

תוכן עניינים

חלק א': עובדים זרים ושוהים בלתי-חוקיים - כללי	1
שער א': העסקת עובדים זרים במדינת ישראל - כללי	1
פרק א': מבוא.....	1
פרק ב': הדין.....	3
1. חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991	3
2. תקנות עובדים זרים (דמי היתר), התשס"ו-2006	41
3. תקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים), התשע"ו-2016	42
4. תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשס"ד-2004	49
5. תקנות עובדים זרים (פיקדון בחשבון הבנק), התשס"ח-2008	52
6. תקנות עובדים זרים (פטורים למעסיקי מומחים זרים), התשס"ז- 2007	53
7. תקנות עובדים זרים (דיווח למדור התשלומים), התש"ס-2000	54
8. תקנות עובדים זרים (סוגי מקרים ותנאים שבהתקיימם עובד זר שהוא מסתנן זכאי לקבל את כספי הפיקדון לפני מועד עזיבתו את ישראל שלא לצורך יציאה זמנית), התשע"ח-2018	56
9. תקנות עובדים זרים (ערובה) (הוראת שעה), התשע"ח-2018	57
10. תקנות הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר), התשע"ח-2018	59
11. צו הכניסה לישראל (נסיבות מיוחדות וחריגות של תרומת עובד זר ופטור מתקופת רישיון מרבית ליהלומנים מהודו), התשע"ח-2018	59
12. תקנות הכניסה לישראל (קביעת אזורים גאוגרפיים להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד), התשע"ד-2014	60
13. תקנות עובדים זרים (שיעור ניכוי מהשכר בעד דמי ביטוח רפואי), התשס"ב-2001	64
14. תקנות עובדים זרים (שיעור ניכויים מהשכר בעד מגורים הולמים), התש"ס-2000	65
15. הודעת עובדים זרים ערובה (הוראת שעה), התש"ף 2020	67
שער ב': העסקת עובדים זרים - עקרונות משפטיים	69
פרק א': הסדר הכבילה למעסיק מהו?	69
פרק ב': הסדר העסקת עובדים זרים באמצעות תאגידי כוח אדם מורשים, המלצות וועדה בין-משרדית	71
פרק ג': הסדר הכבילה כפוגע בזכויות-יסוד	75
פרק ד': ניתוח מהות זכות-היסוד שנפגעה	77

77	1. כללי
	2. מה מעמדם וזכויותיהם של עובדים אשר המפעל בו הם עובדים נמכר למעביד אחר?
78	3. החלת הלכת "קו לעובד" איננה אוטומטית
83	פרק ה': הסדרת מעמד בן זוג
87	1. כללי
	2. אמות-המידה לאיזון - מבחני פיסקת ההגבלה שבחקיקת היסוד
98	3. הסדרת מעמדו של בן זוג במסגרת ההליך המדורג להסדר מעמד לבן הזוג שנישא לאזרח ישראלי
104	פרק ו': שיקולים הומניטריים
107	פרק ז': שהותו של עובד זר לא תימנה לשיעורין
113	פרק ח': חיוב לשלם היטל בגין העסקתם של עובדים יוצאי אריתריאה וסודאן
115	פרק ט': מחיר מינימום לעובדים במסגרת מכרזים לעובדי ניקיון
117	שער ג': סוגיות בסדרי דין, ראיות וסעדים זמניים
119	פרק א': סמכויות שיפוט
119	1. בית-המשפט לעניינים מינהליים
124	2. בתי-הדין לעבודה
129	פרק ב': סעדים זמניים
129	1. כללי
	2. הנוק הנגרם כתוצאה מדחיית בקשה למתן סעד זמני המונע הרחקה מן הארץ כל עוד הערעור תלוי ועומד, אינו בלתי-הפיך, שכן אם יזכה המערער בערעורו יוכל הוא לשוב ארצה
130	3. בית-המשפט הבהיר כי מאחר והעותר לא הסדיר את מעמדו כנדרש, ומאחר ולא נמצא חוסר סבירות בהחלטת המשיבים, אין מקום לבטל את צו ההרחקה אשר הוצא לעותר
131	4. בית-המשפט העליון בדחותו את הבקשה קבע כי, המבקשים אכן מעלים טענות עקרוניות נגד הנוהל של כניסת צוותי ים ואוויר לישראל, אשר מאפשר, לשיטתם, לנצל את הפירצה שקיימת בו ולהעסיק עובדים בתנאי עבדות
132	5. בכל הנוגע למאזן הנוחות, קבע בית-המשפט העליון כי הנוק שייגרם למבקש כתוצאה מהרחקתו מן הארץ רב מן התועלת שבהרחקתו בשלב זה של ההליכים, הואיל והמבקש נמצא בארץ לתקופה קצרה יחסית וכלל לא ברור שאם יורחק המבקש מן הארץ יוכל בנקל לחזור ולממש את פסק-הדין, שאולי, יינתן לטובתו, אם יהיה כזה
133	6. המבקש שוהה בישראל מזה כארבע שנים ומשכך מיצה את מרבית התקופה בה מותר לו לעבוד בארץ. משרד הפנים פעל לפנים משורת הדין בעניינו של המבקש
134	

7. בית-המשפט קבע כי בפי המבקש, לכאורה, טענה הראויה להישמע, טענה שלכל הפחות אינה חסרת סיכוי, בעניין הוראות המעבר שנקבעו ותחולתן לגביו 135

חלק ב': העסקת עובדים זרים בתחומים שונים - היתרים ותנאים.....137

שער א': תנאים להעסקת עובד זכויות העובדים - כללי137

פרק א': היתר להעסקה ותנאים להעסקה של עובד זר137

1. מבוא 137

2. ניכוי ביטוח בריאות ומגורים הולמים - חוק עובדים זרים - כללי 138

3. פוליסת ביטוח רפואי - יישומה - האם הפוליסה הנ"ל מכסה הוצאות פיננסי רפואי מוטס של המבוטח? 143

4. מגורים בלתי-הולמים 144

5. חוזה עבודה - סעיף 1ג לחוק עובדים זרים - פירוט "רשימת הניכויים" - תשלום פיצויי פיטורים 144

6. העסקה ללא חוזה עבודה 146

7. הנאשם העסיק עובדים זרים ללא היתר ומבלי שהסדיר להם ביטוח רפואי - הנאשם הורשע 147

8. התובעת טענה, כי טיפולו המקצועי של הנתבע היה רצוף מעשים ומחדלים רשלניים, אשר הסבו לתובעת נזקים כספיים - התביעה התקבלה 152

9. בקשת הנתבעת, לחייב את המשיבים, עובדים זרים לשעבר, להפקיד ערובה בקופת בית-המשפט - הבקשה התקבלה 153

10. התובעת טענה, כי הנתבעת, איתה חתמה על הסכם לקליטת עובדים זרים, היתה חברה פיקטיבית שגרמה לה לנזקים - התביעה נדחתה 154

