
27.	הפניה להנחיית היועץ המשפטי לממשלה הנושאת את הכותרת "מתן רישיון עסק לעסק שאינו עומד בדיני התכנון והבניה"	307
28.	עתירה להפסקת צו הפסקה שיפוטי להפעלת מועדון ריקודים	307
29.	מלונית - השתלשלות העניינים הארוכה מצביעה על התנהלות לא ראויה ולא הוגנת מצד העירייה	309
30.	בית אריזה ישן ששטחו 900 מ"ר ומצוי בשטח חקלאי בצמוד לכביש	310
40.	ליד צומת תל-נוף מתנהל עסק של מרכול לממכר פירות וירקות	310
פרק ה': איכות הסביבה	313	
1.	כללי	313
2.	מפעל תעשייתי	315
3.	הפרעה לדיירים - מופעי בידור, מפעל	315
4.	הפרת חוק רישוי עסקים - אי-קיום תנאי רישיון העסק שנקבעו על-ידי המשרד לאיכות הסביבה	318
5.	ביטול היתר רעלים ממפעל שביצע פעולות למחזור רעלים מסוכנים בניגוד להיתר	319
6.	כניסתו של מפעל מתכת לאזור תעשייה	320
7.	מדיניות הרשות בנושא איכות הסביבה	325
8.	בריאות הציבור	326
9.	שיקולים למתן צו הפסקה מינהלי לאחר תיקון מס' 10 לחוק רישוי עסקים	327
10.	תחנת דלק	328
11.	מועדון במרתף בניין - מטרד רעש	328
12.	רפת המהווה מקור זיהום	329
13.	אחסנת חומרי בניין בחצר העסק	329
14.	קרבת אולם אירועים למפעל כימי	330
15.	מפגעי ריח ממפעל ליצור שמן	333
16.	מהו האיזון הנכון, הראוי, בין פעילות המטיבה עם הציבור ובין הסיכונים הגלומים בה?	335
17.	גזר-דין - זיהום אוויר כתוצאה מפעילות של מפעל בטון	336

18	עתיירה למתן צו מניעה קבוע נגד הנתבעות שימנע מטרד רעש	337
339	פרק ו': שיקולים דתיים	
1	מדיניות הרשות לגבי סגירת עסקים בשבת	339
2	היתר לפתיחת עסק בשבת	347
3	מתן היתר להפעלה בשבת - החזרת העניין למועצת העיר ועיכוב	352
4	ההליכים - אכיפה בררנית	352
4	אין לכפות רשות לנקוט צעדי אכיפה לגבי פתיחת עסקים בשבת מכוח	358
5	חוקי רישוי עסקים	358
5	סמכותה של העירייה מכוח פקודת העיריות וחוקי העזר בדבר מתן	362
6	היתרים לעבודה בשבת	362
6	התניית תנאים ברישיון העסק של שמירה על חוקי העזר	364
7	פתיחת עסקים בשבת - חוקי עזר העיר הרצליה	373
8	מכירת בשר לא כשר - בשר חזיר ומוצריו	376
9	פגיעה במצפון הדתי	395
10	פתיחת עסק בערב שבת ובשבת - הרשעה פלילית	396
11	היתר לעבודה בשבת	396
12	רחצה בבריכה שכונתית	396
13	צווי סגירה מינהליים לעסקים אותם מפעילים עברייני חוק בימי	397
	המנוחה השבועית	397
401	פרק ז': רוכלות	
1	כללי	401
2	דוכן ממתכת - דרישה לפינוי	402
3	"שוק הרוכלים" - תל-אביב - מכירת סרטים וקלטות פורנוגרפיים - שינוי מדיניות	405
4	האם עומדת לעירייה דרך פעולה חלופית לסילוק הדוכן באמצעות חוק	414
	עזר עירוני המסדיר את שמירת הסדר והניקיון בתחומה	414
5	דוכן למכירת משקאות - אי-הפרעה ממשית	427
6	רשיונות רוכלות בשוק ירושלים - שינויים תחבורתיים וביטול רישיון	431
	רוכלות	431
7	התנגדות להנפקת רישיון רוכלות	439
8	רישיון רוכלות למכירת פרחים - סירובה של המשטרה לאשר את העסק	443
	מחמת הפרעה חמורה להולכי רגל	443
9	דרישה לסילוק דוכן הרוכלות מטעם עיריית חיפה זאת, בשל אי-החזקת	446
	רישיון הפעלה בהתאם לחוק עזר לחיפה (רוכלים), התש"ס-1980	446
10	חידוש רישיון רוכלות בכל העיר לאחר שהיה לעותר בעבר רישיון	448
	רוכלות	448
11	רוכלות בהצבת דוכן - שינוי מיקומו של הדוכן - החובה לקיים את	451
	הוראות התכנון והבניה	451

