

תוכן עניינים

| | |
|--|----|
| חלק א': חסינות המדינה והרשות המקומית ועובדי הציבור..... | 1 |
| שער א': אחריות המדינה והרשות המקומית - מעשה לפי חיקוק | |
| - סעיף 6 לפקודה..... | 1 |
| פרק א': כללי..... | 1 |
| פרק ב': הגנת סעיף 6 לפקודה והמדינה - הגבלת תחולתו..... | 3 |
| פרק ג': אחריות המדינה ורשות ציבורית ומקומית..... | 7 |
| 1. כללי..... | 7 |
| 2. חובת הזהירות של הרשות הציבורית אל מול חובת הפרט..... | 8 |
| 3. "נדנדת" השיקולים לעניין היקף אחריות הרשות הציבורית..... | 9 |
| 4. "חזקת התקינות" בפעולות הרשות המינהלית..... | 12 |
| פרק ד': החלת מבחן הקשר הסיבתי הקבוע בפקודת הנזיקין אף מכוח דינים אחרים..... | 15 |
| פרק ה': הגנת סעיף 6 לפקודה ורשויות ציבוריות אחרות..... | 19 |
| פרק ו': אחריות המדינה על-פי חוק הנזיקים האזרחיים - אחריות המדינה..... | 23 |
| 1. כללי..... | 23 |
| 2. מה בין אחריות המדינה על-פי חוק הנזיקים לבין אחריותה על-פי סעיף 7 לפקודת הנזיקין..... | 23 |
| 3. אין המדינה אחראית בנזיקין על מעשה שנעשה בתחום הרשאה חוקית, מתוך אמונה סבירה ובתום-לב בקיומה של הרשאה חוקית; אולם אחראית היא על רשלנות שבמעשה..... | 24 |
| 4. חריג הרשלנות..... | 27 |
| 5. אזורי עימות..... | 32 |
| פרק ז': חיובה של המשטרה והתביעה ברשלנות..... | 41 |
| 1. כללי..... | 41 |
| 2. טיפול רשלני בתלונה..... | 42 |
| 3. אחריות מושגית של שוטר משטרת הגבולות למי שעלול להיפגע מאי-קיום צו יציאה מהארץ..... | 45 |
| 4. חובת זהירות של המשטרה..... | 46 |
| 5. אחריות משטרה לרצח שביצע שוטר..... | 47 |
| 6. אין הגנה על רשלנות של שוטר..... | 48 |
| 7. אחריות רשויות המשטרה בעולת הרשלנות..... | 49 |
| 8. אחריות רשויות התביעה בעולת הרשלנות..... | 50 |
| פרק ח': אחריות הרשות המקומית..... | 53 |

| | |
|--|-----------|
| פרק ט': תמצית ההלכה הפסוקה | 59 |
| 1. תחנת רדיו - השמעת נשים - תובענה ייצוגית | 59 |
| 2. הגנת הפטור - בקשה לסילוק על-הסף | 59 |
| 3. הגנת סעיף 6 איננה פוטרת את אגד | 60 |
| 4. אי-פרסום הצעת רכש | 61 |
| 5. היטל מים - גביית יתר | 61 |
| 6. תעריף החשמל | 62 |
| 7. פעולה על-פי חיקוק | 62 |
| 8. אחריות נזיקית לתאונה | 62 |
| 9. עילה נזיקית - סמכות בית-משפט | 63 |
| 10. פיקוח על מוצרי מלח | 63 |
| 11. "מעשה לפי חיקוק" | 63 |
| 12. ייבוא בשר - קבלת אישורים | 64 |
| 13. גביה לא חוקית | 64 |
| 14. הטעיית הצרכן - שינוי הוראות שימוש במוצרים | 64 |
| 15. משקה קוקה קולה - מחיר מופרז | 65 |
| 16. מצגים מטעים לגבי הדירוג האנרגטי של מזגנים | 65 |
| 17. ביטול רכישת ערוצי טלוויזיה | 66 |
| 18. תחנת דלק - מחיר שירות עצמי - התקבלה בקשה לאישור תבעה ייצוגית | 66 |
| 19. אזרח ותיק - הנחה בשירותי התחבורה הציבורית | 67 |
| 20. חסימת דיון בשל מעשה בית-דין | 67 |
| 21. מונופול - גביית מחיר מופרז | 68 |
| 22. השבת כספים - חיובי ארנונה | 68 |
| 23. פרשנות הנכונה של הוראות הדין | 69 |
| 24. פרשנות פוליסות ביטוח | 69 |
| 25. צרכים מידיים מול צרכים לטווח ארוך | 70 |
| 26. מחירי מוצרים - "מכירה מיוחדת" - הטעיה | 70 |
| 27. הפסקת עבודות בניה מכוחו של צו - נזקים | 71 |
| 28. מפעל הפיס - הפרת היתר | 71 |
| 29. חישוב ריבית כראוי | 72 |
| 30. יצירת מטריד - עבודות הרכבת הקלה | 72 |
| 31. "בזק" - גביה ביתר | 72 |
| 32. חוקיות גביית עמלה | 73 |
| 33. ספקיות אינטרנט - הפרת זכויות יוצרים | 74 |
| 34. דו"ח חניה שלא כדין - עיקולים - פיצויים | 74 |
| 35. הפרת זכויות עובדים | 74 |
| 36. שירותי תקשורת מוזלת - טענה להפליה | 75 |
| 37. מנהרות הכרמל - מועד שליחת החשבוניות | 75 |

| | |
|----|--|
| 76 | 38. היעדר פחי מחזור |
| 76 | 39. האם אישור המפקח מהווה הגנה לבנק |
| 77 | 40. גביית דמי ניהול שלא כדין |
| 78 | 41. החרגה מפוליסת מחלות קשות |
| 78 | 42. הנגשת כתוביות סמויות במלון |
| 78 | 43. הטעיית ציבור המשתתפים במשחק ההימורים Winner |
| 79 | 44. בקשה לאישור ייצוגית נגד חברת ביטוח - סמכות עניינית |
| 79 | 45. חיוב רכבים ישנים בדמי ביטוח גבוהים משמעותית מדמי הביטוח בהם חוייבו רכבים חדשים |
| 80 | 46. תוקף "שוברי מתנה" - אושרה בקשה להסתלקות |
| 80 | 47. הנגשת שירותי בריאות לציבור שאינו דובר עברית |
| 80 | 48. הסכם התקשרות משולב |
| 81 | 49. אי-גילוי מחיר השירות |
| 81 | 50. הסגת גבול |
| 81 | 51. תשלום עבור חנייה בחניוני בתי-חולים |
| 82 | 52. חיוב ביתר - שיחות בינלאומיות |
| 82 | 53. בקשה לסיוע משפטי - השיקולים |
| 83 | 54. נהיגה ללא רישיון - מוות - פיצויים |
| 84 | 55. שירותי תקשורת - הטעיה |
| 84 | 56. מפגע רעש - הקמת קיר אקוסטי |
| 84 | 57. סמכות עניינית לדון בתביעה בעילה של הטרדה מינית |
| 85 | 58. אחריות בנוזיקין מעשה ירי |
| 85 | 59. כרטיסי רכבת - הנחה |
| 86 | 60. מצג שווא - רכישת מקרקעין בחו"ל |
| 86 | 61. שלילת תעודת כשרות - אחריות נזיקית של עובד ציבור |
| 87 | 62. גביה שלא כדין - דמי מנוי |
| 87 | 63. גביית סכומים בגין אי-פרסום שמו ופרטיו של מנוי בספרי הטלפונים ובמרכזיית 144 |
| 88 | 64. אי-קיום פיקוח ובקרה |
| 88 | 65. סגירת בית דפוס - עבודות בשטח |
| 89 | 66. סבירותה של החלטת עירייה להציב מכולה בשטח פרטי |
| 89 | 67. טעות של רשם המקרקעין והשפעת התחרות בין הזכויות על-פי סעיף 9 לחוק המקרקעין |
| 92 | 68. תביעה נזיקית נגד התנהלותו של רשם המקרקעין |
| 94 | 69. תביעה לתיקון הרישום - רכוש משותף - דחיית התביעה |
| 95 | 70. האם רשאי המפקח על רישום המקרקעין לתקן רישום של בית משותף? |
| 96 | 71. רשלנות ברישום |

