

תוכן עניינים

שער א': תנאים להעסקת עובד וזכויות העובדים - כללי	1
פרק א': מבוא	1
פרק ב': היתר להעסקה ותנאים להעסקה של עובד זר	3
1. מבוא	3
2. ניכוי ביטוח בריאות ומגורים הולמים - חוק עובדים זרים - כללי	4
3. פוליסת ביטוח רפואי - יישומה - האם הפוליסה הנ"ל מכסה הוצאות	8
פינוי רפואי מוטס של המבוטח?	8
4. מגורים בלתי-הולמים	9
5. חוזה עבודה - סעיף 1ג לחוק עובדים זרים - פירוט "רשימת הניכויים" -	10
תשלום פיצויי פיטורים	10
6. העסקה ללא חוזה עבודה	12
7. הנאשם העסיק עובדים זרים ללא היתר ומבלי שהסדיר להם ביטוח	12
רפואי - הנאשם הורשע	12
8. התובעת טענה, כי טיפולו המקצועי של הנתבע היה רצוף מעשים	17
ומחדלים רשלניים, אשר הסבו לתובעת נזקים כספיים - התביעה	17
התקבלה	17
9. בקשת הנתבעת, לחייב את המשיבים, עובדים זרים לשעבר, להפקיד	18
ערובה בקופת בית-המשפט - הבקשה התקבלה	18
10. התובעת טענה, כי הנתבעת, איתה חתמה על הסכם לקליטת עובדים	19
זרים, היתה חברה פיקטיבית שגרמה לה לנזקים - התביעה נדחתה	19
11. היטל בגין העסקת עובדים זרים	21
12. ההסדרים הנוגעים לכניסתם לישראל של עובדים ירדנים המועסקים	21
בענפי משק כלליים בעיר אילת, על רקע ההתמודדות עם מגפת הקורונה	21
נדחתה הפרשנות שאותה הציע המבקש לחוק עובדים זרים; וקבע כי	21
סעיף 1ג לחוק עוסק בחובות המעסיק ולא בחובות העובד, והעובדה כי	22
המעסיק מחזיק אישור להעסקת עובד זר בהתאם לסעיף אינה מאיינת את	22
החובה כי לעובד יהיה אישור שהייה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל	22
14. הסעד המבוקש בעתירה הוא מתן צו על-תנאי המורה לממשלת ישראל	22
"לתת טעם מדוע לא תימנע ב'אי אכיפה' למצער מלגבות היטל על עבודת	22
מבקשי מקלט מסתננים בעבודות הסיעוד והתעשייה" - העתירה	22
נדחתה	22
15. עתירה להורות על פרסומן ברשומות של תקנות המחייבות מעסיקים	23
להפקיד כספי פיקדון עבור עובדים זרים בענף החקלאות - העתירה	23
נדחתה	23

16. השוואת עניינם של עובדים מסתננים לעובדים זרים חוקיים גם לצור,
קביעת היטל מופחת בענפים המועדפים 23
17. הבסיס לתחשיב סכום הערבות יהיה שלושה חודשי עבודה, במקום
שישה חודשים 24
18. מתן אישור לעותרת להעסקת שבעה עובדים מתושבי האזור בהפקדת
ערבות בנקאית - הנושא יוחזר למשיבים 24
19. בקשה לאישור הסכם פשרה במסגרת תובענה ייצוגית - הבקשה
התקבלה 25
20. תשלומי מעסיקים לחשבון הפיקדון עבור עובדים מסתננים 25
21. ביטוח פנסיוני/הפקדות לפיקדון עובדים זרים 26
27. **פרק ג': חיוביו של מעסיק כלפי הרשויות** 27
29. **פרק ד': העסקה על-ידי קבלני כוח אדם - היתר מיוחד משרד הפנים** 29
31. **פרק ה': חוק ההיטל החל על המעסיק בגין העסקת עובדים זרים** 31
33. **שער ב': סיעוד - העסקת עובדים זרים בתחום הסיעוד** 33
33. **פרק א': סקירת הדין** 33
35. **פרק ב': סוגי אשרות הכניסה לישראל** 35
37. **פרק ג': תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד** 37
פרק ד': הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של
תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל 41
1. תשתית חקיקתית 41
2. מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה
לישראל 43
2.1 פרשנות מילולית של סמכות ההארכה של רישיון ביקור עובד זר
סיעודי בשל תרומה מיוחדת לחברה 43
2.2 הפרשנות התכליתית של סמכות ההארכה הכללית השיורית הנתונה
לשר בסעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל 44
2.3 התכלית הסובייקטיבית 44
2.4 הפגיעה החוקתית והתכלית האובייקטיבית 46
3. החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים,
מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשיה, המסחר,
והתעסוקה 48
3.1 מהותו של תיקון 12 לחוק עובדים זרים 48
3.2 אין בהחרגה פגיעה בעקרון השוויון 48
פרק ה': **קריטריונים לחריגים להחלטת הממשלה ליתן היתרים להעסקת**
עובדי סיעוד זרים רק למטופלים סיעודיים 51
פרק ו': **דוגמאות ותקדימים - עובדי סיעוד** 53
1. הגבלת ההיתר שניתן למשיב להעסקת עובד סיעודי שהוא מהגר עבודה
- ערעור המדינה התקבל 53

2.	בית-הדין למשמורת הינו בית-דין מקצועי שהעילות להתערבות בהחלטותיו מצומצמות - אזור חזר המבקש לעבוד בתחומי מדינת ישראל חייב גם להישמע לחוקי המדינה	53
3.	בקשה להעניק למערערת 2 רישיון ישיבה מסוג ב/11 בענף הסיעוד לצורך העסקתה כמטפלת סיעודית - הערעור נדחה	55
4.	לטענת המבקשות שגה בית-הדין לעררים בקביעתו כי חל בעניינה של המבקשת 2 הסייג הקבוע בסיפת סעיף 3א(ב1)(1) לחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	58
5.	הבקשה להאריך את רישיונו של העובד נדחתה בגין אי עמידתה בשני תנאי סף הקבועים לעניין זה בחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	59
6.	השבת עניינן של המבקשות לוועדה ההומניטרית לבחינה חוזרת	59
7.	הארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד - בקשת רשות ערעור נדחתה	60
8.	עובדים זרים אינם זכאים לנקודות זיכוי על-פי פקודת מס הכנסה	61
9.	עובד זר - קבלת קיצבת אזור ותיק	61
10.	דחיית בקשה למתן צו לפינוי עובדת זרה מבית מטופלת	62
	שער ג': זכויות מבוטח לביטוח סיעוד על-פי הוראות סעיפים 223 עד 237 לחוק הביטוח הלאומי	65
	פרק א': הגדרות	65
1.	הדין	65
2.	כללי	66
3.	"מבוטח"	67
4.	"מוסד סיעודי"	68
5.	הערכת תיפקוד	70
6.	זכאות לקבלת גמלת סיעוד למי שאינו עומד בהגדרת "מבוטח"	71
7.	הערכת תפקוד בפעולות היום-יום ובצורך בהשגחה	71
8.	האם מגורים בסמוך למוסד סיעודי בהם מסופקים שירותי ניקיון, הזנה ורפואה נחשבים ל"מוסד סיעודי"?	73
9.	דחיית זכאות לגמלת סיעוד ואי-ביצוע בדיקה מחודשת לאחר הגשת בקשה	74
10.	קביעת היקף שעות הסיעוד המוענקות לזכאי	74
	פרק ב': גמלאות - הגדרות - סעיף 223א לחוק	77
	פרק ג': גמלאות - גמלת סיעוד - סעיף 224 לחוק	79
1.	הדין	79
2.	כללי	81
3.	המוסד לביטוח לאומי אינו הגוף הנותן שירותי סיעוד	83
4.	חישוב הכנסות משפחה - "רנטה"	84