12. עסק של "רוכלות ניידת" להספקת שירותי תיירות ודרך לנהגים, כולל מזנון נייד, למכירת שתייה וכריכים. מבנה קבוע או מבנה ארעי - פרשנות.....	452
13. חידוש היתר רוכלות כאשר מתברר שהשינויים התחבורתיים המדוברים הם אלה שאין ברוכלות כדי לפגוע במהך התחבורתי.....	455
14. רוכלות כמטרד וסכנה לציבור. ההבטחה השלטונית-מהותה.....	460
15. רישיון רוכלות הינו רישיון אישי הפוקע עם מות הרוכל. אין ולא נוצרת כל זכות לאלמנתו.....	468
16. שינוי תנאי ההיתר - התחשבות בעובדה שמדובר באסיר משוקם - מפרנס יחיד ובעל בעיות רפואיות - היו הפרות בעבר לגביהן עברה הרשות בשתיקה.....	472
17. פינוי רוכל משער כניסה צדדי למבנה, הסגור דרך קבע, ונועד לשמש כפתח מילוט במקרה חירום.....	474
18. האם פעלה העירייה כדין כאשר פינתה את הדוכן מאחר ונבנה תוך חריגה ממה שאושר לעותר, והאם סירובה ליתן לעותר רישיון רוכלות לאחר שפג תוקפו של האישור הזמני, הוא כדין?.....	476
19. דוכן למכירת פרחים משנת 1987. אי-קיום תנאי הרישיון.....	479
20. תוקפו של רישיון רוכלות.....	482
21. סמכות העירייה.....	482
22. צמצום מספר רישיונות.....	482
23. אי-הארכת תוקפו של רישיון.....	483
24. מצב סוציאלי ומשפחתי.....	483
25. רישיון אישי.....	483
26. אין לתת הגדרה מרחיבה למונח "רוכלות" בחוק רישוי עסקים....	484
27. סמכות פקחי העירייה.....	484
28. הארכת מועד לסילוק דוכן.....	484
29. פינוי של דוכן רוכלות.....	485
30. אישור מראש העיר להפעלת קרוואן רוכלות בשעות הערב.....	485
31. שירותי קעקוע בחינה לציבור מבלי שהיה בידיו רישיון לכך.....	486
פרק ח': מקומות רחצה..... 489	
1. סעיף 2 לחוק עזר לגליל העליון (שמירת הסדר, הניקיון והבטיחות בגנים ובנהרות), התשנ"ג-1992.....	489
2. סעיף 10(א) לחוק עזר לאילת (רחצה על שפת ים), התש"מ-1980....	494
3. המחדל הנוגע לאי-ההקפדה על מניעת כניסתם של הקטינים בחזרה לבריכה. אחת מחובותיו של מחזיק בבריכה היא לוודא כי לאחר סגירתה, תימנע כניסת אנשים לתחומה.....	497
4. תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים לבריכות שחייה), התשנ"ד-1994.....	499