| | |
|---|------------|
| 72. אפילו אם אניח כי ניתן לבית-החולים היתר להפלות בין מטופלות על רקע מעמד אישי, לא היה בכך כדי להקנות ללניאדו הגנה מפני תביעה בעילה נזיקית מתוקף איסור ההפליה שבחוק זכויות החולה..... | 98 |
| שער ב': אחריות בנזיקין של עובדי המדינה ועובדי ציבור בכלל - סעיפים 7 עד 12 לפקודת הנזיקין | 99 |
| פרק א': הדין | 99 |
| פרק ב': הרחבת היקף חסינות של עובדי ציבור - תיקון 10 לפקודת הנזיקין | 103 |
| פרק ג': הגדרת עובד ציבור | 105 |
| פרק ד': חסינות עובד הציבור ופיצוי הניזוק | 107 |
| פרק ה': הוראת החסינות לא תחול על מעשה שנעשה ביוזמה מתוך כוונה לגרום נזק או בשוויון נפש לאפשרות גרימתו במעשה | 109 |
| פרק ו': קביעת קיומה של חסינות עובד הציבור אם לאו - היסוד הנפשי | 115 |
| 1. הוראות סעיף 7ב-7ג לפקודה | 115 |
| 2. אחריות עובדי ציבור בנזיקין טרם חקיקת תיקון 10 לפקודה | 116 |
| 3. חסינות עובדי הציבור בתיקון 10 לפקודה | 118 |
| 4. סדרי הדין הנוגעים לחסינות של עובדי ציבור | 120 |
| 5. אין מקום לאמץ מסלול דיוני של תקנות סדר הדין האזרחי | 121 |
| 6. ההיגיון בהוראות סעיף 7ב(ה) ו-7ג(ג) | 121 |
| 7. מדוע בחר המחוקק לקבוע סדרי דין ייחודיים אלה לצורך בירור חסינותם של עובדי ציבור? | 122 |
| 8. האם השיקולים שמנינו לעיל מצדיקים את המסקנה לפיה אין מקום לבירור עובדתי על דרך של הצגת ראיות ולו בפתח הדיון בשאלות הנוגעות להענקת החסינות? | 122 |
| 8.1 סדרי הדין הנוגעים לחסינות עובדי המדינה | 122 |
| 8.2 מסגרת הדיון בבקשת תובע על-פי סעיף 7ב(ג) לפקודה | 123 |
| 8.3 הנמקת הודעת ההכרה ותמיכתה בתצהיר | 124 |
| 8.4 קיום דיון וחקירת מצהירים | 126 |
| 8.5 סמכות הרשם | 127 |
| 8.6 סבירות החלטת ההכרה בחסינות השוטרים | 128 |
| 9. סדרי הדין הנוגעים לחסינות עובדי רשויות ציבוריות | 128 |
| 10. ההבדלים בין חסינות עובד מדינה לחסינות עובד ציבור רשות מקומית | 130 |
| פרק ז': תמצית הלכה פסוקה | 135 |
| 1. החריג לחסינות עובד ציבור | 135 |
| 2. דו"ח ביקורת | 135 |
| 3. חשיפת הנימוקים לאי-הכרה בחסינות | 136 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 4. | פיצוי תאגיד על לשון הרע נגדו ללא הוכחת נזק | 136 |
| 5. | האפשרות להגשת תביעה נזיקית נגד מומחה שמונה מטעם בית- | |
| 137 | משפט על רשלנות בהכנת חוות-דעתו | 137 |
| 6. | טיב הביקורת השיפוטית שעל בית-המשפט להפעיל בבואו לבחון את | |
| 137 | חסינות עובד הציבור | 137 |
| 7. | חסינות - עובדי רשות מדינה - עובדי רשות ציבורית | 138 |
| 8. | פירוש היקף החסינות של עובדי ציבור | 138 |
| 9. | החזרת ייפוי כוח | 139 |
| 10. | פרשנות תכליתית של חוק | 139 |
| 11. | חסינות שוטרים | 140 |
| 12. | תביעת נזיקין של תלמיד שנפגע במהלך שיעור ספורט | 140 |
| 13. | תביעה אישית כנגד בעלי התפקיד | 141 |
| 14. | נטל ההוכחה לסתור את עמדת הרשות הציבורית בדבר קיומה של | |
| 141 | חסינות | 141 |
| 15. | זדון ועוינות אישית | 142 |
| 16. | "כרטיס הכניסה" לאפשרות קבלת החסינות | 142 |
| 17. | פטור מאגרה | 143 |
| 18. | רשות מינהלית או עובד ציבור - חסינות | 143 |
| 19. | נטל ההוכחה לקיומו של הסייג לחסינות | 143 |
| 20. | החלטת פרקליטת המחוז - החלטה מנהלית - כפופה לביקורת | |
| 144 | שיפוטית | 144 |
| 21. | שלילת חסינות מהנדס עיר | 144 |
| 22. | קיום הסכם פשרה | 145 |
| 23. | בקשה להכרה בחסינות - שיהוי | 146 |
| 24. | תובענה ייצוגית נגד רשות ציבורית | 146 |
| 25. | נקיטת הליך משפטי נגד בעל תפקיד | 147 |
| 26. | בקשה הוגשה על-ידי עובד ציבור והרשות תומכת בה ומוכנה לקחת | |
| 148 | על עצמה את האחריות למעשיו | 148 |
| 27. | חסינות עובד ציבור - הטרדה מינית | 148 |
| 28. | שוטרים - עובדי מדינה - חסינות | 149 |
| 29. | נימוק החלטה לאי-מתן הכרה בחסינות | 149 |
| 30. | עובדת עירייה - פגמים בהתנהלותה - זיקה לעירייה - | |
| 150 | חסינות | 150 |
| 31. | פעולות היועץ המשפטי - חסינות עובד ציבור | 151 |
| 32. | היקף הביקורת השיפוטית שתופעל על הודעת היועצת המשפטית | |
| 151 | של העירייה בדבר מתן חסינות למבקש | 151 |
| 33. | עיכובים בבניית בניין - פיצויים | 152 |
| 34. | סבירות החלטת הרשות | 152 |
| 35. | חכירת שטח לבניית פרויקט - שלוח | 153 |