5.	הסמכות לבדיקה מחודשת	85
6.	יחסי עובד-מעביד בין המוסד לביטוח לאומי לבין מצבעי הערכות התלות	87
7.	חישוב הכנסות משפחה - בקשה לשינוי חישוב השכר הממוצע במשק	88
8.	חישוב הכנסות משפחה - בקשה להפחתת ההפרש בין גובה ההכנסות לגובה התקרה בלבד	89
9.	חישוב הכנסות משפחה - הכללת קצבת נכות בגובה הכנסות	89
10.	אי-זכאות לגמלה לאור גובה הכנסות	90
11.	חישוב גובה הכנסות בעצמאים	90
12.	מיהות המטפל	92
13.	קבלת דמי שכירות	93
14.	דחיית תביעה עקב הכנסות גבוהות	94
15.	בכל גלגוליו השונים של החוק על תיקוניו, הוסמך המל"ל לבצע בקרה ופיקוח על האופן בו מנוצלים כספי הגמלה בכסף	94
פרק ד': גמלאות - ביצוע בדיקת תלות במסגרת תכנית ניסיונית - הוראת שעה - סעיף 224א לחוק		
97		
פרק ה': גמלאות - תשלום גמלת סיעוד - סעיף 225 לחוק		
99		
1.	כללי	99
2.	כללי	100
3.	פרשנות סעיף 225(ג) לחוק הביטוח הלאומי	101
4.	מיהות המעסיק של מטפל מכוח גמלת סיעוד	102
5.	ירושת גמלת סיעוד	103
פרק ו': עניינים שונים		
107		
1.	תשלום גמלת סיעוד בכסף לידי זכאי - סעיף 225א לחוק	107
2.	קבלת שירותי סיעוד על-ידי מי שמקבל גמלה בכסף - סעיף 225ב לחוק	108
3.	ניכוי הפרשות סוציאליות מגמלת סיעוד - סעיף 225ג לחוק	108
4.	הוראות לעניין גמלת סיעוד בכסף - סעיף 225ד לחוק	110
5.	מתאם טיפול - סעיף 225ה לחוק	110
6.	גמלאות - תקופת אכשרה - סעיף 226 לחוק	111
7.	גמלאות סייג לזכאות - סעיף 227 לחוק	111
7.1	הדין	111
7.2	כללי	112
7.3	הגדרת בית אבות כ"מוסד סיעודי"	113
8.	גמלאות - מניעת כפל תשלומים - סעיף 228 לחוק	116
9.	גמלאות - תחילת זכאות - סעיף 229 לחוק	116
10.	בדיקה - סעיף 230 לחוק	116
11.	גמלאות - הגבלת תקופת זכאות - סעיף 230א לחוק	117

12. ועדה לעררים לעניין מצב תפקודי - הוראת שעה - סעיף 230ב	
לחוק.....	118
12.1 הדין.....	118
12.2 כללי.....	118
12.3 התערבות בית-הדין בהחלטות ועדת הערר.....	118
12.4 הזכאות לגמלת סיעוד.....	123
13. וועדה מקומית-מקצועית - סעיף 231 לחוק (בוטל).....	123
14. תפקידי הוועדה המקומית-המקצועית - סעיף 232 לחוק (בוטל).....	124
15. גמלאות - ועדה לעררים - סעיף 233 לחוק.....	125
16. גמלאות - הרחבת סוגי זכאים וגמלאות - סעיף 234 לחוק.....	125
17. וועדה ארצית - ועדה ארצית לענייני סיעוד - סעיף 235 לחוק.....	126
18. וועדה ארצית - תפקידי הוועדה הארצית - סעיף 236 לחוק.....	127
19. מימון - פיתוח והחזקה שוטפת של שירותים - סעיף 237 לחוק.....	127
שער ד': זכויות עובדים זרים	129
פרק א': מורכבות דיני העבודה לגבי זכויות העובדים	129
פרק ב': הדין	133
פרק ג': חובות המעסיק בפועל כלפי העובד הזר	135
פרק ד': העסקת עובדים זרים - פגיעה בתנאי עבודה ובחוקי העבודה -	
דוגמאות ותקדימים	137
1. אי-העמדת מגורים הולמים, אי-פירוט שכר עבודה ושעות נוספות, אי- החזקת מסמכים - הערעור נדחה.....	137
2. עניינה זכותם של מטפלים סיעודיים המתגוררים בבית מטופליהם למנוחה שבועית, אורכה של אותה מנוחה שבועית והגמול עבור עבודה בה.....	138
3. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים.....	140
4. תביעה ייצוגית - פיצוי בגין אי-ביצוע הפרשה לקופת גמל - גילוי מסמכים.....	141
5. עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו.....	143
6. העסקת 11 עובדים זרים - אי-העמדת לרשות העובדים מגורים הולמים - הערעור נדחה.....	144
7. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים.....	146
8. האם התפטרותה של התובעת מעבודתה כמטפלת סיעודית של הנתבעת בהיותה הרה, מזכה אותה בתשלום פיצויי פיטורים?.....	147
9. האם חלה זכותו של התובע לפיצויי פיטורים ודמי הודעה מוקדמת, דמי חופשה, דמי הבראה ותשלום עבור ימי חג בהתאם להוראות חוק עובדים זרים?.....	149
10. האם עובד זר אשר עזב את המדינה מרצון זכאי לקבל פיצויי פיטורים ממעסיקתו עקב עזיבתו?.....	151

11. האם התובעת זכאית לזכויות שונות הנובעות מתקופת עבודתה אצל הנתבעת ומאופן סיומה?	152
12. מה היו הסיבות לסיום יחסי העבודה בין הצדדים ואילו תשלומים נדרשים בשל כך?	154
13. האם צו ההרחבה חל במקרה של מבקש מקלט ואם-כן מהן הזכויות הנובעות מכך?	155
14. סיום יחסי עבודה בעקבות תאונת דרכים והזכויות הנובעות מכך	156
15. היכן הוצב התובע לעבוד, מה היה אופי עבודתו וכיצד הדבר משפיע על זהות צו ההרחבה	158
16. מי מהנתבעות נחשבת כמעסיקתה של התובעת ומהן הזכויות הנובעות מסיום העבודה?	160
17. מהי מתכונת העסקה של התובע והזכויות הנגזרות מכך	161
18. מהו תפקיד התובע ולאלו זכויות הוא זכאי עם סיום עבודתו	162
19. קבלת בקשה לסילוק התביעה על-הסף	163
20. זכויות עובד ניקיון שלא עמד בנטל ההוכחה כי פוטר, הסכם לא בשפת אם	164
21. נסיבות סיום ההעסקה של מטפל בקשישים	165
22. תביעה לתשלום זכויות סוציאליות שונות - נתין זר (מבקש מקלט)	166
23. קבלן בניין לא שילם לעובד מהאזור {פליט}, בהתאם לזכויות הקבועות בחוק, במשך כ- 5 שנים - התביעה התקבלה	169
24. התובע טען, כי העובדה שהוא מומחה, מהווה שינוי מהותי בכל רכיבי התביעה - אשרת מומחה זר בענף התעשייה	172
25. הנאשם הורשע בעבירה של אי-הסדרת ביטוח רפואי לחמישה עובדים זרים שהועסקו על ידו, במסגרת משלח ידו - הנאשם הורשע	172
26. תביעת עובד זר, אזרח אריתראה, לכספים וזכויות מכוח משפט העבודה המגן - התביעה התקבלה בחלקה	174
27. בית-הדין לא קיבל את טענת התובע, עובד זר, כי הוא פוטר מן העבודה - התביעה נדחתה ברובה	175
28. התובע, עובד זר אריתראי, טען, כי זכויותיו קופחו עת עבד אצל הנתבעת, רשת המרכולים "ויקטורי" - התביעה התקבלה בחלקה	176
29. התובע, מבקש מקלט, טען, כי הנתבעות, שקיפחו את זכויותיו, היו מעסיקותיו המשותפות - התביעה התקבלה בחלקה	178
30. בקשה לאישור תובענה ייצוגית, שעניינה ניכוי שלא כדין של סכומים שאותם ניכתה המשיבה משכר העובדים, נתיני סודן ואריתריאה, בגין "שכר דירה" והוצאות נלוות - הבקשה התקבלה בחלקה	179