5. גביית דמי כניסה לחוף, מבוססת על סעיף 6(א) לחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964.....	501
6. תנאי בטיחות.....	503
7. חוקים המסדירים.....	504
8. מניעת סכנת פגיעת סירות.....	504
9. תביעת רשלנות בנוזיקין.....	504
פרק ט': רשות הכבאות.....	507
1. כללי.....	507
2. מקורות החובה להתקנת אמצעי כיבוי ופיקוח.....	507
3. סמכות רשות הכבאות לקביעת אמצעי כיבוי - סמכויות חובה וסמכויות רשות.....	508
4. תקנות כיבוי אש.....	508
5. ההלכה הפסוקה.....	510
פרק י': פסולת.....	525
1. בקשה להורות על בטלות החלטת המועצה אשר דחתה בקשה לחידוש רישיון.....	525
2. האם שתי תחנות יכולות להוות בעת ובעונה אחת גם "תחנת מעבר", כמשמעות המונח האמור בתקנות רישוי עסקים, וגם "אתר לסילוק פסולת"?.....	526
3. בקשה למתן צו הפסקה שיפוטי בעקבות גרימת נזק לקרקע.....	528
4. הרשעה בשל שינוע פסולת והשלכת חלק ממנה על הקרקע בתחנת המעבר, ללא רישיון או היתר זמני.....	529
פרק י"א: תברואה.....	531
1. איסור לעסוק בעסקי ההדברה.....	531
2. צו סגירה מהרופא המחוזי של משרד הבריאות בשל מקרי הרעלת מתנול.....	532
3. בקשה לסעד זמני שעניינו דחיית ביצועו של פסק-דין לפינוי משחטה.....	533
פרק י"ב: שונות.....	535
1. חובת זהירות מושגית של מועצה בשל נסיבות בהם הופצו ונמכרו המוצרים בתחום שיפוטה ללא פיקוח וללא רישוי.....	535
2. משאית שנתפסה בחשד לעבירות של השלכת פסולת.....	536
3. האם קיימת חובה להובלת מוצרי מזון רגישים לטמפרטורה שנרכשו על-ידי הצרכנים, באמצעות רכבים הכוללים אמצעי קירור?.....	537
4. בקשה לתקן את תנאי הסף במכרז מסגרת פומבי באופן שתבוטל לצורך הוכחת עמידה בתנאי הסף הדורש מבעל העסק להמציא רישיון לניהול עסק, האפשרות להמציא אישור מהרשות המקומית לפיו המשתתף אינו מחוייב להחזיק ברישיון עסק, על-פי חוק רישוי עסקים.....	538
5. דרישת רישיון בתוקף בהסכם שכירות.....	540

6.	בקשה מוסכמת להסתלקות מבקשה לאישור תובענה ייצוגית - מספר תאי השירותים הנדרשים במסעדה	541
7.	התנגדות להגשת דו"ח עדכון	541
8.	בקשה לאישור הסדר פשרה - התקנת תאי שירותים	542
9.	הסדר פשרה בעניין תחנות דלק	543
10.	עמידה בכניסה למשרד הפנים על-מנת להביא לקוחות לחנות הצילום	543
11.	ערעור על דחית בקשה להחזרת תפוסים ממשחקי הימורים	545
12.	תאונה, שארעה לאחר שחכה באמצעותה דג המנוח בבריכה לגידול דגים פגעה בקווי חשמל	546
13.	פגיעה בעקבות נפילת מעלון בגלריה	547
14.	ערעור על חילוט שני רכבים	549
15.	לא ניתן להעביר עסק שניתן נגדו צו סגירה	550
16.	עסק מסוג תחנת דלק, אשר ניהולו ותפעולו כרוך בסכנה לציבור, בין היתר, בשל השימוש בחומרים דליקים. ניהול עסק מסוג זה מחייב קבלת אישורים מאת הרשויות המוסמכות	551
553	שער ד': אכיפת חוקי הרישוי	
555	פרק א': כללי	
561	פרק ב': סוגי סירוב לניהולו של עסק - חידוש או ביטול רישיון	
561	1. כללי	
561	2. חידוש רישיון	
561	2.1 כללי	
562	2.2 שיקולי רשות הרישוי - כללי	
563	2.3 העסק מהווה מטרד ומפגע	
563	2.4 התנגדות משטרה לחידוש רישיון בנימוק שבעל הרישיון עוסק בסחר בסמים	
564	3. ביטולו של רישיון	
564	3.1 כללי	
565	3.2 נוהלי ביטול רישיון	
577	3.3 פקיעת רישיון	
579	פרק ג': צו הפסקה מינהלי	
579	1. כללי	
579	2. צו הפסקה מינהלי - עקרונות יסוד	
581	3. חובת השימוע בהליך על-פי סעיף 20 לחוק הרישוי	
584	4. סכנה לבריאות הציבור	
586	5. פגיעה בבטחון הציבור	
587	6. קיוסק - שעות פתיחת העסק	
588	7. פאב - צו הפסקה ארעית	