| | |
|----------|--|
| 154..... | 36. "קבלן" שאינו "עובד"..... |
| 154..... | 37. עילות תביעה שאינן נזיקיות - אין תחולה ישירה לסעיף 7 לפקודת הנזיקין לעניין חסינות עובד ציבור..... |
| 154..... | 38. תשלום חוב בגין גרירה ואחסון..... |
| 155..... | 39. סבירות הודעת ההכרה..... |
| 156..... | 40. התנאים להכרה בחסינות עובד מדינה..... |
| 156..... | 41. זכותו של המשיב בבקשת חסינות לחקור את המצהיר מטעם מבקש החסינות..... |
| 157..... | 42. חסינותו של ראש המועצה וצירוף המועצה כנתבעת..... |
| 158..... | 43. סבירות החלטות ועדת האתיקה..... |
| 158..... | 44. חסינותו של עובד הציבור, שלפי הוראתו הותקנו מצלמות סמויות..... |
| 159..... | 45. עובד המשתייך למדרג הניהולי - אחריות מוגברת..... |
| 160..... | 46. אחריות אישית לפצות כתוצאה מגביית האגרות וההיטלים על-ידי המועצה..... |
| 160..... | 47. אחריות לקריסתה של הוצאה לאור..... |
| 161..... | 48. חסינות לעובדי מדינה..... |
| 161..... | 49. רישיון בית ספר - עיכוב הליכים..... |
| 162..... | 50. גרסה מול גרסה - חסינותו של עובד הציבור..... |
| 162..... | 51. פקידת סעד - תסקיר - נזקים..... |
| 163..... | 52. אישום ברצח - זיכוי - נזקים ואחריות..... |
| 163..... | 53. פרסומים - יו"ר וועדת הבדיקה לבחינת התנהלות מערכת אכיפת החוק..... |
| 164..... | 54. איסור להעביר גז אל תחומי המדינה - אחריות ראש אגף הפיקוח במשרד התשתיות הלאומיות..... |
| 164..... | 55. פיצוי בגין מעצר שווא ועיכוב שלא כדין..... |
| 165..... | 56. פיגוע - פרסום אוטובוסים ממוגני ירי..... |
| 165..... | 57. הפרשנות הראויה להסדר החסינות..... |
| 166..... | 58. אכיפה סלקטיבית..... |
| 166..... | 59. תלונה כוזבת - נזקים..... |
| 167..... | 60. מפגע סביבתי..... |
| 168..... | 61. נזקים שנגרמו כתוצאה מאי-מתן רישיון עסק..... |
| 168..... | 62. הודעה לצד שלישי - סמכות בית-הדין לעבודה..... |
| 169..... | 63. היתר לבניית מבנה לתעשייה ואחסנה חקלאית במקרקעין..... |
| 169..... | 64. העמדת עירייה לדין פלילי בעבירת רשלנות..... |
| 170..... | 65. לשון הרע - פיצוי..... |
| 170..... | 66. תביעה נזיקית כנגד המדינה - היעדר עילה משפטית..... |
| 171..... | 67. חסינות עובד רשות ציבורית - אספקט דיוני ומהותי..... |
| 171..... | 68. חיסיון עו"ד לקוח..... |

| | | |
|-----|---|----------|
| 69. | הנטל להוכיח כי תנאי החסינות מתקיימים | 171..... |
| 70. | ראש מועצה - בקשה להכרה בחסינות | 172..... |
| 71. | חסינות סטטוטורית | 172..... |
| 72. | האם הסדר החסינות של עובדי ציבור מפני תביעות אזרחיות, הקבוע בסעיף 7א לפקודת הנזיקין, חל גם במערכת היחסים שבין העובד לבין הרשות הציבורית? מהוראות סעיפים 7א ו-17 לפקודת הנזיקין עולה מסקנה ברורה, שלפיה החסינות המוקנית לעובד הציבור חלה גם במערכת היחסים שבין לבין הרשות הציבורית | 173..... |
| 73. | אין למועצה אחריות כלשהיא לנזקים הנטענים, אשר ממילא לא הוכחו, ואין היא חייבת בפיצוי התובעים. בהחלטתי מיום 03.02.19 התקבלה בקשת המועצה להכיר בחסינותם של הנתבעים 2 ו-3, מכוח סעיף 7א בפקודת הנזיקין והתביעה נגדם נדחתה | 173..... |
| 74. | חסינות עובד הציבור אינה ניתנת לכל עובד ציבור אלא לעובד ציבור הממלא תפקיד שלטוני. תפקיד שלטוני הוגדר בסעיף 7 לפקודת הנזיקין כתפקיד ציבורי על-פי דין כמשמעו בסעיף 15(ד)(2) לחוק יסוד: השפיטה | 174..... |
| 75. | תקנה 8 לתקנות אחריות עובד ציבור מאפשרת ליועמ"ש לעירייה לאשר לעירייה להגיש בקשת חסינות מטעמה. ואולם, לחוות-דעתו אם נכון להגיש בקשת החסינות ואם לאו, אין כל מעמד בפני עצמו לצורך הגשת הבקשה | 174..... |
| 76. | הגשת תביעה אישית כנגד בעל תפקיד פותחת פתח לניצול לרעה של אפשרות זו. על דרך ההיקש, זו אחת הסיבות בגינה מצא המחוקק להרחיב את החסינות האישית של עובדי ציבור בסעיף 7א לפקודת הנזיקין | 174..... |
| 77. | מדברי ההסבר לתיקון 10 לפקודת הנזיקין עולה כי מתן חסינות לעובדי ציבור נועדה למעשה לנטרל את הלחץ שעשוי להיות מופעל על עובד ציבור בדרך של הגשת תביעות אישיות בלתי-מוצדקות או איום בהגשת תביעות מסוג זה וזאת בשל החשש כי זה עלול להשפיע על תיפקודם של עובדי הציבור ולשבש את פעילותה של הרשות הציבורית | 175..... |
| 78. | משאלתו של התובע שלא להכריע בדבר אלא לאחר פרשת הראיות אינה יכולה לעמוד, משום שהחוק מצווה לדון בעניינים כאלה "לאלתר" (סעיף 7ג(ג) לפקודת הנזיקין). מדרישה זו נובע שיש לדון בטענה כאמור כטענת-סף, על יסוד העולה לכאורה מתוך כתבי הטענות וצרופותיהם, ובשים-לב לעמדת הרשות הציבורית | 175..... |
| 79. | כדי לשלול את תחולת החסינות מעובד ציבור, יש להוכיח הנ"ל כי ביצע את המעשים המיוחסים לו בכתב התביעה: ביודעין מתוך כוונה לגרום נזק לתובע; בשוויון נפש לאפשרות גרימת נזק במעשיו לתובע | 175..... |

שער ג': חסינות הרשות השופטת וכל אדם העושה מלאכת שיפוט - סעיף 8 לפקודה 177.....