פרק ב': חיוביו של מעסיק כלפי הרשויות 157

פרק ג': העסקה על-ידי קבלני כוח אדם - היתר מיוחד משרד הפנים 159

פרק ד': חוק ההיטל החל על המעסיק בגין העסקת עובדים זרים 161

שער ב': סיעוד - העסקת עובדים זרים 163

פרק א': סקירת הדין 163

פרק ב': סוגי אשרות הכניסה לישראל 165

פרק ג': תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד 167

פרק ד': הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל .. 171

1. תשתית חקיקתית 171

2.	מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג) לחוק הכניסה לישראל.....	172
3.	החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים, מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר, והתעסוקה.....	178
	פרק ה': קריטריונים לחריגים להחלטת הממשלה ליתן היתרים להעסקת עובדי סיעוד זרים רק למטופלים סיעודיים.....	181
	פרק ו': ההליכים לקבלת היתר להעסקת עובד זר.....	183
	פרק ז': דוגמאות ותקדימים - עובדי סיעוד.....	189
1.	הגבלת ההיתר שניתן למשיב להעסקת עובד סיעודי שהוא מהגר עבודה - ערעור המדינה התקבל.....	189
2.	בית-הדין למשמורת הינו בית-דין מקצועי שהעילות להתערבות בהחלטותיו מצומצמות - אזרח זר המבקש לעבוד בתחומי מדינת ישראל חייב גם להישמע לחוקי המדינה.....	189
3.	בקשה להעניק למערערת 2 רישיון ישיבה מסוג ב/11 בענף הסיעוד לצורך העסקתה כמטפלת סיעודית - הערעור נדחה.....	191
	שער ג': ביטוח סיעוד (סעיפים 223 עד 237 לחוק הביטוח הלאומי).....	195
	פרק א': הגדרות.....	195
1.	הדין.....	195
2.	כללי.....	196
3.	"מבוטח".....	196
4.	"מוסד סיעודי".....	197
5.	הערכת תיפקוד.....	199
6.	זכאות לקבלת גמלת סיעוד למי שאינו עומד בהגדרת "מבוטח".....	200
7.	הערכת תפקוד בפעולות היום-יום ובצורך בהשגחה.....	201
8.	האם מגורים בסמוך למוסד סיעודי בהם מסופקים שירותי ניקיון, הזנה ורפואה נחשבים ל"מוסד סיעודי"?.....	202
9.	דחיית זכאות לגמלת סיעוד ואי-ביצוע בדיקה מחודשת לאחר הגשת בקשה.....	203
10.	קביעת היקף שעות הסיעוד המוענקות לזכאי.....	204
	פרק ב': גמלאות - הגדרות (סעיף 223א לחוק).....	207
	פרק ג': גמלאות - גמלת סיעוד (סעיף 224 לחוק).....	209
1.	הדין.....	209
2.	כללי.....	213
3.	המוסד לביטוח לאומי אינו הגוף הנותן שירותי סיעוד.....	215
4.	חישוב הכנסות משפחה - "רנטה".....	216
5.	הסמכות לבדיקה מחודשת.....	217

6. יחסי עובד-מעביד בין המוסד לביטוח לאומי לבין מצבעי הערכות התלות.....	218
7. חישוב הכנסות משפחה - בקשה לשינוי חישוב השכר הממוצע במשק.....	219
8. חישוב הכנסות משפחה - בקשה להפחתת ההפרש בין גובה ההכנסות לגובה התקרה בלבד.....	221
9. חישוב הכנסות משפחה - הכללת קצבת נכות בגובה הכנסות.....	221
10. אי-זכאות לגמלה לאור גובה הכנסות.....	221
11. חישוב גובה הכנסות בעצמאים.....	222
12. מיהות המטפל.....	224
פרק ד': גמלאות - ביצוע בדיקת תלות במסגרת תכנית ניסיונית - הוראת שעה (סעיף 224 לחוק)	225
פרק ה': גמלאות - תשלום גמלת סיעוד (סעיף 225 לחוק)	227
1. כללי.....	227
2. כללי.....	227
3. פרשנות סעיף 225(ג) לחוק הביטוח הלאומי.....	229
4. מיהות המעסיק של מטפל מכוח גמלת סיעוד.....	229
5. ירושת גמלת סיעוד.....	230
פרק ו': גמלאות - תשלום גמלת סיעוד לידי הזכאי, קבלת שירותי סיעוד על-ידי מי שמקבל גמלה בכסף, ניכוי הפרשות סוציאליות מגמלת, הוראות לעניין גמלת סיעוד בכסף (סעיפים 225א, 225ב, 225ג ו- 225ד לחוק)	233
פרק ז': גמלאות - תקופת אפשרה (סעיף 226 לחוק)	237
פרק ח': גמלאות - סייג לזכאות (סעיף 227 לחוק)	239
1. הדין.....	239
2. כללי.....	239
3. הגדרת בית אבות כ"מוסד סיעודי".....	241
פרק ט': גמלאות - מניעת כפל תשלומים, גמלאות - תחילת זכאות (סעיפים 228 ו- 229 לחוק)	245
פרק י': בדיקה (סעיף 230 לחוק)	247
פרק י"א: גמלאות - הגבלת תקופת זכאות (סעיף 230א לחוק)	253
פרק י"ב: וועדה לעררים לעניין מצב תפקודי - הוראת שעה (סעיף 230ב לחוק)	255
1. הדין.....	255
2. כללי.....	255
3. התערבות בית-הדין בהחלטות ועדת הערר.....	256
4. הזכאות לגמלת סיעוד.....	260
פרק י"ג: וועדה מקומית-מקצועית (סעיף 231 לחוק)	263
פרק י"ד: תפקידי הוועדה המקומית-המקצועית (סעיף 232 לחוק)	265

פרק ט"ו: גמלאות - וועדה לעררים, הרחבת סוגי זכאים וגמלאות, וועדה ארצית לענייני סיעוד, תפקידי הוועדה הארצית, פיתוח והחזקה שוטפת של שירותים (סעיפים 233-237 לחוק)..... 267

שער ד': עובדים זרים בתחום הבניין 271

פרק א': הדין 271

פרק ב': מבוא 273

פרק ג': נוהל העסקת עובדים זרים בבניין 279

1. הוראות השכר המזערי המובטח - תקנה או הוראת מינהל 279

2. הוראות השכר המזערי המובטח - תקנה או הוראת מינהל 282

פרק ד': נוהל העסקת עובדים זרים בענף על-ידי קבלני כוח אדם (מתוך אתר הרשות לאוכלוסין והגירה)..... 287

פרק ה': דוגמאות ותקדימים 315

1. העתירה מכוונת נגד תיקון שני סעיפים ב"נוהל העסקת עובדים זרים בענף הבניין על-ידי קבלני כוח אדם לשנת 2007" 315

2. בית-המשפט לא מצא פגם במדיניות שקבעה הממשלה להבאתם של עובדים זרים מחו"ל, הוא הדין בהחלטתם של המשיבים שלא לאפשר לעותרות לנצל בשנת 2005 זכות משנת 2003 315

3. ככלל, דרושים טעמים כבדי משקל לביטול היתר שכבר ניתן 316

4. החלטה הנועדה ליצור מצב שבו בשנת 2010 לא תותר עוד העסקתם של מהגרי עבודה בענף הבניין, למעט אלה המוגדרים "מומחי חוץ", לאמור בעלי מומחיות מיוחדת ששכרם גבוה בהתאם, וזאת כפי שהוחלט גם ביחס לענפים אחרים במשק בהם מועסקים עובדים מחו"ל 317

5. שלילת היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניה - העתירה נדחתה על-הסף 324

6. עתירה להורות לרשות האוכלוסין וההגירה להעניק היתר להעסקת עובדים - העתירה נדחתה 325

7. בקשה למחיקתה על-הסף של עתירה מינהלית המופנית נגד החלטתו של מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, לביטול היתרים שניתנו - הבקשה התקבלה 328

8. שלילת היתר שניתן לפעול כתאגיד כוח אדם לעובדים זרים בענף הבניין - "על יסוד מידע כוזב או שגוי" 328