8. מסעדה, הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום והשמעת מוזיקה תחת כיפת השמים.....	590
9. ניהול הליך שעניינו צו לסגירת העסק, מחייב את השתתפותו של הבעלים החדש של העסק בדיון.....	593
10. בקשה להארכת תוקפו של צו הפסקה מינהלי לפי סעיף 21 לחוק רישוי עסקים ומנגד, בקשה לביטול צו ההפסקה המינהלי.....	594
11. הגבלת שימוש בבית העסק של המערערת.....	594
12. המערער לא עמד בנטל המוטל עליו להוכיח שאין יסוד סביר להניח כי במקום נעברה עבירה.....	595
13. פועלים מעזה שנתפסו עובדים בעסק.....	596
14. בקשה למתן הוראה להסרת שלשלאות מדלתות מבנה בו הופעל עסק אשר הוצא נגדו צו סגירה.....	596
פרק ד': צו מניעת פעולות - סעיף 22א לחוק רישוי עסקים.....	599
פרק ה': צו לפי סעיף 24 לחוק רישוי עסקים.....	611
פרק ו': צו מכוח סעיף 23 לחוק רישוי עסקים - סגירת עסק של מכירת משקאות משכרים.....	615
פרק ז': צווי תפיסת מיטלטלין וכל חפץ לרבות מרכולתו של רוכל וכניסה לחצרים.....	633
פרק ח': צווי בית-משפט מכוח סעיפים 16 עד 18 לחוק רישוי עסקים.....	639
1. כללי.....	639
2. הגשת חומר מודיעיני במעמד צד אחד במסגרת בקשה לפי סעיף 17 לחוק רישוי עסקים.....	645
3. מה בין בקשה לצו ביניים המורה על מתן היתר זמני בהליך מינהלי לבין צו ביניים בהליך פלילי?.....	645
4. צו סגירה מכוח סעיף 16 לחוק - הלכה פסוקה.....	646
4.1 הפיצול שנוצר בין ההליך פלילי לבין ההליך המינהלי-התכנוני. השפעתו על עיכוב ביצוע צו הסגירה.....	646
4.2 אי-קבלת אישור מכבי האש.....	647
4.3 מסעדה - בקשה לעיכוב ביצוע לרגל קיום אירוע רב משתתפים.....	648
4.4 סעיף 16 מכשיר למניעת עקיפת החוק על-ידי השכרה לאחרים.....	649
4.5 עיכוב צו שניתן לפני שלוש שנים. מעמדו של בעל הנכס.....	652
4.6 מסעדה/בית קפה/מקום למכירת חומס.....	653
4.7 ניהול עסק במכולה - זמן רב ללא רישיון - אי-אזכורו של סעיף 16 לחוק רישוי עסקים בכתב האישום אינו פוגע בסמכות בית-המשפט להשית את צו הסגירה.....	654