177..... פרק א': כללי

179..... פרק ב': נושאי החסינות

181..... פרק ג': שיקולים התומכים בהענקת החסינות

183..... פרק ד': שיקולים השוללים את מתן החסינות

185..... פרק ה': מהו האיזון הנכון בין השיקולים המתנגשים, כאשר מדובר באחריות שילוחית של המדינה

191..... פרק ו': חסינות רשם ההוצאה לפועל - סעיף 73א לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967.....

191..... 1. כללי

192..... 2. מהות חסינות רשם ההוצאה לפועל

193..... **פרק ז': תמצית ההלכה הפסוקה**

193..... 1. אחריות דיניי בית-הדין

193..... 2. אחריותה הנטענת של המדינה לפועלו של רשם ההוצאה לפועל

194..... 3. תאגיד - פיצוי סטטוטורי

194..... 4. חסינות של נושא משרה שיפוטית

195..... 5. חיפוש משטרתי - נזקים

195..... 6. אכיפה בררנית - ביטול כתבי אישום

195..... 7. מעשה ו/או מחדל של רשם הוצאה לפועל

196..... 8. תביעה נזיקית נגד גורמים שיפוטיים

196..... 9. "רדיפה אישית"

197..... 10. אחריות שילוחית של המדינה לרשלנות שיפוטית

197..... 11. חסינות בורר

198..... 12. מינוי מומחה מטעם בורר כמוהו כמינוי מומחה מטעם בית-המשפט

198..... 13. אופיין של ההחלטות נושא הבוררות

199..... 14. תביעת סרק וערעור סרק

199..... 15. תפקוד הבורר

200..... 16. חסינות רשם ההוצאה לפועל

201..... 17. תביעת נזיקין - היעדר עילה

201..... 18. רשלנות נושא תפקיד שיפוטי

201..... 19. בקשה למתן פטור מאגרה - תביעה נגד נשיאת בית-המשפט העליון

202..... 20. מעילה באמון, המתבטאת בכוונת זדון או מרמה של הבורר

203..... 21. פטור מאגרה - שופט בית-משפט עליון - חסינות

203..... 22. הפקדת ערובה - הפרת חובת נאמנות כבורר

203..... 23. מומחה מטעם בית-הדין - לא נשא בתפקיד שיפוטי

| | | |
|--|--|-----|
| 24 | חסינות בורר - תביעת שכר-טרחה | 204 |
| 25 | כעולה מסעיף 8 לפקודת הנזיקין, החסינות השיפוטית היא חסינות רחבה | 204 |
| 26 | במקרה דנן, לא ברור אם הוגשה התביעה כנגד המדינה באחריות שילוחית. הטענות נטענו ישירות נגד השופטים עצמם ואף נתבקשו כנגדם ישירות סעדים (שספק אם בית-משפט זה מוסמך להורות עליהם) כגון לאסור על אותם שופטים לדון בענייני התובעים. כך או כך, סעיף 8 לפקודת הנזיקין מונע הגשת תביעה נגד השופטים ואף נגד המדינה בעילה של אחריות שילוחית | 205 |
| 27 | יש לפרש את סעיף 8 לפקודת הנזיקין באופן השולל את האפשרות להגיש תביעה נגד המדינה בגין עוולה של נושא משרה שיפוטית ממלכתית | 205 |
| 28 | החסינות של נושא משרה שיפוטית כנגד תובענה על עוולה שעשה במילוי תפקידו, לפי סעיף 8 לפקודת הנזיקין היא איפוא חסינות מהותית, מוחלטת ומלאה | 205 |
| 29 | טענה לסילוק על-הסף בשל חסינות נושא משרה שיפוטית - דחייתה | 205 |
| חלק ב': חסינות נבחרי ציבור - חברי כנסת, שרים וחברי מועצה ברשויות המקומיות | | |
| 209 | שער א': חסינות חברי כנסת ושרים | 209 |
| 209 | פרק א': ניהול הליכים פליליים נגד נושאי משרה ציבורית - כללי | 209 |
| 213 | פרק ב': תפקידו ומעמדו של החשוד | 213 |
| 215 | פרק ג': מבחן האינטרס הציבורי ורף הראיות | 215 |
| 217 | פרק ד': מוסד הבדיקה המקדימה | 217 |
| 219 | פרק ה': הנחיית היועץ המשפטי לממשלה | 219 |
| 221 | שער ב': החסינות העניינית - מקצועית - מהותית | 221 |
| 221 | פרק א': חסינות עניינית - חסינות מקצועית או מהותית | 221 |
| 221 | 1. כללי | 221 |
| 223 | 1.1 מבחן ראשון | 223 |
| 223 | 1.2 מבחן שני | 223 |
| 223 | 1.3 מבחן שלישי | 223 |
| 224 | 2. החרגים להכרה בחסינות מהותית | 224 |
| 224 | 3. בג"צ פנחסי - סקירה נורמטיבית של החסינות העניינית - מקצועית - מהותית | 224 |
| 227 | פרק ב': החסינות דבקה בחבר כנסת גם לאחר תום כהונתו | 227 |
| 227 | 1. כללי | 227 |
| 227 | 2. חסינות ראש אופוזיציה | 227 |
| 229 | פרק ג': חסינות חברי כנסת מפני האזנות סתר | 229 |

| | |
|----------|--|
| 231..... | פרק ד': חופש תנועה של חברי כנסת |
| 233..... | שער ג': החסינות הדיונית |
| 233..... | פרק א': כללי |
| 235..... | פרק ב': החסינות הדיונית - בפני אשמה פלילית |
| 237..... | פרק ג': התכלית המונחת ביסוד החסינות הדיונית |
| 239..... | שער ד': נטילת החסינות הדיונית |
| 239..... | פרק א': נטילת החסינות - סעיף 13 לחוק |
| 241..... | פרק ב': המסגרת הנורמטיבית החלה של נטילת החסינות |
| 245..... | פרק ג': ביקורת שיפוטית על הליך נטילת החסינות |
| 251..... | פרק ד': היקף השיקולים שעל ועדת הכנסת לשקול |
| 253..... | פרק ה': דיוני הוועדה - היעדרות חברי כנסת והצטרפות מאוחרת |
| | שער ה': חסינות נבחר הציבור - סוגיות פוליטיות וסוגיות נגזרות - תמצית ההלכה הפסוקה |
| 255..... | פרק א': הזכות להיבחר |
| 257..... | פרק ב': תמצית ההלכה הפסוקה |
| | 1. התחלת מירוץ תקופת ההתיישנות באישום פלילי מיום קיום הליך חקירה אחרון במשטרה |
| 257..... | 2. בעל האינטרס הישיר - עתירות ציבוריות |
| 258..... | 3. פסילת מפלגה |
| 258..... | 4. דחיית שימוע לראש הממשלה |
| 259..... | 5. חסינות שיפוטית |
| 259..... | 6. האם יש להורות על בטלותו של חוק ההדחה? |
| 260..... | 7. גבולות הביקורת על איש ציבור |
| 260..... | 8. לשון הרע - עובד ציבור |
| 261..... | 9. הוועדה לבחירת שופטים - בחירת חבר כנסת מהאופוזיציה |
| 261..... | 10. אחריות המדינה - סל הבריאות |
| 262..... | 11. "אמת דיברתי" |
| 262..... | 12. בחירות לכנסת - עילת הפסלות |
| 263..... | 13. חבר כנסת - עבירות על בטחון המדינה |
| 263..... | 14. חסינות עובד ציבור - בירור עובדתי |
| 264..... | 15. שימוש בפייסבוק לצורכי תעמולת בחירות |
| 265..... | 16. אינטרס ציבורי - הורשע חבר כנסת |
| 265..... | 17. הבעת דעה על איש ציבור - חופש הביטוי אינו בלתי-מוגבל |
| 266..... | 18. פרסום אשר החוק אינו מתיר הגשת תביעות לשון הרע בגינו |
| 266..... | 19. העמדתה לדין של סיעה פוליטית |
| 267..... | 20. גניבת כספים - יושב-ראש הסתדרות העובדים הלאומית בארץ ישראל |
| 267..... | 21. חסינות חבר כנסת - סמכות המשטרה לשמירה על החוק |
| 268..... | |