31. הנתבעות, עשו כל שביכולתן להתחמק ולהתנער מאחריותן לתשלום זכויות העבודה של התובע כדן, עובד זר - התביעה התקבלה בחלקה.....	181
32. תביעה לתשלום הפרשי שכר וזכויות סוציאליות שונות שלא שולמו לתובע, עובד זר בעל דרכון אריתראי - התביעה התקבלה בחלקה.....	183
33. בקשתו של התובע, עובד זר, להורות לנתבעות לגלות המסמכים - הבקשה התקבלה בחלקה.....	184
34. התובע, עובד זר, היה זכאי לביטוח פנסיוני, דמי חופשה והבראה בשיעור הנקוב בצו ההרחבה בענף רשתות שיווק מזון - התביעה התקבלה.....	186
35. תביעת עובדת זרה לתמורת הודעה מוקדמת, חלף הפרשות לפנסיה, דמי חגים ופיצוי בגין אי-מסירת הסכם העסקה - התביעה התקבלה בחלקה.....	187
36. התובע, עובד זר, שעבד כשנתיים וחצי כתולה עופות בחצרי הנתבעת טען, כי הוא קיבל שכר נמוך מהמגיע לו ולא קיבל את זכויותיו הסוציאליות - התביעה התקבלה.....	188
37. יחסי עבודה בין המעסיקה לעובדים זרים - בקשה לסילוק התובענה על-הסף, מחמת היעדר סמכות עניינית - התביעה התקבלה בחלקה.....	190
38. בקשה להסתלקות מבקשה לאישור תביעה כייצוגית, שעניינה פוליסת ביטוח סיעודי קבוצתי, "מאוחדת זהב", על-פיה זכאי המבוטח לשיפוי בגין עלויות העסקתו של מטפל זר - הבקשה התקבלה.....	191
39. בין התובעת לנתבעת נחתם חוזה להעסקת עובדים זרים בענף הבניין והתובעת העלתה באופן חד-צדדי את התעריף - התביעה נדחתה.....	192
40. בקשה לחיוב התובע בהפקדת ערובה.....	193
41. חישוב פיצויי הפיטורים.....	194
42. טופס ההודעה לעובד - אינו עונה לדרישות החוק.....	194
43. איסור הפליה בפרט עת מדובר בעובדים זרים.....	195
44. הסדר ביטוח פנסיוני.....	195
45. פיצוי בגין היעדר הפרשות לקרן הפנסיה.....	195
46. ניכוי סכומים משמעותיים משכרה של התובעת - שלא כדן.....	196
47. רכיב העובד - הסעד.....	197
48. חובת מעסיקים בכל הנוגע לזכויות סוציאליות ובפרט להפרשות סוציאליות לעובדים.....	197
49. בקשת התובע למתן פסק-דין חלקי נוכח הודאת הנתבעת ביחס לחלק מהזכויות הנתבעות על-ידו - הבקשה התקבלה ברובה.....	198
50. גירסת התובע הן לעניין מועד תחילת עבודתו והן ביחס לרציפות בעבודה - התקבלה.....	198

51. הנתבעת 1 לא פיקחה וכן לא וידאה כי משולמות לתובעת הזכויות הבסיסיות על-ידי מעסיקתה הישירה - הנתבעת 2, ולא ביצעה בדיקות על-ידי בודק שכר מוסמך במהלך תקופת העסקתה של התובעת בחצריה.....	199
52. מתכונת העסקה בה עובד אינו מדווח כלל לרשויות או ששכרו מדווח חלקית.....	199
53. בקשה לסילוק על-הסף של תביעת התובע מס' 1 כנגד הנתבע 4, זאת בנימוק לפיו התביעה הוגשה בחוסר תום-לב, זאת למטרת עשיית עושר ובמשפט - הבקשה נדחתה.....	200
54. גירסת התובע הן לעניין מועד תחילת עבודתו - התקבלה.....	201
55. הצדדים חלוקים בשאלה האם התובעת פוטרה, שמא נטשה את עבודתה.....	201
56. ניכוי בדיעבד, עולה לכדי שינוי ההסכמות בהתנהגות שקיימות בין הצדדים.....	202
57. פיצויים לעובדת ניקיון שפוטרה במהלך חופשת לידה.....	202
58. תביעת התובע, מבקש מקלט מאריתריאה, העותר לתשלום שכר וזכויות סוציאליות הנובעות מתקופת העסקתו בנתבעת וסיומה.....	203
59. קרן השתלמות.....	203
60. בקשה לפסיקת גמול ושכר-טרח.....	203
61. עיקר המחלוקת בין הצדדים נוגעת לטענת המעסיק לפיה יש לנכות מהזכויות המגיעות לתובע פיצוי בגין אי-מתן הודעה מוקדמת להתפטרות.....	204
62. תביעת זכויות התובע.....	204
63. הפרשי שכר.....	205
64. מסירת הסכם או הודעה לעובד.....	205
65. עיקר המחלוקת בין הצדדים נוגעת לטענת המעסיק לפיה יש לנכות מהזכויות המגיעות לתובע פיצוי בגין אי-מתן הודעה מוקדמת להתפטרות, וסכומים נוספים ובנוסף קיימת מחלוקת לעניין חישוב הזכויות הסוציאליות.....	206
66. הודעה על-תנאי עבודה.....	206
67. יש לקבל את טענות התובע לגבי זכאותו העקרונית להפקדות עבור פיצויים בתקופת עבודתו.....	207
68. פיצוי בגין ניכויים שלא כדין.....	207
69. טענת הנתבעת כי על-פי צו ההרחבה, החל מיום 01.05.17 אין התובע זכאי להפרשות המעסיק לקרן השתלמות - הטענה נדחתה.....	208
70. פיצוי בגין אי-הפרשה לפיקדון מסתננים.....	208
71. הפרשות לפיקדון עובדים זרים.....	208
72. הודעה לעובד.....	209

73. פיצוי בגין היעדר הודעה לעובד על-תנאי עבודה/היעדר חוזה לפי חוק עובדים זרים.....	210
74. תביעה לפיצוי בגין היעדר הודעה לעובד - התביעה התקבלה.....	210
75. הפרשות לפנסיה.....	211
76. בקשת הנתבעת לתקן את כתב ההגנה כך שיצויין ביחס לרכיב "קרן ההשתלמות" כי התובע הוא "מסתנן" ומשכך אין הוא זכאי לרכיב זה על-פי חוק עובדים זרים.....	211
77. הפקדות לפנסיה ופיצויי פיטורים.....	211
78. ביטוח פנסיוני/הפקדות לפיקדון עובדים זרים.....	212
79. האם נמסרה לתובע הודעה לעובד כדין?.....	212
80. ניכוי בגין מגורים והוצאות נלוות.....	213
81. הנתבעת ביצעה לתובע הפרשות לפיקדון עובדים זרים בזמן אמת ומדובר בהודאת בעל דין בזכותו של התובע לביצוע ההפקדות הללו לאור מעמדו אז.....	213
82. תביעת עובד זר לזכויות שונות.....	214
83. תביעה לתשלום בגין זכויות שונות בהיקף של 332,510 ש"ח - התביעה התקבלה בחלקה.....	215
84. הקביעה אם לפנינו פיטורים או התפטרות מהווה, דרך-כלל, קביעה עובדתית, אך קיימים מקרים שאינם חד-משמעיים בהם נדרשת מסקנה משפטית האם מערכת עובדות מסויימת מעידה על פיטורים או התפטרות.....	215
85. העסקה פוגענית.....	218
פרק ה': זכויות עובדים זרים מכוח עילות תביעה אחרות.....223	
1. המנוח היה פועל בניין זר - תביעת עזבון ותלויים לפיצויים בגין נזקי גוף - התביעה נדחתה.....	223
2. חברת הביטוח טענה, כי מדובר בעובד אשר ניסה לשים קץ לחייו ומשכך, הוא אינו מכוסה על-פי החריג לפוליסת הביטוח.....	225
3. התובעת טענה שנעשתה גביית יתר של אגרה, בעת הגשת בקשות להעסקת עובדים זרים ובהתאם לכך, גם הונפקו ערבויות בנקאיות בסכומים עודפים - התביעה התקבלה בחלקה.....	225
4. תביעת נזיקין שהגיש התובע, עובד זר, לפיצוי בגין נזק גוף, אשר נגרם לו, על-פי הנטען, "עת רכב בו נסע התנגש בעוצמה רבה ברכב צד ג" - התביעה התקבלה בחלקה.....	228
5. תביעה לפיצוי בנזיקין, עקב החזקה במשמורת של נתין זר, אזרח בולגריה - התביעה התקבלה.....	229
6. תביעה בגין כליאת שווא של עובד זר - התביעה התקבלה.....	230
7. התובע, עובד זר מטורקיה, טען, כי הוא נכלא על לא עוול בכפו ושלא כדין, כתוצאה מהתנהגותם הרשלנית של הנתבעים - התביעה התקבלה.....	231