4.8 מאפיה - בקשה לעיכוב ביצוע במסווה של בקשה להיתר זמני - ניהול עסק ללא רישיון זמן רב. רכישת העסק בידיעה על המצב.....	656
4.9 אחסנה ועיבוד עץ - סמכות השתת צו הסגירה על-פי סעיף 16 לחוק רישוי עסקים.....	657
4.10 קבלת "חומר חקירה" במסגרת דיון על ניהול עסק ללא רישיון.....	659
4.11 צו האוסר על העברת העסק למי שאין בידו רישיון מיצוות סעיף 16(3) לחוק רישוי עסקים.....	661
4.12 סמכות להורות על דחיית המועד לתחילת תוקפו של צו סגירה.....	664
4.13 צו מניעה למניעת סגירת עסק של מועדון. ביטול עיכוב צו הסגירה.....	667
5. בקשה לפי סעיף 17 לחוק רישוי עסקים - הלכה פסוקה.....	668
5.1 דחיית בקשה לפי סעיף 17 לחוק רישוי עסקים שהוגשה עשרה חודשים לאחר הגשת כתב האישום.....	668
5.2 "קפה-בר" במסגרת דיון לפי סעיף 17 לחוק רישוי עסקים.....	669
5.3 בקשה המוגשת בהתאם לסעיף 17 לחוק רישוי עסקים תואמת במידה רבה בקשות המוגשות אגב כתבי אישום בעניינים פליליים אחרים שעניינן הגבלת זכות מזכויותיו של נאשם עד לגמר ההליכים.....	678
5.4 דחיית בקשה למתן אורכה לסגירת העסק על-פי צו שניתן מכוח סעיף 17 לחוק רישוי עסקים.....	685
5.5 מתן צו זמני מכוח סעיף 17 לחוק רישוי עסקים תוך איזון מול חופש העיסוק.....	685
5.6 בקשה להורות למשיב להפסיק את העיסוק בעסק העוסק במיון, קילוף, שטיפה, אריזה, אחסון, הובלה והפצה של תפוחי אדמה ובצל, אותו הוא מנהל.....	690
5.7 צו מניעה למניעת סגירת עסק של מועדון. ביטול עיכוב צו הסגירה.....	692
5.8 עשיית דין עצמי על רקע הוצאת צו סגירה.....	693
6. עסק אשר הוצא לו בעבר צו סגירה שיפוטי לאלתר, לגורם שאינו מן המשיבים, בגין ניהול עסק ללא רישיון. בכלל ההליכים שהתנהלו בגין העסק המדובר, למעט בהליך הראשוני בעניינו של המשיב, נקבע כי לא ניתן לעכב את צו הסגירה השיפוטי מחמת חוסר רישיון עסק כדין.....	693
7. הפרת הכרזת אזור מוגבל.....	694
8. עסק שפעל ללא רישיון במשך כ- 3 שנים.....	694
9. בקשה לביטול צו סגירה.....	695

10. העורר, במקום לפנות למשטרת ישראל ולהודיע כמתבקש על-כך שנמצאים אצלו שני תושבי עזה, החליט להמשיך להעסיקם ולהלינם בבית העסק.....	696
11. מטרת מתן צו סגירה שיפוטי לפי סעיף 22ב' הינה מניעתית, וכלל שמגיעה בקשה זו לפתח בית-המשפט, על בית-המשפט לאזן בין הפגיעה בחופש העיסוק של בעל העסק לבין הנזק הפוטנציאלי לאינטרס הציבורי, כתוצאה מהמשך הפעלת העסק.....	697
12. לא נמצאה כל טענה אשר יש בה בכדי להצדיק את ביטול כתב האישום בשלב הטיעון המקדמי.....	697
13. העלאת טענות חדשות תוך אזכור נהלים אשר כלל לא הוזכרו בבקשת האישור מהווה הרחבת חזית אסורה.....	698
14. ניהול עסק ללא רישיון פוגע אף בערך השוויון, וזאת בשים-לב לכך שעסקים אחרים פועלים ברישיון ונדרשים להוציא סכומי כסף משמעותיים כדי לעמוד בכך, שהרי הוצאת רישיון כרוכה בקיום תנאים שלעיתים עלותם גבוהה. בכך נפגע אף ערך התחרות החופשית בשוק העסקים.....	699
15. הפעיל מחסן זיקוקים ללא רישיון עסק. עקב פיצוץ שאירע במחסן, שני עובדים במקום.....	700
16. העובדות המתוארות בכתב האישום, אינן מגלות עבירה.....	700
17. במשך שנים לא ראתה המשיבה את המתחם כ"קניון", ולא דרשה מהעסקים הפועלים בו רישוי עסקים כ"עסק בקניון".....	701
18. העסק אותו הפעיל המערער לא היה טעון רישוי והפעלת עסק מסוג זה לא הייתה עבירה בעת מתן גזר הדין.....	702
19. האפשרות להגיש בקשה לרישיון עסק הינה המינימלית ביותר לכל אזרח, ואין למחוק זכות זו על-סמך טיעונים חיצוניים.....	702
20. הפסיקה קובעת כי על דרך הכלל אין להעניק למבקש סעד משפטי, כל עוד הוא ממשיך, או בכוונתו להמשיך, בהפעלת העסק ללא רישיון.....	703
21. מזונן חייב לקבל רישיון עסק לאחר שבעל העסק עמד בתנאים הקבועים בחוק רישוי עסקים.....	704
22. הצורך בתעודת גמר.....	705
23. היקף התערבות בית-המשפט בצו הפסקת שימוש מנהלי קבוע בסעיף 22 לחוק.....	706
24. בקשה להארכת תוקפו של צו הפסקה מינהלי.....	706
25. העסק פועל מבלי שקיבל רישיון ו/או פתח בהליכים לקבלת רישיון.....	707
26. המשיבות 2-3 מפעילות בברכה האמורה, בית עסק לשחייה, מבלי שיש בידן או בראשות מי מטעמן רישיון עסק.....	708
27. הנטל הנדרש לשם מתן צו לפי סעיף 22 לחוק.....	708