| | | |
|----|---|-----|
| 22 | היעדרות חבר כנסת - "הצדק סביר" | 268 |
| 23 | חסינות נציבת תלונות הציבור | 268 |
| 24 | הזיקה הנדרשת בין תפקידו של הנאשם כחבר כנסת ובין נשיאת הנשק | 269 |
| 25 | פרסום בעיתון - הגנת הפרטיות | 269 |
| 26 | חסינות חברי כנסת - כניסה לסוריה | 270 |
| 27 | היקף התפרשותה של החסינות הדיונית | 271 |
| 28 | חבר כנסת - הבעת דעה באמצעי התקשורת | 271 |
| 29 | שאלת החסינות תתברר במסגרת ההליך כולו | 272 |
| 30 | חקירה פלילית כנגד ראש ממשלה | 272 |
| 31 | זכאות חבר כנסת להשתתפות בהוצאות משפטיות | 273 |
| 32 | נציגות לקונגרס הציוני העולמי - ביטול רשימה | 273 |
| 33 | גבולה של החסינות - מתחם "הסיכון הטבעי" | 274 |
| 34 | תיקון 33 - כללים חדשים חסינות דיונית חבר כנסת | 275 |
| 35 | סמכות ועדת האתיקה של הכנסת | 275 |
| 36 | תנאי שכר ופרישה - חריגה | 276 |
| 37 | חיפוש - פגיעה באוטונומיה של החשוד | 277 |
| 38 | לשון הרע - פרסום מוגן | 277 |
| 39 | זכות הגישה להר הבית | 278 |
| 40 | התערבות במעשי הכנסת - זכויות הגימלה של חברי הכנסת | 278 |
| 41 | חיוב משרתי ציבור לשאת אישית בנזק שגרמו | 279 |
| 42 | יושב-ראש הכנסת הפורש - התקנת קו טלפון והחזר הוצאות בגין שימוש בטלפון | 280 |
| 43 | חסינות פרלמנטרית אינה כוללת זכות קנויה להיכנס לשטחי הרשות הפלשתינאית | 280 |
| 44 | נבחר ציבור - איסור על כהונה בשני תפקידים במקביל | 281 |
| 45 | פסילת מינוי עקב הרשעה בפלילים | 281 |
| 46 | הסרת חסינות - שיקול-דעתה של הכנסת | 282 |
| 47 | פקיעת כהונת ראשי ערים | 284 |
| 48 | בקשה לביטול סעיף או חוק של הכנסת בדבר מילוי תפקיד ציבורי על-ידי חבר-כנסת | 284 |
| 49 | גילוי סודות תוך מילוי תפקיד כחבר-כנסת | 285 |
| 50 | מתחם החסינות | 285 |
| 51 | העדפת זכות הציבור על-פני זכות הפרט לשם טוב - חסינות מאחריות | 286 |
| 52 | קיום הליכי הסרת החסינות, לא ישנה מהותו ומשמעותו של כתב האישום | 286 |
| 53 | חסינות לנבחר הציבור בפני הפסקת כהונה אם הוא חשוד בביצוע עבירות פליליות חמורות | 287 |

| | |
|----------|--|
| 287..... | 54. התערבות בשיקול-דעתו של היועץ המשפטי לממשלה |
| 288..... | 55. חבר כנסת - ביקורת על בג"צ |
| 288..... | 56. הסרת חסינות חבר כנסת והיבחרו מחדש |
| 289..... | 57. שיוויון בפני החוק |
| 289..... | 58. ביקורת שיפוטית על החלטת הנשיא להטיל את תפקיד הרכבת הממשלה |
| 290..... | 59. ניגוד עניינים בשלטון המקומי |
| 290..... | 60. ניהול הליכים פליליים נגד נושאי משרה ציבורית |
| 291..... | 61. מלאכת הרכבת הממשלה |
| 291..... | 62. דיות הראיות לצורך העמדה לדין - ריסון |
| 292..... | 63. חופש הביטוי הפוליטי |
| 292..... | 64. ביטול רישיון ישיבת קבע בעילה של "הפרת אמונים" |
| 293..... | 65. ביטול חוק בעילה של פגם |
| 293..... | 66. עברו הפלילי של מועמד למשרה ציבורית |
| 294..... | 67. הפסקת כהונת חבר-כנסת |
| 294..... | 68. בחירות לתפקיד רב עיר - סמכות השר |
| 295..... | 69. מסירת מידע ותפקוד הרשות הציבורית |
| 296..... | 70. עיתונות אחראית |
| 296..... | 71. חסינות המוקנית לחבר-הכנסת - אינה מוקנית לחבר מועצת רשות מקומית |
| 297..... | 72. החזר תרומות - נשיא המדינה |
| 297..... | 73. התערבות בהחלטת היועץ המשפטי לממשלה ורשויות התביעה - רק במקרים יוצאי-דופן |
| 298..... | 74. צרכי ההליך הפלילי - משקל מכריע |
| 299..... | 75. נטילה שלא כדין כספים מן הקופה הציבורית |
| 299..... | 76. מעורבות שיפוטית בפעילות של הכנסת |
| 300..... | 77. ועדת חקירה ממלכתית - מעורבות שיפוטית |
| 300..... | 78. העברת נשיא המדינה מתפקידו |
| 301..... | 79. הזיקה הקיימת בין העבירות לבין התפקיד כחבר במועצה |
| 302..... | 80. זכות האזרח למידע הציבורי |
| 302..... | 81. תכנית ה"התנתקות" - ביקורת שיפוטית על החלטות מדיניות |
| 303..... | 82. השתתפות בהוצאות משפטיות של חברי הכנסת |
| 303..... | 83. שם טוב וחופש הביטוי |
| 304..... | 84. משקל חופש הביטוי |
| 305..... | 85. העברת שר מכהונתו |
| 305..... | 86. העמדת חבר כנסת לדין פלילי - שיקולים זרים |
| 306..... | 87. חופש הפעולה המפלגתי-הפוליטי |
| 306..... | 88. גבולותיו של חופש הביטוי - איש ציבור |