8. תביעת עובד זר, בגין כליאת שווא - התביעה התקבלה.....	233
9. התובע, עובד זר מבולגריה, טען, כי הוא נכלא בכליאת שווא במשך 6 ימים, במתקן משמורת - התביעה התקבלה.....	235
10. התובע טען, כי הוא הושם פרק זמן בלתי-סביר במעצר, טרם גירושו - התביעה התקבלה בחלקה.....	236
11. התובע, אזרח תורכיה, טען, כי הנתבעת לא פעלה להסדרת מעמדו ולהארכת אשרת השהיה שלו ולכן היא אחראית למעצרו - התביעה התקבלה.....	238
12. קביעת קריטריונים והנחיות למתן אשרות שהייה ועבודה למשפחות מהגרי עבודה אשר להן ילדים הסובלים ממחלות קשות, ושבגיין נדרש טיפול רפואי צמוד.....	240
13. סוגיית הטיפול הרפואי בנשים שאינן מתגוררות במקלט ובנשים החולות במחלות קשות - בעיותיהן של שוהות בלתי-חוקיות כתוצאה מסחר בנשים למטרות זנות.....	242
14. קטינים.....	245
14.1 מבוא.....	245
14.2 פסיקת בתי-המשפט.....	246
15. קשיים שהועלו בעניינם של שוהים בהיתר בישראל על רקע מאוימות בשל נטיה מינית או מגדרית.....	250
16. בקשה להאריך רישיון לישיבת ביקור לשם העסקה של עובד זר - הבקשה נדחתה.....	251
17. סיום תקופת העסקתו החוקית האחרונה בישראל של העובד הזר שבנדון - הערעור נדחה.....	251
פרק ו': היתר להעסקת עובדים זרים לשם סיוע לאנשים עם מוגבלויות.....	253
1. כללי.....	253
2. טעמי מדיניות הממשלה שברקע נוהל העובדת הזרה.....	254
3. הפגיעה בזכויות העובדת הזרה.....	256
4. מבחני פסקת ההגבלה על נוהל העובדת הזרה.....	257
5. הזכות להורות ולמשפחה - משפט משווה.....	260
שער ה': פיקוח ואכיפה - העסקת עובדים זרים.....	263
פרק א': מבוא.....	263
פרק ב': ההבדלים בין האכיפה הפלילית והמינהלית.....	265
1. יתרונות וחסרונות של ההליך המינהלי על-פי החוק.....	265
2. היחס שבין הליך האכיפה המינהלי להליך הפלילי.....	266
פרק ג': סקירת הדין.....	269
פרק ד': פיקוח ואכיפה - בעלי תפקידים וסמכויות.....	271
1. הדין.....	271

2.	בית-הדין האזורי קבע כי נפלה טעות בפרסום פרטיה של המפקחת לעניין חוק עובדים זרים ברשומות ועל-כן מינויה אינו כדין.....	278
3.	האם יש להרשיע את הנאשם בעבירות של הפרעה למפקח במילוי תפקידו על-פי החוק ואי-מילוי אחר דרישת מפקח?.....	278
4.	העסקת עובד בעבודות שיפוץ בדירה - המפקחים אכן הניחו שהדירה אינה משמשת למגורים באותה עת. בנסיבות אלה, לא נפל פסול בכניסה לדירת הנאשם ובהשגת הראיות כתוצאה מכך.....	280
5.	בקשת הנאשמים, להורות למאשימה להמציא להם חומרי חקירה - הבקשה התקבלה.....	282
שער ו': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - כללי..... 283		
פרק א': גירוש והרחקה של עובדים זרים..... 283		
1.	הדין.....	283
2.	כללי.....	287
3.	בית-המשפט שלערעור הבהיר כי עבירה לפי סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל היא חמורה ועשויה להקים בנסיבות מסויימות עילת מעצר בשל החשש של סכנה לבטחון הציבור.....	289
4.	בית-המשפט העליון בקבלו את הבקשה לעיכוב ביצוע פסק-הדין המורה על מתן רישיון ישיבה ועבודה למשיבה קבע, כי הוא ניתן בחריגה מן הנוהלים ומהוראות הדין וניתן להסתפק לעת הזו בהתחייבותה של המערערת שלא לפעול באופן כלשהו לגירוש של המשיבה מישראל, עד להכרעה בערעור.....	290
5.	בית-המשפט העליון קבע כי ראוי לאפשר למבקש להישאר בישראל לשם ניהול ההליך המשפטי שפתח בו ולפיכך הוציא צו ביניים המונע את הרחקתו של המבקש מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית שהגיש.....	291
6.	בית-המשפט לעניינים מינהליים דחה את העתירה בקובעו כי המבקש שוהה בארץ כשנה באופן בלתי-חוקי ומתוכה כשבעה חודשים לאחר ההסדר שהושג בעתירה הראשונה, תוך שהוא עובד בעבודות מזדמנות פרטיות.....	293
7.	המשיבה אינה מורחקת אל מקום ממנו לא תוכל לשוב ארצה - היא תצא למולדתה, ואם יתקבל ערעור תוכל לשוב לישראל על נקלה.....	294
8.	כל שהורה בית-המשפט קמא כוון לבאת-כוח המשיב שתפעל להסדרת המעמד אצל מעסיק חוקי, וכי משרד הפנים לא ימנע ממנה לפעול לצורך זה ולהגיש בקשה מתאימה.....	294
9.	המבקש הינו בן 95. בגלל מצבו ובהתאם לאישור המשיבה מעסיק הוא עובד זר. בסמוך לאחר פטירת אשתו הגיש המבקש למשיבה בקשה להיתר להעסקת עובד זר נוסף במטרה להעסיק את אותה עובדת, שהועסקה כאמור על-פי היתר המשיבה, על-ידי אישתו המנוחה. הבקשה נדחתה.....	296

10.	בערעור הועלתה, בין היתר, הטענה מפי המבקשים כי לפי סעיף 3א(ג) לחוק הכניסה לישראל, על שר הפנים לקבוע מראש קריטריונים להכרעה בשאלה מהן "נסיבות מיוחדות וחריגות" של תרומת העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה, וזאת בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התמ"ת, ורק לאחר-מכן עליו לבחון את הבקשה לגופה.....	297
11.	בית-המשפט העליון, בדחותו את הבקשה קבע, כי כלל ידוע הוא כי סעד זמני לתקופת הערעור יינתן בנסיבות בהן סיכויי הערעור טובים וכי עלול להיגרם למבקש נזק בלתי-הפיך אם לא יינתן הסעד הזמני, או, למצער, כי מאזן הנוחות נוטה בבירור לטובתו.....	298
12.	סמכות שר הפנים להאריך את המועד להגשת בקשה.....	299
13.	פטור מחובת תשלום דמי היתר בגין העסקת עובדים זרים לחברות זרות - סמכות.....	300
14.	"סגירת השמיים" - אי-הגעת עובדים זרים.....	300
15.	אגרות עבור בקשות להעסקת עובדים זרים.....	301
	פרק ב': פרשנות הנסיבה "עובד שהוא תושב זר שאינו רשאי לעבוד בישראל לפי חוק זה" הקבועה בעבירת ההעסקה שלא כדין שבסעיף 12א(ב) לחוק הכניסה לישראל.....	303
	פרק ג': סוגיות בסדרי דין ודיני ראיות.....	305
1.	נטל ההוכחה.....	305
2.	חזקות.....	307
3.	"הגנה מן הצדק".....	312
4.	להבדיל מהארכת מועד להגשת הליך ערעור אזרחי, בהתאם לחוק סדר הדין הפלילי, לא נדרש טעם מיוחד על-מנת להאריך את המועד להגשת ערעור פלילי - הבקשה להארכת מועד נדחתה.....	313
5.	מחדלי חקירה - העסקת שני עובדים זרים ללא היתר כדין - היה מקום ליתן משקל ראייתי למחדלי המשיבה - המערערים זוכו מאשמה.....	315
6.	עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו.....	316
7.	"אין להשיב לאשמה".....	317
8.	הימנעות מהרשעה - ביטול כתב אישום - תסקיר.....	319
9.	פסילת ראיה - האם ניתן לפסול ראיה שהושגה באופן לא חוקי - הנאשמים זוכו לאור אי-החוקיות.....	321
10.	זיכוי הנאשמת לאור שיהוי בהגשת כתב האישום דבר אשר פגע בראיות הנאשמת.....	322
11.	בקשת המדינה לגביית עדות מוקדמת - קבלתה.....	323
12.	בקשה לביטול כתב האישום בשל שיהוי בהגשתו, נזק ראייתי ואכיפה בררנית - דחייתה.....	323
13.	העסקת עובדת זרה - על צו החיפוש להיות ברור ונהיר - הנאשמים זוכו מאשמה.....	324