28. מאחר ואין טענה כי הנתבעת פעלה ללא רישיון, חזקה היא כי משקיבלה הנתבעת רישיון להפעלת מכון הכושר קיימה אחר כל תנאי הרישיון.....	709
29. הפעלת עסק ללא רישיון חותרת תחת עקרון היסוד של שלום הציבור.....	710
30. המשיבים מנהלים את העסק ללא רישיון וגורמים למטרד רעש לשכניהם וזאת בחצר שאינה שייכת לעסק.....	710
31. סבירות ומידתיות החלטת המשטרה בהשגה שהגישו העותרים על סירוב המשטרה למתן רישיון עסק למועדון.....	711
32. הנאשמת אוחדת כעת ברישיון עסק תקף, ולא הקלה כלל ראש בחובתה לפעול להוצאת רישיון.....	712
33. לא הוגשה בקשה בכתב חתומה כדין לרישיון עסק על-ידי העותר, שעה שזה הסתפק בפנייה בעל-פה.....	713
34. הנאשם רומס ברגל גסה צווים שיפוטיים, שהוצאו נגדו במשך השנים, וממשיך להפעיל באופן בלתי-חוקי את העסק ללא רישיון לאורך שנים ארוכות.....	713
35. זיהום הטבע בניגוד לחוק וממניעים של כדאיות כלכלית.....	714
36. עסק של הובלת פסולת ללא רישיון עסק, והמשאיות שפכו את הפסולת ברשות הציבור, במסגרת העסק.....	715
37. תמונה עגומה בדבר אי-אכיפה כלל של דיני רישוי עסקים בתחום המועצה.....	715
38. בקשת המבקש לדחיית מועד כניסתו לתוקף של צו ההפסקה השיפוטי.....	716
39. מתן צו הפסקה שיפוטי אינו מותנה בקיום דיון במעמד הצדדים, אלא הצו ניתן לבקשת תובע ולאחר שבית-המשפט נוכח שיש בידי מבקש הצו ראיות לכאורה כי התקיימו התנאים למתן הצו.....	717
40. ניהול עסק ללא רישיון ואי-קיום צו שיפוטי.....	718
41. הסדר טיעון - תמהיל ענישתי ראוי בנסיבות המקרה הספציפי באופן המאזן בין תכליות האכיפה ברישוי עסקים לבין היכולת להוכיח את האשמה ברף הנדרש בפלילים.....	718
42. התנאים להוצאת צו הפסקה מינהלי.....	719
43. חילוט רכבו של הנאשם בו בוצעה העבירה נשוא תיק זה.....	719
44. טענותיו של ב"כ הנאשמות בנוגע לקשיים הכרוכים בהוצאת רישיון עסק, קיומו של רישיון זמני, אינם מהווים בסיס לטענה של הגנה מן הצדק.....	720
45. נוהל ההכשרה קובע את תנאי הפעילות של גוף המבקש להכשיר מצילים, ומציב דרישות ותנאים, אך אין מדובר בעניין הנוגע לרישוי עסק, אלא בעניין הנוגע להכרה בפעילות ההכשרה, לצורך מתן תעודת מקצוע.....	721