| | | |
|------|---|-----|
| 89. | שיקול-דעת משרד הפנים..... | 307 |
| 90. | סיום העסקה - ניגוד עניינים..... | 308 |
| 91. | לשון הרע - הגנות..... | 309 |
| 92. | יו"ר מועצת העובדים - איסור כניסה למפעל..... | 309 |
| 93. | מניע זר בפיטורים..... | 310 |
| 94. | נבחרי המפלגה אינם נבחרי ציבור..... | 310 |
| 95. | עקרון השוויון בפני הדין..... | 311 |
| 96. | "חזקת שוויון הדינים"..... | 311 |
| 97. | "הגנה מוחלטת"..... | 312 |
| 98. | הסרת חסינות והתפטרות מן הכנסת - משקל הולם בעונש..... | 313 |
| 99. | סמכות בית-הדין - נבחר ציבור..... | 313 |
| 100. | "חסינות" הפרסום המותר..... | 313 |
| 101. | ביטול תוצאות בחירות לראשות העיר נהריה..... | 314 |
| 102. | קיום הפגנה מול מעונם הפרטי של נבחרי הציבור..... | 315 |
| 103. | חסינות מפני פיטורים..... | 315 |
| 104. | אחריות ראש ראשות מקומית..... | 316 |
| 105. | פעולות טרור - טענה לחסינות בינלאומית..... | 316 |
| 106. | הסכמי פרישה מפעל הפיס - תקנת הציבור..... | 317 |
| 107. | פרסום לשון הרע - גלי צה"ל - חבותה של המדינה..... | 318 |
| 108. | העברה מכהונה - מנגנון פיקוח..... | 319 |
| 109. | הדחת סגני עיר בשכר..... | 319 |
| 110. | עדי מדינה - חסינות..... | 320 |
| 111. | שמירת הדינים..... | 320 |
| 112. | חסינות חבר כנסת - מירוץ ההתיישנות..... | 321 |
| 113. | המחוקק ראה לנכון להעניק לחברי הכנסת מערכת שלמה של זכויות יתר, שמטרתן להבטיח שכל אחד מהם יוכל להביע את דעותיו ולגבש את עמדותיו, באשר לבעיות המדיניות התובעות פתרון והחלטה, בצורה חופשית וגלויה ובלי שיהא חייב לתת את הדין עליהן לאדם או לרשות כלשהם והכוונה היא לזכויות החסינות, למיניהן, הנזכרות בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם..... | 322 |
| 114. | הפסיקה פירשה את חסינותם של חברי הכנסת באופן מרחיב ונרחב..... | 322 |
| 115. | אין לראות בסמיכות ההתבטאות להתרחשות שקדמה לה תנאי-בלעדיו-אין לקיומה של חסינות מהותית לחבר הכנסת בשל התבטאותו. אין נפקות לשאלה אם תגובתו של הנתבע להתרחשויות באה בחלוף שניות, דקות או שעות לאחריהן. כאמור, חסינותו של חבר כנסת בעבירת ביטוי צריכה להיות רחבה ביותר. משעסקינן בפרשה אחת, די בכך כדי לקבוע כי התגובה, אף אם היא עולה כדי לשון הרע, הרי שהיא בגדר פרסום מותר..... | 322 |

116. מחד גיסא, לקיום החסינות תכלית קונקרטי של הרצון בהבטחת פעולתו החופשית של חבר הכנסת ותכלית כללית של שמירה על אופיה הדמוקרטי של המדינה. מאידך גיסא, מוסד החסינות פוגע בתכליות הכלליות של שמירה על שלטון החוק ועקרון השוויון - יישום האיזון ההולם בין התכליות באמצעות שימוש ב"מתחם הסיכון הטבעי", כך שרק פעולת חבר כנסת הנופלת בתוך מתחם זה תחסה תחת הגנת החסינות. 322.....

חלק ג': חסינויות וזכויות יתר של מדינות וארגונים

בינלאומיים..... 323

שער א': כללי 323

פרק א': היסטוריה ומקורות המשפט הבינלאומי 323

פרק ב': ארגון האומות המאוחדות - כללי 325

פרק ג': אימוץ אמנות - עקרונות כלליים 329

פרק ד': חסינויות וזכויות יתר במשפט הבין-לאומי 333

1. חסינות מדינות זרות..... 333

2. חסינויות דיפלומטיות וקונסולריות..... 333

3. חסינות האו"ם 333

4. חסינות ארגונים בין-לאומיים..... 334

שער ב': חוק חסינות מדינות זרות 335

פרק א': עקרון חסינות המדינה הזרה - כללי 335

פרק ב': חוק חסינות מדינות זרות, התשס"ט-2008 339

פרק ג': כלל חסינות הריבון הזר 345

פרק ד': חריג "חוזה העבודה" בחוק הישראלי - סעיף 4 לחוק..... 347

פרק ה': חריג "חוזה העבודה" במשפט הבינלאומי 349

פרק ו': חריג "חוזה העבודה" באמנת האו"ם 351

פרק ז': האם ההבחנה בין פעולות פרטיות לשלטוניות ממשיכה לחול במקביל לסעיף 4 לחוק..... 353

פרק ח': פרשנות סעיף 4 לחוק בהשראת כללי המשפט הבינלאומי המנהגי..... 355

פרק ט': השלכתו של סעיף 21 לחוק החסינות 357

שער ג': ארגונים בינלאומיים - משלחות מיוחדות - הסכמים

בינלאומיים 359

פרק א': צווים לפי חוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983 359

פרק ב': חוק ליישום ההסכם בין ממשלת מדינת ישראל לבין הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי בדבר זכויות יתר, חסינויות והקלות המוענקות לארגון, התש"ע-2010..... 361