שער ה': עובדים זרים בחקלאות 331

פרק א': מבוא 331

1. הענקת היתרים כללי 331

2. הגדרות ומושגים 332

פרק ב': הוראות הרשות לאוכלוסין והגירה לעניין העסקת עובד זר בחקלאות 335

(מתוך אתר הרשות לאוכלוסין והגירה) 335

339	פרק ג': חובת לשכה פרטית בענף החקלאות
341	פרק ד': פסיקת בתי-המשפט
1.	נסורת המיוצרת בעסק משמשת, בין היתר, כמצע בלולים של עופות
341	.....
2.	מכסת העובדים הזרים בחקלאות
341	.....
3.	החלטה לאשר מספר מצומצם של עובדים
342	.....
4.	קיצוץ בכמות ההיתרים להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות היא בסמכות בית-המשפט לעניינים מינהליים
342	.....
5.	קריטריונים להקצאת עובדים זרים
343	.....
6.	סירוב לאפשר הבאת עובדים זרים
343	.....
7.	עתירה כנגד החלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין לפיה תופחת מכסת ההיתרים שאושרה לעותרת לשם העסקת עובדי חקלאות פלסטינים בתחום הפירות, הגיזום והתחזוקה
343	.....
8.	רשלנות המדינה ביישום מדיניות מתן ההיתרים וטיפול בהנפקת ההיתרים
346	.....
9.	העותר, חקלאי השוכר שטחי גידול במושב, ומעסיק בהם עובדים זרים, עותר כנגד החלטת המשיבה, לפיה עליו להפקיד בידיה ערבות בנקאית בסך 60,000 ש"ח לשנתיים, זאת כתנאי לקבלת היתרים להעסקת עובדים זרים
346	.....
349	שער ו': העסקת עובד זר במסעדות
349	פרק א': מבוא
349	פרק ב': נוהל לניוד שפים מומחים בין מסעדות אתניות אסיאתיות ברשת מסעדות
355	.....
361	פרק ג': דוגמאות ותקדימים
363	שער ז': עובדים זרים בתעשייה
363	פרק א': מבוא
363	פרק ב': הוצאתה לפועל של מדיניות ההפחתה הממשלתית במכסת היתרים לעובדים זרים ועמידותה בפני התערבות שיפוטית
367	.....
1.	התרת כניסת עובדים זרים לישראל
367	.....
2.	ההשכלות של התרת כניסה לעובדים זרים ומדיניות הממשלה
369	.....
3.	הגבלת היתרים לעובדים זרים
370	.....
4.	התערבות שיפוטית - האם קיימת פגיעה בחופש העיסוק?
372	.....
375	פרק ג': ענף התעשייה ביחס לענפי משק אחרים
377	חלק ג': זכויות עובדים זרים
377	שער א': כללי
377	פרק א': מורכבות דיני העבודה לגבי זכויות העובדים
377	.....
381	פרק ב': הדין

1. תקנות עובדים זרים (שיעור ניכוי מהשכר בעד דמי ביטוח רפואי), התשס"ב-2001.....	381
2. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (שיעור ניכויים מהשכר בעד מגורים הולמים), התש"ס-2000.....	382
3. צו עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (סל שירותי בריאות לעובד), התשס"א-2001.....	384
4. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (מגורים הולמים), התש"ס-2000.....	391
5. תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (מסמכים נוספים), התש"ס-2000.....	394
פרק ג': חובות המעסיק בפועל כלפי העובד הזר	397
שער ב': זכויות עובדים מכוח דיני העבודה ודינים אחרים....	399
פרק א': העסקת עובדים זרים - פגיעה בתנאי עבודה ובחוקי העבודה - דוגמאות ותקדימים	399
1. אי-העמדת מגורים הולמים, אי-פירוט שכר עבודה ושעות נוספות, אי-החזקת מסמכים - הערעור נדחה.....	399
2. עניינה זכותם של מטפלים סיעודיים המתגוררים בבית מטופליהם למנוחה שבועית, אורכה של אותה מנוחה שבועית והגמול עבור עבודה בה.....	400
3. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים.....	402
4. תביעה ייצוגית - פיצוי בגין אי-ביצוע הפרשה לקופת גמל - גילוי מסמכים.....	404
5. עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו.....	405
6. העסקת 11 עובדים זרים - אי-העמדת לרשות העובדים מגורים הולמים - הערעור נדחה.....	407
7. אי-העמדת מגורים הולמים לחמישה עובדים זרים.....	408
8. האם התפטרותה של התובעת מעבודתה כמטפלת סיעודית של הנתבעת בהיותה הרה, מזכה אותה בתשלום פיצויי פיטורים?.....	410
9. האם חלה זכותו של התובע לפיצויי פיטורים ודמי הודעה מוקדמת, דמי חופשה, דמי הבראה ותשלום עבור ימי חג בהתאם להוראות חוק עובדים זרים?.....	411
10. האם עובד זר אשר עזב את המדינה מרצון זכאי לקבל פיצויי פיטורים ממעסיקתו עקב עזיבתו?.....	414
11. האם התובעת זכאית לזכויות שונות הנובעות מתקופת עבודתה אצל הנתבעת ומאופן סיומה?.....	415
12. מה היו הסיבות לסיום יחסי העבודה בין הצדדים ואילו תשלומים נדרשים בשל כך?.....	416

13. האם צו ההרחבה חל במקרה של מבקש מקלט ואם-כן מהן הזכויות הנובעות מכך?	417
14. סיום יחסי עבודה בעקבות תאונת דרכים והזכויות הנובעות מכך	419
15. היכן הוצב התובע לעבוד, מה היה אופי עבודתו וכיצד הדבר משפיע על זהות צו ההרחבה	421
16. מי מהנתבעות נחשבת כמעסיקתה של התובעת ומהן הזכויות הנובעות מסיום העבודה?	423
17. מהי מתכונת העסקה של התובע והזכויות הנגזרות מכך	424
18. מהו תפקיד התובע ולאילו זכויות הוא זכאי עם סיום עבודתו	425
19. קבלת בקשה לסילוק התביעה על-הסף	426
20. זכויות עובד ניקיון שלא עמד בנטל ההוכחה כי פוטר, הסכם לא בשפת אם	427
21. נסיבות סיום ההעסקה של מטפל בקשישים	428
22. תביעה לתשלום זכויות סוציאליות שונות - נתין זר (מבקש מקלט)	429
23. קבלן בניין לא שילם לעובד מהאזור {פליט}, בהתאם לזכויות הקבועות בחוק, במשך כ- 5 שנים - התביעה התקבלה	432
24. התובע טען, כי העובדה שהוא מומחה, מהווה שינוי מהותי בכל רכיבי התביעה - אשרת מומחה זר בענף התעשייה	435
25. הנאשם הורשע בעבירה של אי-הסדרת ביטוח רפואי לחמישה עובדים זרים שהועסקו על ידו, במסגרת משלח ידו - הנאשם הורשע	436
26. תביעת עובד זר, , אזרח אריתראה, לכספים וזכויות מכוח משפט העבודה המגן - התביעה התקבלה בחלקה	437
27. בית-הדין לא קיבל את טענת התובע, עובד זר, כי הוא פוטר מן העבודה - התביעה נדחתה ברובה	438
28. התובע, עובד זר אריתראי, טען, כי זכויותיו קופחו עת עבד אצל הנתבעת, רשת המרכולים "ויקטורי" - התביעה התקבלה בחלקה	440
29. התובע, מבקש מקלט, טען, כי הנתבעות, שקיפחו את זכויותיו, היו מעסיקותיו המשותפות - התביעה התקבלה בחלקה	441
30. בקשה לאישור תובענה ייצוגית, שעניינה ניכוי שלא כדין של סכומים שאותם ניכתה המשיבה משכר העובדים, נתיני סודן ואריתריאה, בגין "שכר דירה" והוצאות נלוות - הבקשה התקבלה בחלקה	442
31. הנתבעות, עשו כל שביכולתן להתחמק ולהתנער מאחריותן לתשלום זכויות העבודה של התובע כדין, עובד זר - התביעה התקבלה בחלקה	445