46.	צו סגירה לעסק שהוארך מפעם לפים - בקשה לעיכובו	722
47.	ניהול תחנת מעבר בהעדר תשתיות מתאימות ובניגוד למצווה בחוק ובתקנות	722
48.	לביית-המשפט לעניינים מינהליים לא הוקנתה סמכות לדון בהליכי אכיפה של הרשויות העוסקות ברישוי עסקים	723
49.	הפעולות שננקטו על-ידי התובעים לצורך הוצאת רישיון עסק	723
50.	קיומו של רישיון עסק שניתן על-ידי הרשות אינו מהווה "פטור" מעמידה בדרישות חוק התכנון והבניה ואינו מהווה "אישור" שהעסק עומד בדרישות החוק	724
51.	סיווג המרכז המסחרי כ"קניון"	725
52.	בקשת העותרת לפסיקת הוצאות משפט	726
53.	האם העיריה פעלה כדין כאשר פינתה את הדוכן ללא צו שיפוטי וללא התראה?	726
54.	פעולות הנתבעים במקרקעין התבצעה ללא קבלת ההיתרים והרישיונות הנדרשים בדין	727
	פרק ט': עסקים שכנים ותביעות שונות - תביעת פיצויים מעסק ללא רישוי	729
	פרק י': הגנה מן הצדק	753
1.	מבוא	753
2.	המועד להעלאת הטענה - אימתה?	762
3.	שלושת השלבים לבחינת טענת ההגנה מן הצדק	763
4.	אכיפה בררנית	764
5.	פגמי/מחדלי החקירה וההליך הפלילי	767
6.	נטל ההוכחה	768
7.	ההבטחה השלטונית	769
8.	הגנה מן הצדק ורישוי עסקים	769
	פרק י"א: תמציות ההלכה הפסוקה	779
1.	בקשת רשות ערעור על דחיית ערעור שהוגש לאחר שלוש שנים - בעל עסק לאיסוף גרוטאות ורכבים	779
2.	בקשה למשפט חוזר - ניהול עסק מיצים טבעיים ללא רישיון	780
3.	בקשת רשות ערעור על אישור תובענה ייצוגית - אי-התקנת שירותים בסניפי דואר	782
4.	ערעור על גזר-דין - אי-החזקת רישיון להפעלת תחנת מעבר לפסולת	783
5.	ערעור על מועד פינוי מיכל אמוניה	785
6.	בקשת רשות ערעור שניה על פסילת שופט - הפעלת תחנת מעבר לפסולת	787
7.	הבהרה מטעם בית-המשפט	788
8.	דיון בבקשה לעיכוב ביצוע במעמד צד אחד	789