שער ז': אמצעי אכיפה ועונשין - אכיפה פלילית	327
פרק א': הדין	327
פרק ב': העסקת עובדים זרים ללא היתר - הפרת תנאי העסקה - האכיפה הפלילית	333
1. כאשר הוכח בפני בית-הדין האזורי לעבודה שהמבקש העסיק עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - אין יכולה להיות כל משמעות מיוחדת למשפט "העסיק בפועל" בו השתמש בית-הדין הארצי.	333
2. הרשעתם של המבקשים התבססה על הכלל לפיו מיעוט רבים הם שניים ועל העובדה שהמבקש הודה שהעסיק עובדים זרים שלא כדין.	334
3. ערכאת הערעור קבעה, כי הראיות שהובאו על-ידי המשיבה ביססו היטב את הרשעתו של המבקש.	335
4. בית-הדין הרשיע את העוררת בעבירה של העסקת שני עובדים ללא היתר, ללא חוזה עבודה וללא ביטוח רפואי, העסקת שני עובדים ללא פירוט שכר כדין ואי-העמדת מגורים הולמים.	336
5. בית-משפט שלערעור דחה בקשת ערעור בקבעו כי הוגשה טרם זמנה.	337
6. בית-המשפט העליון קבע כי אין הערעור מגלה עילה לקיומו ערעור שני.	337
7. שמונה עבירות של העסקת עובד זר שלא כדין - בקשת רשות לערער נדחתה.	338
8. העסקת 14 עובדים זרים בעסק לפיטום ושחיטת אווזים במשק - בקשת רשות לערער נדחתה.	339
9. בקשה לעיכוב ביצוע גזר-דין - העסקת עובדת זרה שלא כדין - ככלל לא יורה בית-המשפט על עיכוב ביצוע תשלומי של קנס בשל הגשת ערעור.	340
10. יש להטיל קנס נפרד על כל אחד מבני הזוג - העסקה שלא כדין.	341
11. העסקת עובד זר לא היתר - לא היה מקום לקבל את טענת המשיב ש"אין להשיב לאשמה" - ערעור המדינה התקבל.	342
12. העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס.	344
13. המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל.	346
14. כאשר אדם נמצא מבצע עבודה באתר מסויים, והעבודה שהוא מבצע נחוצה למי שמחזיק אותה עת באתר כבעלים או כקבלן - ניתן להסיק כי קיים קשר של יחסי עבודה בין מבצע העבודה לבין מחזיק האתר כבעלים או כקבלן, אלא אם יוכח אחרת.	348
15. העסקת עובדים זרים ללא היתר - בית-הדין ביטל את הרשעתו של המנהל והטיל עליו עונש של צו שירות לתועלת הציבור - ערעור המדינה התקבל והמנהל הורשע.	350

16. העסקת עובד זר ללא היתר - הוראות פרק ז' לחסד"פ הדן בעבירות קנס, אינן חלות על עבירה על חוק עובדים זרים - דחיית טענת ההתיישנות.....	352
17. העסקת עובד זר שאינו רשאי לעבוד בישראל - הערעור התקבל - המערער זוכה מחמת הספק.....	353
18. העסקת עובד זר ללא היתר כדין - המשיבים לא הצליחו לסתור החזקה - ערעור המדינה התקבל.....	354
19. העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	357
20. העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	357
21. העסקת שני עובדים שלא כדין - דחיית הבקשה לפסיקת הוצאות הגנה - הערעור נדחה.....	358
22. העסקת 14 עובדים זרים ללא היתר, ללא התקשרות בחוזה עבודה בכתב, ללא הסדרת ביטוח רפואי ומבלי העמדת מגורים הולמים - ערעור המדינה התקבל.....	360
23. ערעור על גזר-הדין - בית-הדין הגדיל את מספר התשלומים לתשלום הקנס.....	362
24. קבלן שיפוצים - העסקת עובד זר ללא היתר כדין - קנס כספי בסך 20,000 ש"ח וחתימה על התחייבות - הערעור נדחה.....	363
25. העסקת עובד זר - קנס כספי בגובה של 10,000 ש"ח - הערעור נדחה.....	364
26. בקשת המדינה לעיכוב ביצוע עבודות שירות לתועלת הציבור - הבקשה התקבלה.....	365
27. העסקת ארבעה עובדים זרים ללא היתר כדין - ערעור על חומרת העונש.....	366
28. העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס.....	367
29. המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל.....	368
30. האם רשאי בית-הדין להקפיא הליכי גביית קנס שהוטלו בגזר-הדין?.....	370
31. מהו היקף הבירור המוטל על החושד בעבירת העסקת עובד זר ללא היתר כדין והעסקה ללא ביטוח רפואי?.....	371
32. מהו רף הענישה בגין העסקת עובד זר ללא היתר?.....	372
33. בקשה לאישור הסדר טיעון לאור הודאת הנאשמים בעבירות שיוחסו להם על-פי חוק עובדים זרים (העסקת עובד זר ללא היתר).....	373
34. מהו העונש המוטל על אדם שהורשעו בעבירה על-פי סעיף 2 לחוק עובדים זרים?.....	374

35. העסקת עובד זר במשך כשבועיים וחצי בעבודות משק בית - הנאשמת הורשעה.....	375
36. העסקת עובד זר במשך חודשיים - עבירה שבוצעה לפני זמן רב.....	375
37. העסקת עובדת זרה במשך 5 שבועות והגשת כתב אישום לאחר שנתיים וחצי.....	376
38. בקשה לזימון עדים.....	376
39. העסקת עובדת זרה על-ידי אם חד-הורית.....	377
40. העסקת עובד זר במשך 3 שנים - בית-הדין קיבל את טענת הנאשמים לפיה יש להשית קנס במשותף.....	378
41. מי העסיקה את הנתבע, מהו סוג העבודה ועל-ידי מי נסתיימו יחסי העבודה?.....	379
42. זיכוי נאשמים מחמת ספק זהות העובדת.....	380
43. האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?.....	381
44. האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?.....	382
45. העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - העסקת עובדת זרה במשך 10 שנים - הנאשמים זוכו.....	384
46. זיכוי נאשמת שלא היתה המעסיקה של העובדים הזרים.....	384
47. העסקת עובדת זרה במשך כחודש ימים - הנאשמת, יועצת השקעות.....	386
48. הרשעת נאשמים שהעסיקו עובד שהיה בהליכים להסדרת מעמדו כפליט.....	387
49. היתלות במסרון כעילה לאי-התייבבות לעבודה.....	388
50. העסקת עובדת זרה במשך חצי שנה עם לינה בבית הנאשמים.....	389
51. האם יש להעניש על העסקה של כל עובד או על כל אירוע? התחשבות במצבו הבריאותי של הנאשם.....	390
52. זיכוי הנאשם לאור אי-הצגת צו שיפוטי בעת הביקורת ואי-הגעת העדה המרכזית.....	391
53. זיכוי הנאשמת עקב אי-הפרכת הראיה המצביעה על היותו של העובד מבקש מקלט ואי חקירת מנהל הנאשמת.....	392
54. זיכוי הנאשם ששהה בבית רק בסופי השבוע - הנאשמת הורשעה.....	394
55. הגשת כתב אישום לאחר 4 שנים - הנאשם הורשע.....	396
56. קיימת הצדקה להסתפק בהרשעתה של נאשמת מס' 1, אשר נקטה במהלכים אקטיביים להעסקת העובדת ויש להימנע מהרשעתו של נאשם מס' 2 אשר אחריותו להעסקה הינה פאסיבית.....	397