32. תביעה לתשלום הפרשי שכר וזכויות סוציאליות שונות שלא שולמו לתובע, עובד זר בעל דרכון אריתראי - התביעה התקבלה בחלקה...446
33. בקשתו של התובע, עובד זר, להורות לנתבעות לגלות המסמכים - הבקשה התקבלה בחלקה.....448
34. התובע, עובד זר, היה זכאי לביטוח פנסיוני, דמי חופשה והבראה בשיעור הנקוב בצו ההרחבה בענף רשתות שיווק מזון - התביעה התקבלה.....450
35. תביעת עובדת זרה לתמורת הודעה מוקדמת, חלף הפרשות לפנסיה, דמי חגים ופיצוי בגין אי-מסירת הסכס העסקה - התביעה התקבלה בחלקה.....450
36. התובע, עובד זר, שעבד כשנתיים וחצי כתולה עופות בחצרי הנתבעת טען, כי הוא קיבל שכר נמוך מהמגיע לו ולא קיבל את זכויותיו הסוציאליות - התביעה התקבלה.....451
37. יחסי עבודה בין המעסיקה לעובדים זרים - בקשה לסילוק התובענה על-הסף, מחמת היעדר סמכות עניינית - התביעה התקבלה בחלקה.....453
38. בקשה להסתלקות מבקשה לאישור תביעה כייצוגית, שעניינה פוליסת ביטוח סיעודי קבוצתי, "מאוחדת זהב", על-פיה זכאי המבוטח לשיפוי בגין עלויות העסקתו של מטפל זר - הבקשה התקבלה.....455
39. בין התובעת לנתבעת נחתם חוזה להעסקת עובדים זרים בענף הבניין והתובעת העלתה באופן חד-צדדי את התעריף - התביעה נדחתה.....456
40. בקשה לחיוב התובע בהפקדת ערובה.....457
- פרק ב': זכויות עובדים זרים מכוח עילות תביעה אחרות.....459**
1. המנוח היה פועל בניין זר - תביעת עזבון ותלויים לפיצויים בגין נזקי גוף - התביעה נדחתה.....459
2. חברת הביטוח טענה, כי מדובר בעובד אשר ניסה לשים קץ לחייו ומשכך, הוא אינו מכוסה על-פי החריג לפוליסת הביטוח.....461
3. התובעת טענה שנעשתה גביית יתר של אגרה, בעת הגשת בקשות להעסקת עובדים זרים ובהתאם לכך, גם הונפקו ערבויות בנקאיות בסכומים עודפים - התביעה התקבלה בחלקה.....461
4. תביעת נזיקין שהגיש התובע, עובד זר, לפיצוי בגין נזק גוף, אשר נגרם לו, על-פי הנטען, "עת רכב בו נסע התנגש בעוצמה רבה ברכב צד ג" - התביעה התקבלה בחלקה.....464
5. תביעה לפיצוי בנזיקין, עקב החזקה במשמורת של נתין זר, אזרח בולגריה - התביעה התקבלה.....465
6. תביעה בגין כליאת שווא של עובד זר - התביעה התקבלה.....466

7. התובע, עובד זר מטורקיה, טען, כי הוא נכלא על לא עוול בכפו ושלא כדן, כתוצאה מהתנהגותם הרשלנית של הנתבעים - התביעה התקבלה 468

8. תביעת עובד זר, בגין כליאת שווא - התביעה התקבלה 470

9. התובע, עובד זר מבולגריה, טען, כי הוא נכלא בכליאת שווא במשך 6 ימים, במתקן משמורת - התביעה התקבלה 471

10. התובע טען, כי הוא הושם פרק זמן בלתי-סביר במעצר, טרם גירושו - התביעה התקבלה בחלקה 473

11. התובע, אזרח תורכיה, טען, כי הנתבעת לא פעלה להסדרת מעמדו ולהארכת אשרת השהיה שלו ולכן היא אחראית למעצרו - התביעה התקבלה 475

חלק ד': פיקוח ואכיפה - העסקת עובדים זרים 477

שער א': כללי 477

פרק א': מבוא 477

פרק ב': ההבדלים בין האכיפה הפלילית והמינהלית 479

1. יתרונות וחסרונות של ההליך המינהלי על-פי החוק 479

2. היחס שבין הליך האכיפה המינהלי להליך הפלילי 480

פרק ג': סקירת הדין 483

פרק ד': פיקוח ואכיפה - בעלי תפקידים וסמכויות 485

1. הדין 485

2. בית-הדין האזורי קבע כי נפלה טעות בפרסום פרטיה של המפקחת לעניין חוק עובדים זרים ברשומות ועל-כן מינויה אינו כדן 491

3. האם יש להרשיע את הנאשם בעבירות של הפרעה למפקח במילוי תפקידו על-פי החוק ואי-מילוי אחר דרישת מפקח? 492

4. העסקת עובד בעבודות שיפוץ בדירה - המפקחים אכן הניחו שהדירה אינה משמשת למגורים באותה עת. בנסיבות אלה, לא נפל פסול בכניסה לדירת הנאשם ובהשגת הראיות כתוצאה מכך 494

5. בקשת הנאשמים, להורות למאשימה להמציא להם חומרי חקירה - הבקשה התקבלה 496

שער ב': העסקת עובדים זרים שלא כדן וללא היתר - כללי 497

פרק א': גירוש והרחקה של עובדים זרים 497

1. הדין 497

2. כללי 501

3. בית-המשפט שלערעור הבהיר כי עבירה לפי סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל היא חמורה ועשויה להקים בנסיבות מסויימות עילת מעצר בשל החשש של סכנה לבטחון הציבור 503

4. בית-המשפט העליון בקבלו את הבקשה לעיכוב ביצוע פסק-הדין המורה על מתן רישיון ישיבה ועבודה למשיבה קבע, כי הוא ניתן בחריגה מן הנוהלים ומהוראות הדין וניתן להסתפק לעת הזו בהתחייבותה של המערערת שלא לפעול באופן כלשהו לגירושה של המשיבה מישראל, עד להכרעה בערעור 504

5. בית-המשפט העליון קבע כי ראוי לאפשר למבקש להישאר בישראל לשם ניהול ההליך המשפטי שפתח בו ולפיכך הוציא צו ביניים המונע את הרחקתו של המבקש מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית שהגיש 506

6. בית-המשפט לעניינים מינהליים דחה את העתירה בקובעו כי המבקש שוהה בארץ כשנה באופן בלתי-חוקי ומתוכה כשבעה חודשים לאחר ההסדר שהושג בעתירה הראשונה, תוך שהוא עובד בעבודות מזדמנות פרטיות 507

7. המשיבה אינה מורחקת אל מקום ממנו לא תוכל לשוב ארצה - היא תצא למולדתה, ואם יתקבל ערעורה תוכל לשוב לישראל על נקלה 508

8. כל שהורה בית-המשפט קמא כוון לבאת-כוח המשיב שתפעל להסדרת המעמד אצל מעסיק חוקי, וכי משרד הפנים לא ימנע ממנה לפעול לצורך זה ולהגיש בקשה מתאימה 509

9. המבקש הינו בן 95. בגלל מצבו ובהתאם לאישור המשיבה מעסיק הוא עובד זר. בסמוך לאחר פטירת אשתו הגיש המבקש למשיבה בקשה להיתר להעסקת עובד זר נוסף במטרה להעסיק את אותה עובדת, שהועסקה כאמור על-פי היתר המשיבה, על-ידי אישתו המנוחה. הבקשה נדחתה 510

10. בערעור הועלתה, בין היתר, הטענה מפי המבקשים כי לפי סעיף 3א(1) לחוק הכניסה לישראל, על שר הפנים לקבוע מראש קריטריונים להכרעה בשאלה מהן "נסיבות מיוחדות וחריגות" של תרומת העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה, וזאת בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התמ"ת, ורק לאחר-מכן עליו לבחון את הבקשה לגופה 511

11. בית-המשפט העליון, בדחותו את הבקשה קבע, כי כלל ידוע הוא כי סעד זמני לתקופת הערעור יינתן בנסיבות בהן סיכויי הערעור טובים וכי עלול להיגרם למבקש נזק בלתי-הפיך אם לא יינתן הסעד הזמני, או, למצער, כי מאזן הנוחות נוטה בבירור לטובתו 512