| | |
|--|------------|
| פרק ג': חוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983 | 363 |
| פרק ד': חוק חסינויות וזכויות (הכוח הרב-לאומי), התשמ"ב-1982 | 365 |
| שער ד': חסינותו של האו"ם | 367 |
| פרק א': כללי | 367 |
| פרק ב': חסינות האו"ם מול חסינותו של ריבון זר | 369 |
| פרק ג': המעמד הנורמטיבי של המשפט ההסכמי והמנהגי | 371 |
| פרק ד': מקורה של החסינות במשפט המנהגי וההסכמי | 373 |
| פרק ה': מקור החסינות בחקיקה | 375 |
| פרק ו': מקור החסינות בפסיקה ודברי מלומדים | 377 |
| פרק ז': תביעה נגד אורגן של האו"ם | 379 |
| פרק ח': חסינות עובד האו"ם בפני העמדה לדין | 381 |
| פרק ט': חסינות סוכנות אונר"א | 383 |
| פרק י': חסינות ארגון זכויות האדם בפני תביעת עובדים | 385 |
| חלק ד': נבחרים ועובדי ציבור - עבירת השוחד | 387 |
| שער א': כללי | 387 |
| פרק א': הוראות הדין | 387 |
| פרק ב': מהותה של עבירת השוחד | 391 |
| 1. כללי | 391 |
| 1.1 הממונה על מחוז ירושלים במשרד הפנים - לקיחת שוחד, הפרת אמונים, סחיטה באיומים, הדחה בחקירה; שלוש שנים וחצי מאסר לריצוי בפועל (בניכוי תקופת המעצר, שהמערער היה נתון בו) קנס בסך 10,000 ש"ח או שלושה חודשי מאסר תמורתם | 392 |
| 1.2 שוחד בחירות | 394 |
| 1.3 בית-משפט גזר על הנאשם 250 שעות לתועלת הציבור בהתחשב בעיקרון אחידות הענישה | 397 |
| 1.4 בית-משפט בחמיר את עונשו של הנאשם - העונש שנגזר על המערער אינו תואם את חומרת המעשים ונסיבות ביצועם | 398 |
| 1.5 נדחה ערעור להשעות את המשיב מעבודתו בעירייה עד לתום ההליך הפלילי נגדו | 400 |
| 2. היסוד העובדתי | 401 |
| 3. גובה התמורה כמרכיב משפיע | 401 |
| 4. טובת הנאה - מהי? | 402 |
| 5. לקיחה - מהותה | 403 |
| 6. סוגי טובות הנאה - סיקור אוהד בכלי התקשורת | 407 |
| 7. "בעד פעולה הקשורה בתפקידו" - וקיומה של נורמה או נוהג | 409 |

| | |
|--|------------|
| 7.1 פקיד במחלקת הגביה במס הכנסה - קבלת שוחד ; 18 חודשי מאסר בפועל, 12 חודשי מאסר על-תנאי וקנס בסך 50,000 ש"ח..... | 409 |
| 7.2 בוחן נהיגה - שוחד, ניסיון לסחיטה באיומים ; שישה חודשי מאסר בפועל ועוד שתי שנות מאסר על-תנאי | 411 |
| 7.3 פקח באגף הפיקוח העירוני של עיריית חיפה - לקיחת שוחד ; מאסר בן שלושים חודשים, מתוכם שישה חודשים לריצוי בפועל, שהומרו לעבודות שירות, והיתרה על-תנאי למשך שלוש שנים. בנוסף, נגזר על המבקש קנס כספי בסך 10,000 ש"ח או מאה ימי מאסר תמורתו..... | 413 |
| 7.4 מנהל הלשכה של מינהל האוכלוסין במזרח ירושלים - זיכוי משוחד הרשעה בהפרת אמונים..... | 415 |
| 7.5 מנהל נפת דרום במחלקת הפיקוח על הבניה - לקיחת שוחד ועבירות של מרמה והפרת אמונים ; עונש מאסר בפועל ל- 7 חודשים, 12 חודשי מאסר על-תנאי וקנס כספי בסך 50,000 ש"ח..... | 416 |
| 8. "שוחד בדיעבד"..... | 418 |
| פרק ג': היסוד הנפשי: כוונת השוחד - ביוזעין | 421 |
| 1. כללי..... | 421 |
| 2. אין מניעה שהלוקח יהא חף מפשע והנותן אשם במתן שוחד, או להיפך. חוסר ההדדיות עשוי לנבוע מהכוונה השונה של כל צד בעת ביצוע המעשה - הערעור נדחה..... | 423 |
| פרק ד': הצעה למתן שוחד | 425 |
| 1. כללי..... | 425 |
| 2. מכרו של פלאטו שרון (מתווך) - הצעת שוחד - הרשעה..... | 425 |
| פרק ה': תיווך לשוחד | 429 |
| 1. כללי..... | 429 |
| 2. מתווך בשוחד - תיווך בשוחד - זיכוי מכל אשמה..... | 430 |
| 3. מנהל חשבונות - זוכה מתיווך לשוחד ומניסיון לתיווך לשוחד, הורשע במרמה והפרת אמונים ; 6 חודשי מאסר על-תנאי | 432 |
| 4. בקשה למעצר עד תום הליכים בגין עבירות שונות - בין היתר עבירת תיווך לשוחד..... | 433 |
| פרק ו': עד מדינה בעבירות שוחד | 435 |
| 1. כללי..... | 435 |
| 2. מנהל אגף האספקה ויו"ר ועדת המכרזים של חברת החשמל - שוחד בסך 1.3 מיליון ש"ח ; עבירות מס, בגין אי-דיווח על כספי השוחד שקיבל ; 6 שנות מאסר בפועל ; 12 חודשי מאסר על-תנאי ; קנס על-סך 1,750,000 ש"ח או 20 חודשי מאסר תמורתם..... | 437 |
| 3. תוכנן של שיחות שהוקלטו, סיפק לגרסתו של עד המדינה, את הסיוע הדרוש לעדותו כעד מדינה - הערעור נדחה..... | 438 |

| | |
|---|------------|
| 4. בקשה לעיכוב ביצוע עונש מאסר שנגזר על עד מדינה - הבקשה נדחתה..... | 440 |
| פרק ז': "עובד ציבור" - פרשנות ההגדרה והחלתה..... | 443 |
| 1. הדין..... | 443 |
| 2. פרשנות בפלילים - סעיף 34 לחוק העונשין..... | 444 |
| פרק ח': הסכמים פוליטיים..... | 461 |
| 1. כללי - הצעת שוחד במסגרת הסכם קואליציוני..... | 461 |
| 2. שוחד ואי-פרסום הסכמים - חבר מועצת עיריית חדרה מטעם סיעת "מפד"ל - יהדות התורה", כסגן ראש העירייה בשכר, וכממלא מקומו; שוחד, ואי-פרסום הסכמים; חמישה חודשי מאסר בעבודות שירות, מאסר על-תנאי, וקנס של 40,000 ש"ח..... | 462 |
| פרק ט': סכומי מתת נמוכים כשוחד..... | 467 |
| שער ב': דוגמאות ותקדימים..... | 469 |
| פרק א': אנשי משטרה..... | 469 |
| 1. סגן מפקד משטרה בדרגת רב-פקד קיבל הלוואה בתנאים מועדפים בסך 200,000 שקל ישן; קבלת שוחד, שיבוש הליכי משפט - בגין העבירה הראשונה נגזרו למערער 18 חודשי מאסר, מהם 12 חודשים לריצוי בפועל והנותרים על-תנאי ובגין העבירה השניה הוטלו עליו 10 חודשי מאסר, מהם 4 חודשים לריצוי בפועל והיתרה על-תנאי - עונשים חופפים..... | 469 |
| 2. שוטר הואשם בקבלת שוחד; קבלת הנחות בירקות ופלאפל; זיכוי מקבלת שוחד בבית-המשפט העליון..... | 471 |
| 3. שישה חודשי מאסר לריצוי בדרך של עבודות שירות לנאשמת שהורשעה בשתי עבירות של לקיחת שוחד..... | 473 |
| 4. מאסר בפועל לקצין משטרה ואזרח..... | 474 |
| 5. לקיחת שוחד על-ידי שוטר - 6 חודשי מאסר שירוצו בדרך של עבודות שירות..... | 475 |
| 6. שוטר במשמר הגבול - שוחד, כ- 900 ש"ח במצטבר - קשירת קשר לביצוע פשע; גניבה; סחר בנשק; מרמה והפרת אמונים - 18 חודשי מאסר בפועל, 4 מאסרים על-תנאי וקנס בסך 5,000 ש"ח..... | 476 |
| 7. מאבטח - עשרות מעשי שוחד תמורת סכומי כסף נכבדים; עבירת קשירת קשר לביצוע פשע; 2 עבירות של עשיית מעשה העלול להפיץ מחלה - 4.5 שנות מאסר..... | 477 |
| 8. סוהר - שוחד בסך 10,000 ש"ח - 30 חודשי מאסר לריצוי בפועל; 6 חודשי מאסר על-תנאי למשך 3 שנים לבל יעבור כל עבירת פשע הכוללת יסודות שוחד או מרמה, וכן קנס בסך של 15,000 ש"ח..... | 478 |