57. יש לגזור את דינם של כל אחד מהנאשמים בנפרד, ולצד זה אין להתעלם מהעובדה כי מדובר בענישה כלכלית המוטלת על משק בית אחד.....	398
58. העסקת עובד זר שלא כדין - הנאשמים העדיפו את נוחותם האישית.....	399
59. כאשר מדובר בהעסקה במשק בית, אך טבעי שאחד מבני הזוג יהיה מעורב יותר מאשר בן זוגו. על-כן, העובדה שאשתו של הנאשם התנהלה מול העובדת הזרה ולא הנאשם עצמו, אינה פוטרת אותו מאחריות ואין בה ללמד שלא היה מעסיקה.....	400
60. אחריותו של הנאשם נובעת מכך שכמנהל בחברה הפר את חובתו לפקח ולעשות כל שאפשר למניעת עבירות בידי החברה או בידי עובד.....	401
61. העסקת עובד זר ללא היתר - העסקה ממושכת של שנה במתכונת לינה. מדובר בעובדת אשר שהתה בארץ באשרת תייר.....	402
62. העסקת שני עובדים זרים ללא היתר בעבודות משק בית - בקשה להימנע מהרשעתו של הנאשם - הבקשה התקבלה.....	403
63. הרשעת הנאשמים בהעסקת עובד זר ללא היתר - עבודות משק בית.....	404
64. בקשת המאשימה לביטול פסק-הדין על-פיו זוכו הנאשמים מן האישומים שיוחסו להם, בשל היעדר התייצבות ב"כ המאשימה ועדיה לשיבת ההוכחות - דחייתה.....	404
65. העסקת 4 עובדים זרים שהסתננו לישראל שלא כדין, שעבדו בעבודות נקיון ובעבודות כלליות במפעל.....	405
66. העסקת עובדת זרה שביצעה עבודות משק בית - הנאשמים (עורכי-דין) הורשעו.....	406
67. בית-הדין דחה את בקשתו של הנאשם לקבלת תסקיר מבחן כדי להעמיד לדיון את סוגיית אי-הרשעתו.....	406
68. העסקת עובד זר - נאשם מס' 1 זוכה מאשמה.....	407
69. העסקת עובד זר שביצע עבודות נקיון - בקשה מטעם הנאשם 1 לביטול כתב האישום שהוגש נגדו - הבקשה נדחתה.....	408
70. העסקת עובדת זרה בתחום הסיעוד במשך שנתיים.....	409
71. בקשה למתן צו זמני המורה על עיכוב הליכי עיקול שבוצעו בחשבון הבנק של המבקשת על-ידי המרכז לגביית קנסות שהוטל בהתאם להוראות חוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"ב-1991 - הבקשה נדחתה.....	409
72. יש לזכות את הנאשם מחמת הטעמים הבאים : לא הוכח שהנאשם אכן היה המעסיק של העובדת, לא הוכח היסוד הנפשי הנדרש של מודעות או "עצימת עיניים" ביחס לנאשם.....	410

73.	העסקת עובדת זרה במשך שנתיים ללא היתר וללא ומבלי שהוסדר הביטוח הרפואי - הנאשמים הורשעו לאחר שבית-הדין דחה טענותיהם השונות כגון: הגנה מן הצדק וזוטי דברים.....	411
74.	העסקת עובדת זרה במשק בית - העובדת הציגה בפני הנאשמת מסמך הנחזה כאשרת עבודה כללית - בנסיבות העניין קיימת הצדקה לביטול הרשעתה של הנאשמת.....	412
75.	דחייתה של בקשה להורות על ביטולו של כתב האישום.....	412
76.	קבלת בקשה לביטול גזר-דין שניתן בהיעדרו של הנאשם.....	413
77.	העסקת עובד זר - היסוד הנפשי לא התקיים - הנאשם זוכה מאשמה.....	414
78.	העסקת עובד זר ללא היתר וללא ביטוח רפואי - שעה שהעבירות בהן עסקין, אשר הוגדרו כעבירות בעלות אופי כלכלי, מיוחסות לשני בני זוג המנהלים משק בית משותף יש לראות בהם, לעניין גובה הקנס, יחידה כלכלית אחת.....	415
79.	העסקת עובד זר שלא כדין - 5 חודשים - הנאשמים זוג צעיר.....	416
80.	בקשת נאשם להורות על ביטול כתב האישום - העסקת שלושה עובדים זרים - דחייתה.....	416
81.	בית-הדין קיבל באופן חלקי את בקשת הנאשמים להורות על ביטול הרשעתם.....	417
82.	העסקת 7 עובדים זרים שלא כדין וללא ביטוח רפואי - לא הונחה תשתית ראיתי לכך שהרשעתו של הנאשם בעבירות נשוא כתב האישום תיפגע באופן כלשהו במשלח ידו.....	417
83.	גזר-דין של נאשם אשר העסיק שלושה עובדים זרים (שעסקו בעבודות חקלאיות) ללא היתר כדין וללא הסדרת ביטוח רפואי.....	418
84.	גזר-דין - העסקת עובדת זרה ללא היתר כדין וללא ביטוח רפואי - העובדת ביצעה במקום עבודת משק וניקיון משך 22 ימים ולנה בבית - לא ניתן לגזור את עונשם של הנאשמים יחד.....	418
85.	בקשת המאשימה להורות על תיקון כתב האישום שהוגש נגד הנאשמים בגין עבירה על חוק עובדים זרים - קבלתה.....	419
86.	העסקת עובדת זרה שלא כדין - הנאשמים זוכו.....	420
87.	בקשת הנאשמים לפסילת שופטת שנחשפה למידע בנוגע לעברו הפלילי של המבקש - הבקשה נדחתה.....	420
88.	בקשת נאשמת, להפנייתה לקבלת תסקיר מבחן לצורך שקילת ביטול הרשעתה בביצוע עבירה, של העסקת עובדת זרה שלא כדין, ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הבקשה נדחתה.....	421
89.	הנאשמות העסיקו בלא היתר, עובד זר אזרח הודי - הנאשמות הורשעו.....	423
90.	בקשה להארכת מועד, להגשת בקשה להישפט בגין קנס שהוטל בגין העסקת עובדות זרות בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה.....	425

91. הנאשם הגיש בקשה, כי בטרם ייגזר-דינו, יורה בית-הדין על עריכת תסקיר שירות מבחן - הבקשה התקבלה.....	425
92. הנאשמים העסיקו 2 עובדות זרות שלא כדין וללא ביטוח רפואי - הנאשמים הורשעו.....	426
93. הנאשמת הואשמה, כי היא העסיקה עובדים זרים שלא על-פי היתר כדין - הנאשמת זוכתה.....	428
94. הנאשמת הואשמה בהעסקה שלא כדין של עובדים זרים - הנאשמת זוכתה.....	429
95. הנאשמים לא הסדירו ביטוח רפואי לעובדים - הנאשמים הורשעו.....	431
96. הנאשמים הורשעו בעבירות של העסקת עובד זר שלא כדין.....	431
97. הנאשם העסיק עובד זר שלא על-פי היתר כדין - הנאשם הורשע.....	432
98. הנאשמים הורשעו, בעבירה של העסקת עובדת זרה למשך שנתיים וללא עריכת ביטוח רפואי.....	432
99. הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין.....	433
100. הנאשם העסיק עובד זר מבלי להתקשר עמו בחוזה עבודה ומבלי להסדיר לו ביטוח רפואי - הנאשם הורשע בחלק מן ההאשמות.....	435
101. לנאשמים יוחסה עבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר עבודה בישראל - הנאשמים הורשעו.....	436
102. נגד הנאשמים, הוגש כתב אישום בגין העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי של עובדת זרה - הנאשמים הורשעו.....	437
103. הנאשמים הורשעו, על-פי הודאתם, בעבירה של העסקת עובד זר (בשני מקרים), שאינו רשאי לעבוד בישראל.....	437
104. בקשת הנאשמים, שהואשמו, כי העסיקו עובדים זרים ללא היתר וללא ביטוח רפואי, לביטול כתב האישום - הבקשה נדחתה.....	439
105. הנאשמים הורשעו, על יסוד הודאתם, בעבירות של העסקת עובד זר ללא היתר עבודה, וללא ביטוח רפואי.....	441
106. המאשימה טענה, כי הנאשמת 1 העסיקה עובדת זרה שלא היתה רשאית לעבוד בישראל אצל הנאשמת, ללא היתר וללא ביטוח רפואי - הנאשמת זוכתה.....	442
107. הנאשם העסיק חמישה עובדים זרים מאריתריאה, מבלי שהסדיר עבורם ביטוח רפואי כדין - הנאשם הורשע.....	442
108. הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין.....	444
109. הנאשמים הורשעו בעבירות של אי-העמדת מגורים הולמים לעובדים הזרים.....	445