פרק ב': פרשנות הנסיבה "עובד שהוא תושב זר שאינו רשאי לעבוד בישראל לפי חוק זה" הקבועה בעבירת ההעסקה שלא כדין שבסעיף 12א(ב) לחוק הכניסה לישראל 515

פרק ג': סוגיות בסדרי דין ודיני ראיות 519

1. נטל ההוכחה 519

2.	חזקות	522
3.	"הגנה מן הצדק"	526
4.	להבדיל מהארכת מועד להגשת הליך ערעור אזרחי, בהתאם לחוק סדר הדין הפלילי, לא נדרש טעם מיוחד על-מנת להאריך את המועד להגשת ערעור פלילי - הבקשה להארכת מועד נדחתה	528
5.	מחדלי חקירה - העסקת שני עובדים זרים ללא היתר כדין - היה מקום ליתן משקל ראייתי למחדלי המשיבה - המערערים זוכו מאשמה	529
6.	עצם העובדה שהמשיב הינו עובד זר, כשלעצמה, אינה מצדיקה את עיכוב ביצוע פסק-הדין, ויש לבחון כל מקרה לגופו	530
7.	"אין להשיב לאשמה"	532
8.	הימנעות מהרשעה - ביטול כתב אישום - תסקיר	534
9.	פסילת ראיה - האם ניתן לפסול ראיה שהושגה באופן לא חוקי - הנאשמים זוכו לאור אי-החוקיות	536
10.	זיכוי הנאשמת לאור שיהוי בהגשת כתב האישום דבר אשר פגע בראיות הנאשמת	537
11.	בקשת המדינה לגביית עדות מוקדמת - קבלתה	539
12.	בקשה לביטול כתב האישום בשל שיהוי בהגשתו, נזק ראייתי ואכיפה בררנית - דחייתה	539
13.	העסקת עובדת זרה - על צו החיפוש להיות ברור ונהיר - הנאשמים זוכו מאשמה	540
543	שער ג': אמצעי אכיפה ועונשין - אכיפה פלילית	
543	פרק א': הדין	
	פרק ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - האכיפה הפלילית	549
1.	כאשר הוכח בפני בית-הדין האזורי לעבודה שהמבקש העסיק עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - אין יכולה להיות כל משמעות מיוחדת למשפט "העסיק בפועל" בו השתמש בית-הדין הארצי	549
2.	הרשעתם של המבקשים התבססה על הכלל לפיו מיעוט רבים הם שניים ועל העובדה שהמבקש הודה שהעסיק עובדים זרים שלא כדין	550
3.	ערכאת הערעור קבעה, כי הראיות שהובאו על-ידי המשיבה ביססו היטב את הרשעתו של המבקש	551
4.	בית-הדין הרשיע את העוררת בעבירה של העסקת שני עובדים ללא היתר, ללא חוזה עבודה וללא ביטוח רפואי, העסקת שני עובדים ללא פירוט שכר כדין ואי-העמדת מגורים הולמים	552
5.	בית-משפט שלערעור דחה בקשת ערעור בקבעו כי הוגשה טרם זמנה	553

6. בית-המשפט העליון קבע כי אין הערעור מגלה עילה לקיומו ערעור שני.....	553
7. שמונה עבירות של העסקת עובד זר שלא כדין - בקשת רשות לערער נדחתה.....	554
8. העסקת 14 עובדים זרים בעסק לפיטום ושחיטת אווזים במשק - בקשת רשות לערער נדחתה.....	555
9. בקשה לעיכוב ביצוע גזר-דין - העסקת עובדת זרה שלא כדין - ככלל לא יורה בית-המשפט על עיכוב ביצוע תשלומו של קנס בשל הגשת ערעור.....	556
10. יש להטיל קנס נפרד על כל אחד מבני הזוג - העסקה שלא כדין.....	557
11. העסקת עובד זר לא היתר - לא היה מקום לקבל את טענת המשיב ש"אין להשיב לאשמה" - ערעור המדינה התקבל.....	558
12. העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס.....	561
13. המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל.....	562
14. כאשר אדם נמצא מבצע עבודה באתר מסויים, והעבודה שהוא מבצע נחוצה למי שמחזיק אותה עת באתר כבעלים או כקבלן - ניתן להסיק כי קיים קשר של יחסי עבודה בין מבצע העבודה לבין מחזיק האתר כבעלים או כקבלן, אלא אם יוכח אחרת.....	565
15. העסקת עובדים זרים ללא היתר - בית-הדין ביטל את הרשעתו של המנהל והטיל עליו עונש של צו שירות לתועלת הציבור - ערעור המדינה התקבל והמנהל הורשע.....	566
16. העסקת עובד זר ללא היתר - הוראות פרק ז' לחסד"פ הדין בעבירות קנס, אינן חלות על עבירה על חוק עובדים זרים - דחיית טענת ההתיישנות.....	568
17. העסקת עובד זר שאינו רשאי לעבוד בישראל - הערעור התקבל - המערער זוכה מחמת הספק.....	569
18. העסקת עובד זר ללא היתר כדין - המשיבים לא הצליחו לסתור החזקה - ערעור המדינה התקבל.....	571
19. העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	573
20. העסקת עובד זר ללא היתר - דחיית ערעור המכוון כנגד הכרעת הדין וגזר-הדין.....	574
21. העסקת שני עובדים שלא כדין - דחיית הבקשה לפסיקת הוצאות הגנה - הערעור נדחה.....	575

22. העסקת 14 עובדים זרים ללא היתר, ללא התקשרות בחוזה עבודה בכתב, ללא הסדרת ביטוח רפואי ומבלי העמדת מגורים הולמים - ערעור המדינה התקבל.....	576
23. ערעור על גזר-הדין - בית-הדין הגדיל את מספר התשלומים לתשלום הקנס.....	578
24. קבלן שיפוצים - העסקת עובד זר ללא היתר כדין - קנס כספי בסך 20,000 ש"ח וחתימה על התחייבות - הערעור נדחה.....	580
25. העסקת עובד זר - קנס כספי בגובה של 10,000 ש"ח - הערעור נדחה.....	581
26. בקשת המדינה לעיכוב ביצוע עבודות שירות לתועלת הציבור - הבקשה התקבלה.....	582
27. העסקת ארבעה עובדים זרים ללא היתר כדין - ערעור על חומרת העונש.....	583
28. העסקת עובדת זרה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - בקשה לעיכוב ביצוע תשלום הקנס.....	584
29. המשיב זוכה, מחמת הספק, מעבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר וללא ביטוח רפואי - ערעור המדינה התקבל.....	585
30. האם רשאי בית-הדין להקפיא הליכי גביית קנס שהוטלו בגזר-הדין?.....	588
31. מהו היקף הבירור המוטל על החושד בעבירת העסקת עובד זר ללא היתר כדין והעסקה ללא ביטוח רפואי?.....	588
32. מהו רף הענישה בגין העסקת עובד זר ללא היתר?.....	590
33. בקשה לאישור הסדר טיעון לאור הודאת הנאשמים בעבירות שיוחסו להם על-פי חוק עובדים זרים (העסקת עובד זר ללא היתר).....	591
34. מהו העונש המוטל על אדם שהורשעו בעבירה על-פי סעיף 2 לחוק עובדים זרים?.....	592
35. העסקת עובד זר במשך כשבועיים וחצי בעבודות משק בית - הנאשמת הורשעה.....	592
36. העסקת עובד זר במשך חודשיים - עבירה שבוצעה לפני זמן רב.....	593
37. העסקת עובדת זרה במשך 5 שבועות והגשת כתב אישום לאחר שנתיים וחצי.....	593
38. בקשה לזימון עדים.....	594
39. העסקת עובדת זרה על-ידי אם חד-הורית.....	595
40. העסקת עובד זר במשך 3 שנים - בית-הדין קיבל את טענת הנאשמים לפיה יש להשית קנס במשותף.....	596
41. מי העסיקה את הנתבע, מהו סוג העבודה ועל-ידי מי נסתיימו יחסי העבודה?.....	597
42. זיכוי נאשמים מחמת ספק זהות העובדת.....	599

43. האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?.....	599
44. האם ניתן לראות ב"חלוקת האחריות" הפנימית שבין בני הזוג, כאבחנה משפטית ההופכת רק אחד מהם למעסיק של העובד במשק הבית?.....	601
45. העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי - העסקת עובדת זרה במשך 10 שנים - הנאשמים זוכו.....	603
46. זיכוי נאשמת שלא היתה המעסיקה של העובדים הזרים.....	604
47. העסקת עובדת זרה במשך כחודש ימים - הנאשמת, יועצת השקעות.....	606
48. הרשעת נאשמים שהעסיקו עובד שהיה בהליכים להסדרת מעמדו כפליט.....	606
49. היתלות במסרון כעילה לאי-התייצבות לעבודה.....	607
50. העסקת עובדת זרה במשך חצי שנה עם לינה בבית הנאשמים.....	608
51. האם יש להעניש על העסקה של כל עובד או על כל אירוע? התחשבות במצבו הבריאותי של הנאשם.....	609
52. זיכוי הנאשם לאור אי-הצגת צו שיפוטי בעת הביקורת ואי-הגעת העדה המרכזית.....	611
53. זיכוי הנאשמת עקב אי-הפרכת הראיה המצביעה על היותו של העובד מבקש מקלט ואי חקירת מנהל הנאשמת.....	612
54. זיכוי הנאשם ששהה בבית רק בסופי השבוע - הנאשמת הורשעה.....	614
55. הגשת כתב אישום לאחר 4 שנים - הנאשם הורשע.....	616
56. קיימת הצדקה להסתפק בהרשעתה של נאשמת מס' 1, אשר נקטה במהלכים אקטיביים להעסקת העובדת ויש להימנע מהרשעתו של נאשם מס' 2 אשר אחריותו להעסקה הינה פאסיבית.....	617
57. יש לגזור את דינם של כל אחד מהנאשמים בנפרד, ולצד זה אין להתעלם מהעובדה כי מדובר בענישה כלכלית המוטלת על משק בית אחד.....	618
58. העסקת עובד זר שלא כדין - הנאשמים העדיפו את נוחותם האישית.....	619
59. כאשר מדובר בהעסקה במשק בית, אך טבעי שאחד מבני הזוג יהיה מעורב יותר מאשר בן זוגו. על-כן, העובדה שאשתו של הנאשם התנהלה מול העובדת הזרה ולא הנאשם עצמו, אינה פוטרת אותו מאחריות ואין בה ללמד שלא היה מעסיקה.....	620
60. אחריותו של הנאשם נובעת מכך שכמנהל בחברה הפר את חובתו לפקח ולעשות כל שאפשר למניעת עבירות בידי החברה או בידי עובד.....	621

61.	העסקת עובד זר ללא היתר - העסקה ממושכת של שנה במתכונת לינה. מדובר בעובדת אשר שהתה בארץ באשרת תייר.....	623
62.	העסקת שני עובדים זרים ללא היתר בעבודות משק בית - בקשה להימנע מהרשעתו של הנאשם - הבקשה התקבלה.....	624
63.	הרשעת הנאשמים בהעסקת עובד זר ללא היתר - עבודות משק בית.....	624
64.	בקשת המאשימה לביטול פסק-הדין על-פיו זוכו הנאשמים מן האישומים שיוחסו להם, בשל היעדר התייצבות ב"כ המאשימה ועדיה לשיבת ההוכחות - דחייתה.....	625
65.	העסקת 4 עובדים זרים שהסתננו לישראל שלא כדין, שעבדו בעבודות נקיון ובעבודות כלליות במפעל.....	626
66.	העסקת עובדת זרה שביצעה עבודות משק בית - הנאשמים (עורכי-דין) הורשעו.....	627
67.	בית-הדין דחה את בקשתו של הנאשם לקבלת תסקיר מבחן כדי להעמיד לדיון את סוגיית אי-הרשעתו.....	627
68.	העסקת עובד זר - נאשם מס' 1 זוכה מאשמה.....	628
69.	העסקת עובד זר שביצע עבודות נקיון - בקשה מטעם הנאשם 1 לביטול כתב האישום שהוגש נגדו - הבקשה נדחתה.....	630
70.	העסקת עובדת זרה בתחום הסיעוד במשך שנתיים.....	630
71.	בקשה למתן צו זמני המורה על עיכוב הליכי עיקול שבוצעו בחשבון הבנק של המבקשת על-ידי המרכז לגביית קנסות שהוטל בהתאם להוראות חוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"ב-1991 - הבקשה נדחתה.....	631
72.	יש לזכות את הנאשם מחמת הטעמים הבאים: לא הוכח שהנאשם אכן היה המעסיק של העובדת, לא הוכח היסוד הנפשי הנדרש של מודעות או "עצימת עיניים" ביחס לנאשם.....	631
73.	העסקת עובדת זרה במשך שנתיים ללא היתר וללא ומבלי שהוסדר הביטוח הרפואי - הנאשמים הורשעו לאחר שבית-הדין דחה טענותיהם השונות כגון: הגנה מן הצדק וזוטי דברים.....	632
74.	העסקת עובדת זרה במשק בית - העובדת הציגה בפני הנאשמת מסמך הנחזה כאשרת עבודה כללית - בנסיבות העניין קיימת הצדקה לביטול הרשעתה של הנאשמת.....	633
75.	דחייתה של בקשה להורות על ביטולו של כתב האישום.....	634
76.	קבלת בקשה לביטול גזר-דין שניתן בהיעדרו של הנאשם.....	634
77.	העסקת עובד זר - היסוד הנפשי לא התקיים - הנאשם זוכה מאשמה.....	635

78. העסקת עובד זר ללא היתר וללא ביטוח רפואי - שעה שהעבירות בהן עסקינן, אשר הוגדרו כעבירות בעלות אופי כלכלי, מיוחסות לשני בני זוג המנהלים משק בית משותף יש לראות בהם, לעניין גובה הקנס, יחידה כלכלית אחת 637

79. העסקת עובד זר שלא כדין - 5 חודשים - הנאשמים זוג צעיר 638

80. בקשת נאשם להורות על ביטול כתב האישום - העסקת שלושה עובדים זרים - דחייתה 638

81. בית-הדין קיבל באופן חלקי את בקשת הנאשמים להורות על ביטול הרשעתם 639

82. העסקת 7 עובדים זרים שלא כדין וללא ביטוח רפואי - לא הונחה תשתית ראייתית לכך שהרשעתו של הנאשם בעבירות נשוא כתב האישום תיפגע באופן כלשהו במשלח ידו 639

83. גזר-דינו של נאשם אשר העסיק שלושה עובדים זרים (שעסקו בעבודות חקלאיות) ללא היתר כדין וללא הסדרת ביטוח רפואי 640

84. גזר-דין - העסקת עובדת זרה ללא היתר כדין וללא ביטוח רפואי - העובדת ביצעה במקום עבודת משק וניקיון משך 22 ימים ולנה בבית - לא ניתן לגזור את עונשם של הנאשמים יחד 640

85. בקשת המאשימה להורות על תיקון כתב האישום שהוגש נגד הנאשמים בגין עבירה על חוק עובדים זרים - קבלתה 641

86. העסקת עובדת זרה שלא כדין - הנאשמים זוכו 641

87. בקשת הנאשמים לפסילת שופטת שנחשפה למידע בנוגע לעברו הפלילי של המבקש - הבקשה נדחתה 642

88. בקשת נאשמת, להפנייתה לקבלת תסקיר מבחן לצורך שקילת ביטול הרשעתה בביצוע עבירה, של העסקת עובדת זרה שלא כדין, ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הבקשה נדחתה 643