790.....	9. בקשה לפסילת שופט
791.....	10. דחיית בקשה לעיכוב ביצוע הריסת רמפה
792.....	11. ערעור על דחיית עתירה להורות לחדול מפעולות
792.....	12. עסק ובו מכונות מזל בלתי-חוקיות טעון רישוי עסק
793.....	13. בקשה לאכיפה בררנית מקומה בהמשך הדרך הדיונית
794.....	14. בקשת רשות ערעור על החלטה להורות על הסרת כסאות מרחפים בדוכן בשוק
794.....	15. בקשה רשות ערעור עם בקשה לעיכוב מועד ביצוע צו הסגירה לאולם אירועים
795.....	16. בקשת רשות ערעור - רישיון המאפשר לעסוק באיסוף ובהובלת אשפה בלבד
797.....	17. דחיית ערעור על גזר-דין
799.....	18. הרשעה בעקבות אי-התייצבות לדיון
800.....	19. בקשה רשות ערעור על החמרה בעונש
802.....	20. בקשת רשות ערעור - מצב תודעתי בזמן הפעלת אולם עסקים ללא רישיון
803.....	21. חשש למשוא פנים בהחלטת בית-משפט שלא לפסול עצמו מלדון - ניהול גן אירועים ללא רישיון
804.....	22. המשכת ניהול עסק אחסנת גרוטאות ללא היתר על-אף הענקת הזדמנויות לקבלת רישיון
805.....	23. ערעור על החלטת בית-משפט שלא לפסול עצמו מלדון
807.....	24. ניהול מועדון ריקודים במקרקעין שייעודם התכנוני של המקרקעין הינו שטח ציבורי פתוח
807.....	25. צו להפסקת עבודות ושימושים אסורים במטמנה
809.....	26. זיכוי הנאשמים מעבירות של אי החזקת רישיון להפעלת יחידות אירוח וספא
810.....	27. בקשה שהוגשה ללא עמידה בסדרי הדין
812.....	28. ערעור על קולת גזר-הדין - מכירה והובלת חומרי בניה
812.....	29. אכיפת צו סגירת עסק למזנון שמכר מזון מן החי
814.....	30. קבלת חומרי חקירה
816.....	31. גזר-דין - אכסון ומכירת דלק מהול במים
817.....	32. ערעור בגלגול שני - ניהול עסק מכירת ירקות ופירות ללא רישיון
818.....	33. ערעור על גזר-דין - ניהול מסעדה ואולם קטן ללא רישיון
819.....	34. ערעור על צו סגירת מזנון
820.....	35. תכנית לריקון מיכל האמוניה
821.....	36. האם בהנחה ומשחקים חוקיים יש מקום לקבלת רישיון?
822.....	37. בקשה לעכב ביצועו של צו סגירה לעסק למכירת כלי רכב
823.....	38. ערעור על פסק-דין וגזר-הדין
824.....	

39. ערעור על ביטול כתב אישום בנימוק של אכיפה בררנית..... 826

40. ערעור על הרשעה בעבירות של ניהול עסק ללא רישיון ואי-קיום צו מינהלי ועל גזר-הדין 827

41. ערעור על קבלת צו סגירת עסק..... 828

42. האם בריכה מחוייבת ברישיון עסק? 829

43. הגשת כתב אישום בהתבסס על החשד שעסק העוררת שימש לארגון ו/או ניהול משחקים אסורים..... 831

44. קיומו של רישיון עסק בתוקף לניהול המסעדה אך אי-קיום רישיון תקף לניהול עסק לצריכת משקאות משכרים..... 832

45. בקשה להורות על ביטול צו סגירה 833

46. בקשה לביטול כתב אישום, מטענת הגנה מן הצדק, לפיה לא נערך לנאשמים שימוע..... 834

47. הרשעה של בעל עסק לעבודות עפר, בניה, פיתוח וסילוק פסולת בניין..... 834

48. כתב אישום המייחס עבירות של איסור לכלוך והשלכת פסולת..... 835

49. גזר-דין עיסוק באחסנת מזרונים ללא רישיון 835

50. הרשעה בעבירות של אי-שמירת ניקיון 836

51. עסק המכיל 9 או 10 חדרים לא מאפשר לטעון טענת "אין להשיב לאשמה"..... 837

52. צו לסגירת עסק מסוג מוסך 838

53. גזר-דין בהרשעה של ניהול מוסך ללא רישיון 839

54. המשכת ניהול עסק ללא רישיון על-אף מתן גזר-דין 839

55. בקשת המבקשת למתן צו לסגירת עסק של ניהול משחקים והגשת משקאות..... 839

56. בקשה למתן צו לסגירת העסק של ניהול משחקים והגשת משקאות..... 841

57. בקשה לעיון מחדש בצו זמני לפעילות פיצרייה 842

58. מוסכי רכב ודומיהם, שפעלו ללא רישיון עסק במשך כשנה ועד שלוש - רף ענישה 843

59. עסק למכירת ממתקים שאחז ברישיון. אולם רצונו של הנאשם להרחיב את עסקו לתחום של הכנת מיצים גרם לכך שהיה צורך להוצאת רישיון עסק חדש..... 845

60. מזנון להכנה והגשת כריכים, תה קפה, שלגונים והגשת בירות מהחבית 845