110. בקשת הנאשמת, להורות על ביטול כתב האישום כנגדה, אשר מייחס לה עבירה לכאורה, של העסקת עובד מאריתריאה שלא כדין - הבקשה התקבלה.....	445
111. בקשת הנאשם, להורות על זיכוי, לאחר שהוגש נגדו כתב אישום, בגין העסקת עובדים זרים - הבקשה התקבלה.....	446
112. בקשה להסרת צו איסור פרסום שהוטל על פרשיית העסקת עובדים זרים בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה.....	447
113. בקשת נאשמים, בני זוג, אשר הוגש נגדם כתב אישום, בגין עבירת העסקת עובד זר, בלי להסדיר לו ביטוח רפואי, לעיון בחומר חקירה - הבקשה נדחתה.....	448
114. הנאשמת העסיקה עובדת זרה שלא כדין ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הנאשמת הורשעה.....	449
115. הנאשמים הורשעו בגין העסקת עובדת זרה ללא היתר - הנאשמים הורשעו.....	450
116. המבקש טען, כי קיים חשש מהותי, שהותרת הרשעתו על כנה, עלולה לסכל את חידושה של אשרת הכניסה שלו לארצות-הברית - הבקשה התקבלה.....	452
117. מהו עונשו של נאשם בהעסקת עובד זר ללא היתר לאור מעמדו?.....	453
118. הנאשם פגע בזכויות עובדיו הזרים ואף החזיק בדרכונם - הנאשם הורשע.....	454
119. התובע, שהואשם באי-הימצאות מסמכים בחזקתו, במהלך ביצוע ביקורת, טען, כי כתב האישום הוגש בחוסר תום-לב - התובענה נדחתה.....	457
120. בקשה לשחרור מכוניתו של הנאשם, שהסיע שלא כדין, עובדים זרים - הבקשה התקבלה.....	458
121. הנאשם הודה באישומים של הסעת תושב שטחים והעסקתו בניגוד לחוק - הנאשם לא הורשע אך נענש.....	459
122. נטל השכנוע כי עיסוקה של החברה הוא במתן שירותי כוח אדם רובץ על המאשימה. ספק סביר בהליך פלילי פועל לזכותם של הנאשמים. לפיכך, כאשר חומר הראיות כולו מותיר ספק סביר בדבר קיומו של יסוד מיסודות העבירה, יש לזכות את הנאשם - הערעור התקבל והחברה זוכתה.....	460
123. בקשה לעיכוב ביצוע תשלום קנס - הבקשה נדחתה.....	460
124. היעדר סיבה לפסילת הראיות של המדינה - ערעור המדינה התקבל.....	460
125. נקודת המוצא במקרה של עובד משק בית היא שיחסי העבודה נקשרו בינו ובין המחזיקים בבית שהם אלה אשר נהנים מעבודתו. בהיעדר ראיה לסתור, משק הבית הוא בבחינת שותפות שהשותפים בה - בני הזוג, יחד ולחוד, הם מעסיקיו של העובד.....	461

126.	הפרעה למפקח בביצוע תפקידו.....	461.
127.	גילוי חומר חקירה - סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי.....	461.
128.	העסקה ללא מתן מגורים הולמים.....	462.
129.	אי-הסדרת ביטוח רפואי.....	463.
130.	נגד העותרים הוגש כתב אישום שמייחס להם עבירות של העסקת עובד זר שלא כדין. נטען שמשך הזמן שחלף עד להגשת כתב האישום, שעלה על כשנתיים, מצדיק את ביטולו של כתב האישום מחמת שיהוי - התירה נדחתה על-הסף.....	463.
131.	הנאשם היה מודע לחובתו לוודא קיומו של היתר עבודה עבור העובדת - הנאשם הורשע.....	463.
132.	הנאשם הודה בעובדות כתב האישום המתוקן המייחס לו העסקה של שמונה עשר עובדים זרים ללא היתר בעת ביצוע עבודות חקלאות ומבלי שהסדיר עבורם ביטוח רפואי כנדרש.....	464.
133.	אין ספק כי הנאשמים היו מודעים לכך שהעסקת העובד בו מדובר טעונה היתר.....	464.
134.	העסקה של שמונה עשר עובדים זרים ללא היתר בעת ביצוע עבודות חקלאות ומבלי שהסדיר עבורם ביטוח רפואי כנדרש.....	465.
135.	הערך החברתי המוגן במסגרת העבירות מושא כתב האישום נגזר מהחוק והוא הבטחת תנאי עבודה הוגנים וראויים לעובדים זרים, בהיותם שייכים לקבוצת עובדים מוחלשת בשוק העבודה הישראלי.....	465.
136.	אחריות פלילית למעסיק שהעסיק עובד זר מבלי שהסדיר לעובד הזר ביטוח רפואי.....	466.
137.	אין מקום לאבחון בין בני הזוג, לעניין ביצוע העבירות, כאשר הם מתגוררים תחת קורת גג אחת.....	466.
138.	זוכה נאשם בעל משק מעבירה של העסקה ללא מגורים הולמים לפי חוק עובדים זרים.....	467.
139.	הנאשמת 1 הורשעה על-פי הודאתה בשתי עבירות של העסקת עובד זר ללא היתר כדין, שתי עבירות של העסקה שלא כדין, ושתי עבירות של אי עריכת ביטוח רפואי.....	467.
140.	הנסיבות החריגות של ביטול כתב אישום בשלב שלאחר הרשעה אינן מתקיימות בנסיבות של תיק זה.....	468.
141.	העסקת העסקת עובדת זרה במשק ביתם של הנאשמת ובן זוגה, תוך הלנתה אצלם, ללא היתר כדין ומבלי שהסדירו ביטוח רפואי - בקשה להימנעות מהרשעה נדחתה.....	468.
142.	הנאשם הודה בהעסקת שלושה עובדים אף שיוחסה לו עבירה אחת בלבד - שיקולים לקולא במתחם העונש.....	469.
143.	העסקה שלא כדין, העסקה ללא היתר והעסקה ללא ביטוח רפואי.....	469.
144.	צמצום את הרשעת הנאשמים.....	470.

145.	לא מדובר בשיהוי המצדיק קבלת טענה של הגנה מן הצדק.....	470.
146.	העבירות על חוק עובדים זרים נקבעו כעבירות מנהליות, והקנסות המנהליים שהוצמדו להן הן בשיעורים משמעותיים, ובהיקפים של אלפי שקלים.....	470.
147.	הנסיבות החריגות של ביטול כתב אישום בשלב שלאחר הרשעה אינן מתקיימות בנסיבות של תיק זה.....	471.
148.	ביטוח פנסיוני/פקדון מסתננים 16%.....	471.
149.	הנאשם 2 הודה כי במועד הרלוונטי לכתב האישום היה הבעלים והמנהל של הנאשמת כי היה מודע לחובתו לברר אודות היתרי העסקתם של עובדים זרים לרבות העובד הזר נשוא כתב האישום.....	472.
150.	על-מנת שהאכיפה תהיה אפקטיבית, עליה להיות משולבת בסנקציה כספית.....	472.
151.	העסקה שלא כדין, העסקה ללא היתר והעסקה ללא ביטוח רפואי.....	473.
152.	הנאשם העסיק שני עובדים זרים בלי להסדיר עבורם ביטוח רפואי.....	473.
153.	יש לתת משקל לחומרת העבירות שבוצעו והערך החברתי שנפגע כפועל יוצא מכך.....	474.
154.	עבירות של העסקת עובדת זרה ללא היתר מתאים וללא ביטוח רפואי למשך של כשנה.....	475.
155.	טענת "אין להשיב לאשמה".....	475.
156.	בקשת הנאשם 1 להפנייתו לתסקיר מבחן ולביטול הרשעה - הבקשה נדחתה.....	475.
157.	הנאשם היה מודע לחובתו לוודא קיומם של היתרי עבודה עבור העובדים, אך בחר לעצום עיניו ולא להוסיף כל בירור בעניין זה.....	476.
158.	הנאשמים הסכימו עם רף הענישה שהציגה המדינה. עם-זאת, נטען שיש מקום לפסוק מתחת לרף או על הצד הנמוך שלו.....	476.
159.	העסקת עובד זר ללא היתר.....	477.
160.	העסקת עובדת זרה במשק בית.....	477.
161.	הערך המוגן של העבירות מכוח חוק עובדים זרים יסודו בערך כבוד האדם ובזכות לקיום מינימאלי בכבוד, ונגזר מתכליתו של חוק עובדים זרים להבטיח תנאי העסקה ראויים והוגנים לעובדים הזרים כקבוצה מוחלשת.....	477.
162.	העסקת עובדים זרים בניגוד לדין.....	477.
163.	בקשת הנאשם להורות למאשימה לחזור בה מכתב האישום ולחלופין לביטול הרשעתו בדין.....	478.
164.	האיזון בין האינטרס הציבורי ובכלל זה הצורך בהרתעת הרבים ואכיפה שוויונית לבין הנזק העלול להיגרם לנאשם, מחייב בנסיבות העניין הותרת ההרשעה על-כנה.....	480.