89. הנאשמות העסיקו בלא היתר, עובד זר אזרח הודי - הנאשמות הורשעו 645

90. בקשה להארכת מועד, להגשת בקשה להישפט בגין קנס שהוטל בגין העסקת עובדות זרות בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה 647

91. הנאשם הגיש בקשה, כי בטרם ייגזר-דינו, יורה בית-הדין על עריכת תסקיר שירות מבחן - הבקשה התקבלה 647

92. הנאשמים העסיקו 2 עובדות זרות שלא כדין וללא ביטוח רפואי - הנאשמים הורשעו 648

93. הנאשמת הואשמה, כי היא העסיקה עובדים זרים שלא על-פי היתר כדין - הנאשמת זוכתה 651

94. הנאשמת הואשמה בהעסקה שלא כדין של עובדים זרים - הנאשמת זוכתה 651

95. הנאשמים לא הסדירו ביטוח רפואי לעובדים - הנאשמים הורשעו 653

96. הנאשמים הורשעו בעבירות של העסקת עובד זר שלא כדין.....	654
97. הנאשם העסיק עובד זר שלא על-פי היתר כדין - הנאשם הורשע.....	654
98. הנאשמים הורשעו, בעבירה של העסקת עובדת זרה למשך שנתיים וללא עריכת ביטוח רפואי.....	655
99. הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין.....	656
100. הנאשם העסיק עובד זר מבלי להתקשר עמו בחוזה עבודה ומבלי להסדיר לו ביטוח רפואי - הנאשם הורשע בחלק מן ההאשמות.....	657
101. לנאשמים יוחסה עבירה של העסקת עובדת זרה ללא היתר עבודה בישראל - הנאשמים הורשעו.....	658
102. נגד הנאשמים, הוגש כתב אישום בגין העסקה שלא כדין וללא ביטוח רפואי של עובדת זרה - הנאשמים הורשעו.....	659
103. הנאשמים הורשעו, על-פי הודאתם, בעבירה של העסקת עובד זר {בשני מקרים}, שאינו רשאי לעבוד בישראל.....	660
104. בקשת הנאשמים, שהואשמו, כי העסיקו עובדים זרים ללא היתר וללא ביטוח רפואי, לביטול כתב האישום - הבקשה נדחתה.....	661
105. הנאשמים הורשעו, על יסוד הודאתם, בעבירות של העסקת עובד זר ללא היתר עבודה, וללא ביטוח רפואי.....	664
106. המאשימה טענה, כי הנאשמת 1 העסיקה עובדת זרה שלא היתה רשאית לעבוד בישראל אצל הנאשמת, ללא היתר וללא ביטוח רפואי - הנאשמת זוכתה.....	665
107. הנאשם העסיק חמישה עובדים זרים מאריתריאה, מבלי שהסדיר עבורם ביטוח רפואי כדין - הנאשם הורשע.....	665
108. הנאשמים הורשעו על-פי הודאתם, בהעסקת עובדת זרה, ללא היתר כדין.....	667
109. הנאשמים הורשעו בעבירות של אי-העמדת מגורים הולמים לעובדים הזרים.....	668
110. בקשת הנאשמת, להורות על ביטול כתב האישום כנגדה, אשר מייחס לה עבירה לכאורה, של העסקת עובד מאריתריאה שלא כדין - הבקשה התקבלה.....	668
111. בקשת הנאשם, להורות על זיכוי, לאחר שהוגש נגדו כתב אישום, בגין העסקת עובדים זרים - הבקשה התקבלה.....	669
112. בקשה להסרת צו איסור פרסום שהוטל על פרשיית העסקת עובדים זרים בניגוד לחוק - הבקשה נדחתה.....	670
113. בקשת נאשמים, בני זוג, אשר הוגש נגדם כתב אישום, בגין עבירת העסקת עובד זר, בלי להסדיר לו ביטוח רפואי, לעיון בחומר חקירה - הבקשה נדחתה.....	671

114.	הנאשמת העסיקה עובדת זרה שלא כדין ומבלי להסדיר לה ביטוח רפואי - הנאשמת הורשעה.....	672
115.	הנאשמים הורשעו בגין העסקת עובדת זרה ללא היתר - הנאשמים הורשעו.....	674
116.	המבקש טען, כי קיים חשש מהותי, שהותרת הרשעתו על כנה, עלולה לסכל את חידושה של אשרת הכניסה שלו לארצות-הברית - הבקשה התקבלה.....	676
117.	מהו עונשו של נאשם בהעסקת עובד זר ללא היתר לאור מעמדו?.....	677
118.	הנאשם פגע בזכויות עובדיו הזרים ואף החזיק בדרכונם - הנאשם הורשע.....	678
119.	התובע, שהואשם באי-הימצאות מסמכים בחזקתו, במהלך ביצוע ביקורת, טען, כי כתב האישום הוגש בחוסר תום-לב - התובענה נדחתה.....	681
120.	בקשה לשחרור מכוניתו של הנאשם, שהסיע שלא כדין, עובדים זרים - הבקשה התקבלה.....	683
121.	הנאשם הודה באישומים של הסעת תושב שטחים והעסקתו בניגוד לחוק - הנאשם לא הורשע אך נענש.....	684
122.	נטל השכנוע כי עיסוקה של החברה הוא במתן שירותי כוח אדם רובץ על המאשימה. ספק סביר בהליך פלילי פועל לזכותם של הנאשמים. לפיכך, כאשר חומר הראיות כולו מותיר ספק סביר בדבר קיומו של יסוד מיסודות העבירה, יש לזכות את הנאשם - הערעור התקבל והחברה זוכתה.....	685
123.	בקשה לעיכוב ביצוע תשלום קנס-הבקשה נדחתה.....	685
124.	היעדר סיבה לפסילת הראיות של המדינה - ערעור המדינה התקבל.....	685
125.	נקודת המוצא במקרה של עובד משק בית היא שיחסי העבודה נקשרו בינו ובין המחזיקים בבית שהם אלה אשר נהנים מעבודתו. בהיעדר ראיה לסתור, משק הבית הוא בבחינת שותפות שהשותפים בה - בני הזוג, יחד ולחוד, הם מעסיקיו של העובד.....	686
126.	הפרעה למפקח בביצוע תפקידו.....	686
127.	גילוי חומר חקירה - סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי.....	686
128.	העסקה ללא מתן מגורים הולמים.....	686
129.	אי-הסדרת ביטוח רפואי.....	687
689	שער ד': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה	
	פרק א': החוק להגברת האכיפה בדיני עבודה - הליכי האכיפה - הלכה למעשה	689
	1. כללי.....	689
	2. ההליך המינהלי.....	689

3. האחריות האישית של מזמין השירות ואחריותו האזרחית של המעביד	691
4. האחריות הפלילית	695
פרק ב': העסקת עובדים זרים שלא כדין וללא היתר - האכיפה המינהלית	697
1. בית-המשפט פסק, כי לא נפל פגם בהליך המצאת המכתב, הדוחה את בקשת המבקש להפחתת קנס, באמצעות הדואר הרשום	697
2. בית-המשפט העליון קבע כי הואיל והבקשה הוגשה טרם זמנה ולפני שמוצו ההליכים בפני הערכאות הקודמות, הדיון בתוקף ההחלטות להטיל קנסות מינהליים לא תם	698
3. נוכח השיהוי הכבד בפניית העותר, קבע בית-הדין האזורי כי אין מקום להידרש לטענתו כי איחר את המועד לערער על הקנס בשל סירוב המשיבה להיעתר לבקשה לגילוי חומר החקירה	699
4. בית-המשפט קבע כי מכוח הוראתו של סעיף 13(ב) לחוק העבירות המינהליות, רשאי בית-המשפט מנימוקים שיירשמו לקיים את בירור עניינו של מי שנשלחה אליו הודעה על הטלת קנס, גם אם הודעתו של מקבל ההודעה על רצונו להישפט ניתנה באיחור	700
5. בית-המשפט הבהיר כי בהתאם להוראת סעיף 35 לחוק העבירות המינהליות והוראת תקנה 15 לתקנות העבירות המינהליות, המצאת הודעת קנס בדואר רשום בצירוף אישור מסירה לכתובת משרדו הרשום של תאגיד מהווה המצאה כדין	700
6. באשר לגזר-הדין, הועלתה הטענה כי בית-הדין הארצי התעלם מכך שהקנסות בגין העבירה בה הורשעו הוחמרו מאוד מאז מועד ביצוע העבירה ונטען כי על נאשם שהורשע אין להטיל עונש כבד מזה שהיה שורר ביום ביצוע העבירה	702
7. חוק העבירות המינהליות נוצר בכדי ליצור מסגרת אכיפה חלופית להליך הפלילי. הוא מאפשר הליך מינהלי שהסנקציה בצידו היא קנס כאמצעי עונשי-מידתי ומתון יותר בגין הפרת הסדרים שיש אינטרס ציבורי באכיפתם אך הם לוקים בתת-אכיפה בשל חומרתן הפחותה של הפרות מזה והיקפי ביצוען הנרחבים מזה, ונוכח מגבלות המשאבים של הרשויות	703
8. מה הוא המועד שלפיו ייקבע שיעור הקנס המינהלי בגין ביצוע עבירה: האם על-פי שיעורו במועד ביצוע העבירה או על-פי שיעורו במועד הטלת הקנס המינהלי?	706
9. העסקת 12 עובדים זרים ללא חוזה העסקה בכתב ובלא שהועמדו לרשותם מגורים הולמים - ערעור המדינה על קולת העונש התקבל	707
10. האם ניתן להגיש בקשה להארכת מועד להישפט כנגד הודעות קנס שנשלחו למבקשת בגין עבירות לפי חוק עובדים זרים?	709

11.	בקשת המבקש להארכת מועד להגשת בקשה להישפט ביחס לקנסות מינהליים - נדחתה	710
12.	הטלת קנס על חברה ומנהלה - עבירה חוזרת של העסקת עובד זר	712
13.	הגשת כתב אישום יזום למרות אמירה מפורשת של המפקח כי הודאה תוביל לתשלום קנס מינהלי	713
14.	הטלת קנס מינהלי בהתחשב במצבו הרפואי של הנאשם	715
15.	התובע טען, כי מי שבפועל העסיק את העובדים בניגוד לחוק, היו הנתבעים או מי מהם ועל-כן, עליהם להשיב לו את הקנס שהוא שילם - התביעה נדחתה	716
16.	טענה מקדמית, להקל עם הנאשם, שהעסיק תושב אזור שלא כדין - העתירה נדחתה	717
719	שער ה': דוגמאות ותקדימים	
1.	רכיב העובד - הסעד	719
2.	העסקה ללא היתר	719
3.	סמכות שר הפנים להאריך את המועד להגשת בקשה	720
4.	הפרת "הבטחה מינהלית"	721
5.	חובת הבירור	721
6.	העסקת עובדים זרים בענף החקלאות - הבטחה שלטונית	722
7.	אכיפה בררנית	722
8.	פטור מחובת תשלום דמי היתר בגין העסקת עובדים זרים לחברות זרות - סמכות	723
9.	חבות המעסיק בפועל	723
10.	הוכחת התשתית העובדתית שהנאשם הוא המחזיק במקרקעין ושהעובד הזר נמצא עובד באותם מקרקעין	724
11.	ביצוע צו כניסה בכתובת הנקובה	725
12.	חישוב פיצויי הפיטורים	725
13.	"מחזיק בנכס" נחשב כמעסיק	725
14.	קיומו של היסוד הנפשי הנדרש	726
15.	זהות המעסיק	727
16.	טענת הנאשם כי המאשימה לא הגישה כתבי אישום כנגד מעסיקים בתחום החקלאות על עבירות דומות	728
17.	הרשעה בהעסקת עובד זר - קביעת מתחם העונש	728
18.	ביטול כתב האישום - הצדקה	729
19.	מניעת פגיעה בעובדים חלשים	729
20.	הימנעות מהרשעה	730
21.	ביטול הרשעה - סוג העבירה וחומרתה	730
22.	ביטול הרשעה בפלילים היות והיא חברה	731
23.	טופס ההודעה לעובד - אינו עונה לדרישות החוק	732

24	קהילה חרדית סגורה - ידיעת הדין מצומצמת	732
25	איסור הפליה בפרט עת מדובר בעובדים זרים	733
26	"מנהל פעיל"	733
27	עבירות מנהליות - קנס מינהלי	734
28	ביטול כתב אישון - "הגנה מן הצדק"	735
29	הנאשמת היתה מודעת לעובדה כי העובדת אינה רשאית לעבוד בביתה אך בחרה "לעצום את עיניה"	736
30	איחוד תיקים - מערכת ראייתית זהה	737
31	מתחם הענישה - הצורך בהרתעה מפני פגיעה בעובדים הזרים	738
32	נסיבות מיוחדות - נעשה ניסיון אשר צלח להסדרת אשרה	738
33	התנאים להימנעות מהרשעה	739
34	זהות המעסיק של התובע	740
35	עבירה חוזרת - הרתעה נדרשת	741
36	הסדר ביטוח פנסיוני	741
37	הנאשמת הפנימה את חומרת המעשה	742
38	פיצוי בגין היעדר הפרשות לקרן הפנסיה	742
39	בני זוג - יחידה כלכלית אחת	743
40	התקיימות היסוד הנפשי מסוג מודעות יכול להתקיים אף בעצימת עיניים	743
41	התחשבות בנסיבות אישיות	744
42	ניכוי סכומים משמעותיים משכרה של התובעת - שלא כדין	745
43	בחינת שיקול-הדעת המנהלי וסבירות ההחלטה של הרשות המנהלית	745
44	"סגירת השמיים" - אי-הגעת עובדים זרים	746
45	אגרות עבור בקשות להעסקת עובדים זרים	747
749	חלק ה': עניינים שונים	
749	פרק א': טיפול רפואי	
1.	קביעת קריטריונים והנחיות למתן אשרות שהייה ועבודה למשפחות מהגרי עבודה אשר להן ילדים הסובלים ממחלות קשות, ושביגין נדרש טיפול רפואי צמוד	749
2.	סוגיית הטיפול הרפואי בנשים שאינן מתגוררות במקלט ובנשים החולות במחלות קשות - בעיותיהן של שוהות בלתי-חוקיות כתוצאה מסחר בנשים למטרות זנות	751
755	פרק ב': קטינים	
1.	מבוא	755
2.	פסיקת בתי-המשפט	756
	פרק ג': היתר להעסקת עובדים זרים לשם סיוע לאנשים עם מוגבלויות	763

765	פרק ד': נוהל עובדת זרה בהריון
765.....	1. טעמי מדיניות הממשלה שברקע נוהל העובדת הזרה
766.....	2. הפגיעה בזכויות העובדת הזרה
768.....	3. מבחני פיסקת ההגבלה על נוהל העובדת הזרה
771.....	4. הזכות להורות ולמשפחה - משפט משווה
773	פרק ה': מבקשי מקלט מדיני
773.....	1. האמנה בדבר מעמדם של פליטים (1951)
774.....	2. נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל
776.....	3. הבקשה למתן צו ביניים
778.....	4. ההגנה קולקטיבית
780.....	5. פסיקת בתי-המשפט
791	פרק ו': מיסים
791.....	1. מס ערך מוסף
794.....	2. היטל בגין העסקת עובד זר
	3. האם מגורים שהעמידה המערערת לעובדיה הזרים מהווים הטבה לעובד החייבת במס
797.....	