165.	לא עלה בידי הנאשמים לשכנע כי מדובר במקרה המצדיק נקיטה	
481.....	בצעד חריג כביטול הרשעה	
166.	באי-ביצוע ההפקדות לפיקדון עובדים זרים הפרו הנאשמים חוק	
	שנועד לשמור על זכויות היסוד של העובדים הזרים המועסקים בישראל	
	כמו גם על שמירת מדיניות ההגירה שנקבעה על-ידי המחוקק. העסקת	
	העובד הזר מבלי להפקיד עבורו כספים לפיקדון מהווה עבירה כלכלית	
	החותרת תחת תכלית החוק ועל-כן העונש בגינה אמור להיות מרתיע	
483.....	מבחינה כלכלית	
167.	העובדה כי העובד לא בוטח במהלך כל תקופת העבודה בביטוח רפואי	
	כדין סיכנה את העובד, סיכון ממשי, וכן העמידה בסיכון את הקופה	
484.....	הציבורית	
168.	העסקה בפועל שלא כדין של 2 עובדות זרות	
485.....		
169.	החריג הקבוע בחוק הכניסה לישראל	
486.....		
170.	זכאותם של חברי הקבוצה להודעה מוקדמת/תשלום חלף הודעה	
	מוקדמת מהמשיבה, במקרה של פטירת מטופל או מעבר למוסד סיעודי,	
487.....	או נסיבות דומות הקשורות במטופל הרלוונטי	
171.	לבית-הדין לעבודה אין סמכות עניינית לדון במערכת היחסים בין	
488.....	המבקשת לבין רשות האוכלוסין	
172.	הנתבע לא מסר לתובע הודעה על-תנאי העסקתו כנדרש	
488.....		
173.	הימנעות או ביטול מהרשעה	
490.....		
174.	הנאשמים לא פירטו בפני בית-הדין וממילא לא הוכיחו, את מלוא	
	קשת ההתקשרויות של הנאשמת, מהותן, אופי לקוחותיהן, ואת היקף	
491.....	הפגיעה בפרנסתן ככל שאכן זו צפויה להיפגע	
175.	מנגנון אכיפת הפקדת כספים לחשבון הפיקדון	
492.....		
176.	הודעה על-תנאי עבודה	
493.....		
177.	האם הופלה או סבל מהתעמרות בעבודה?	
493.....		
178.	עבירות ההעסקה ועבירת הביטוח הרפואי; אי הפקדת פיקדון לעובד	
494.....	זר שהוא מסתכן כחוק	
179.	משהעבירות לפי חוק עובדים זרים וחוק העסקת עובדים הן עבירות	
	נפוצות הנובעות ממניע כלכלי, יש חשיבות רבה בהרשעה ובהרתעה כדי	
	לממש את התכלית הגלומה בהסדר המשפטי שבחוק, המטיל אחריות	
	פלילית לביצוע העבירות גם על נושאי משרה, וכדי למגר את התופעה של	
495.....	ביצוע עבירות מסוג זה	
180.	הנאשם העסיק את העובד 1 במשך כחודשיים ואת העובד 2 העסיק	
	במשך כשנתיים עד למועד הביקורת שלא על-פי היתר כדין ובלא שהסדיר	
496.....	עבורם ביטוח רפואי	
181.	הנאשמת לא העמידה לשימוש העובדים מגורים הולמים בכתב	
	האישום והנאשם לא עשה כל שביכולתו כדי למנוע את העבירות שביצעה	
497.....	הנאשמת	

182.	לא הוכח כי העובדים המצויינים בכתב האישום עבדו אצל הנאשם	498.....
499.....	שער ח': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה	
פרק א': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה - הליכי האכיפה - הלכה למעשה	499.....	
1.	כללי	499.....
2.	ההליך המינהלי	499.....
3.	האחריות האישית של מזמין השירות ואחריותו האזרחית של המעביד	500.....
3.1.	כללי	500.....
3.2.	חובת המזמין בהקפדה על דיני העבודה וחובו על-פי החוק להגברת האכיפה	500.....
3.3.	אחריות על מזמין השירות - ההלכה הפסוקה	501.....
4.	האחריות הפלילית	505.....
פרק ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - האכיפה המינהלית	507.....	
1.	בית-המשפט פסק, כי לא נפל פגם בהליך המצאת המכתב, הדוחה את בקשת המבקש להפחתת קנס, באמצעות הדואר הרשום	507.....
2.	בית-המשפט העליון קבע כי הואיל והבקשה הוגשה טרם זמנה ולפני שמוצו ההליכים בפני הערכאות הקודמות, הדיון בתוקף ההחלטות להטיל קנסות מינהליים לא תם	508.....
3.	נוכח השיהוי הכבד בפניית העותר, קבע בית-הדין האזורי כי אין מקום להידרש לטענתו כי איחר את המועד לערער על הקנס בשל סירוב המשיבה להיעתר לבקשה לגילוי חומר החקירה	509.....
4.	בית-המשפט קבע כי מכוח הוראתו של סעיף 13(ב) לחוק העבירות המינהליות, רשאי בית-המשפט מנימוקים שיירשמו לקיים את בירור עניינו של מי שנשלחה אליו הודעה על הטלת קנס, גם אם הודעתו של מקבל ההודעה על רצונו להישפט ניתנה באיחור	510.....
5.	בית-המשפט הבהיר כי בהתאם להוראת סעיף 35 לחוק העבירות המינהליות והוראת תקנה 15 לתקנות העבירות המינהליות, המצאת הודעת קנס בדואר רשום בצירוף אישור מסירה לכתובת משרדו הרשום של תאגיד מהווה המצאה כדין	510.....
6.	באשר לגזר-הדין, הועלתה הטענה כי בית-הדין הארצי התעלם מכך שהקנסות בגין העבירה בה הורשעו הוחמרו מאוד מאז מועד ביצוע העבירה ונטען כי על נאשם שהורשע אין להטיל עונש כבד מזה שהיה שורר ביום ביצוע העבירה	511.....

7. חוק העבירות המינהליות נוצר בכדי ליצור מסגרת אכיפה חלופית להליך הפלילי. הוא מאפשר הליך מינהלי שהסנקציה בצידו היא קנס כאמצעי עונשי-מידתי ומתון יותר בגין הפרת הסדרים שיש אינטרס ציבורי באכיפתם אך הם לוקים בתת-אכיפה בשל חומרתן הפחותה של ההפרות מזה והיקפי ביצוען הנרחבים מזה, ונוכח מגבלות המשאבים של הרשויות.....	513
8. מה הוא המועד שלפיו ייקבע שיעור הקנס המינהלי בגין ביצוע עבירה: האם על-פי שיעורו במועד ביצוע העבירה או על-פי שיעורו במועד הטלת הקנס המינהלי?.....	516
9. העסקת 12 עובדים זרים ללא חוזה העסקה בכתב ובלא שהועמדו לרשותם מגורים הולמים - ערעור המדינה על קולת העונש התקבל....	517
10. האם ניתן להגיש בקשה להארכת מועד להישפט כנגד הודעות קנס שנשלחו למבקשת בגין עבירות לפי חוק עובדים זרים?.....	519
11. בקשת המבקש להארכת מועד להגשת בקשה להישפט ביחס לקנסות מינהליים - נדחתה.....	520
12. הטלת קנס על חברה ומנהלה - עבירה חוזרת של העסקת עובד זר.....	521
13. הגשת כתב אישום יזום למרות אמירה מפורשת של המפקח כי הודאה תוביל לתשלום קנס מינהלי.....	523
14. הטלת קנס מינהלי בהתחשב במצבו הרפואי של הנאשם.....	524
15. התובע טען, כי מי שבפועל העסיק את העובדים בניגוד לחוק, היו הנתבעים או מי מהם ועל-כן, עליהם להשיב לו את הקנס שהוא שילם - התביעה נדחתה.....	525
16. טענה מקדמית, להקל עם הנאשם, שהעסיק תושב אזור שלא כדין - העתירה נדחתה.....	526
17. בחינת שיקול-הדעת המינהלי וסבירות ההחלטה של הרשות המינהלית.....	527