9. רכוז מודיעין ביחידת המטענים בלהב 433 - 8000 דולר - לקיחת שוחד, קשירת קשר; שיבוש מהלכי משפט; גילוי בהפרת חובה; הפרת חובת סודיות; האזנת סתר שלא כדין; שימוש לרעה בכוח המשרה - פיקוח אלקטרוני בתוספת מגבלות נוספות..... 480

10. רב המחוז הצפוני של המשטרה - קבלת שוחד בסך 57,500 ש"ח ועבירות נוספות..... 480

11. שוטר במשטרת ישראל בתפקיד רכוז מודיעין - קיבל בתקופה של כ- 5 שנים, סכומי כסף שבין 5,000 ל- 9,000 ש"ח מידי חודש ומוצרי אלומיניום בשווי של 5,000 ש"ח, מבלי ששילם תמורתם; באישום נוסף זכה לעבודות בחצר ביתו בשווי כולל של 14,600 ש"ח - נענש ב- 6 שנות מאסר בפועל, 12 חודשי מאסר על-תנאי וקנס בסך 30,000 ש"ח..... 482

12. פקח הגירה - קיבל כספי שוחד של כ- 3,600 דולר בשתי עבירות שוחד; שתי עבירות של איומים; שלוש עבירות של מרמה והפרת אמונים; עבירה של תקיפה בנסיבות מחמירות - 9 חודשי מאסר בפועל ומאסר על-תנאי בסך 12 חודשים..... 483

13. רכוז מודיעין - קיבל 2,000 דולר ו- 1,800 יורו במקרה אחד; במקרה אחר קיבל 8,000 דולר - קשירת קשר לביצוע פשע; שיבוש מהלכי משפט; לקיחת שוחד; גילוי בהפרת חובה; והפרת חובת סודיות - מעצר עד לתום ההליכים בשלב זה..... 484

14. שוטר משמר הגבול - תשלום סך של 1,500 ש"ח לעניין עבירות של שוחד; ניסיון למתן שוחד; קשירת קשר לפשע; זיוף וניסיון לזיוף - עונש של 12 חודשי מאסר בפועל ו- 8 חודשי מאסר על-תנאי..... 486

15. מפקד מחסום על תוואי גדר ההפרדה הבטחונית - קבלת שוחד בתמורה לסכומי כסף נכבדים; לקיחת שוחד; מרמה והפרת אמונים; עשיית מעשה העלול להפיץ מחלה - 6.5 שנות מאסר בפועל, בניכוי ימי מעצרו; מאסרים מותנים וקנס בסך 50,000 ש"ח או 6 חודשי מאסר תחתיו..... 487

16. סוהר ונהג; קיבלו יחד כ- 165 אלף ש"ח עבור פעולותיהם; עבירות של קשירת קשר לפשע {קבלת שוחד}; עבירות קשירת קשר לפשע {ביצוע פעולה ברכוש טרור}; עבירות שוחד; עבירות מרמה והפרת אמונים; עבירות איסור פעולה ברכוש למטרות טרור ועבירות הסתייעות ברכב לביצוע פשע; נדחתה העתירה לגילוי ראיות חסויות..... 488

17. רס"ר במשמר הגבול - על המבקש נגזרו 24 חודשי מאסר לריצוי בפועל, בניכוי ימי המעצר; 5 חודשי מאסר על-תנאי; 20,000 ש"ח, קנס או 6 חודשי מאסר תמורתם..... 489

18. מנהל קנטינה בבית הסוהר איילון - קבלת שוחד של 3,500 ש"ח; הספקה ועשיית עסקה אחרת בסם מסוכן; קשירת קשר לביצוע פשע - 20 חודשי מאסר בפועל, 12 חודשי מאסר על-תנאי, שלא יעבור כל עבירה של פשע במשך שלוש שנים מיום שחרורו, וקנס בסך 10,000 ש"ח..... 490

19. ראש לשכת התביעות תעבורה בתחנת משטרה ובהמשך מתנדב - עבירת שוחד; מאסר בפועל של 7 חודשים ועונש מאסר מותנה; התייתר הצורך לדון בבקשת עיכוב ביצוע עונש המאסר..... 493

20. סוהר בכלא איילון - קבלת שוחד של 12,000 ש"ח במצטבר - אין לשחרר את העותר לחלופת מעצר כמבוקש..... 495

21. שוטר - ביצוע צווי עיקול; קבלת שוחד..... 496

22. קצין כשירויות וקליעה בשב"ס - מעשי העבירות העמידו את מעשי הנאשם ברמת חומרה גבוהה ביותר ויש לשאוף לכך שהעונש המוטל על נאשם יהלום את חומרת מעשיו בנסיבותיהם ואת מידת אשמו..... 499

23. סוהר; 3,000 ש"ח וספרי קודש; שוחד; מרמה והפרת אמונים; הכנסת חפץ אסור; ניסיון להכנסת חפץ אסור; ניסיון להפצת חומרים מסכנים - 9 חודשים מאסר בפועל, מאסר על-תנאי וחילוט..... 501

24. קצין חקירות בכיר - מאות אלפי ש"ח - 7 שנות מאסר בפועל ושנתיים מאסר על-תנאי; 4 עבירות של לקיחת שוחד; 4 עבירות של קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות; 9 עבירות של מרמה והפרת אמונים; 10 עבירות של שיבוש מהלכי משפט; 6 עבירות של גילוי בהפרת חובה; 4 עבירות של הוצאת מסמך ממשמורת ו- 3 עבירות הלבנת הון..... 503

25. עובד ציבור - קבלת שוחד על-ידי עובד ציבור; מרמה והפרת אמונים; הכנסת ציוד קצה רטי"ן לבית הסוהר - 6 חודשי מאסר לריצוי בדרך של עבודות שירות; מאסר על-תנאי לתקופה של 6 חודשים; קנס בסך של 5,000 ש"ח; וצו מבחן לתקופה של שנה..... 505

26. קצין מתנדבים במשמר הגבול, 23,500 ש"ח סכום שוחד מצטבר; הרשעה ב- 5 מקרי שוחד ובעבירת מרמה והפרת אמונים - 18 חודשי מאסר בפועל..... 505

27. קצין חקירות - לקיחת שוחד; גילוי בהפרת חובה; מרמה והפרת אמונים; קבלת נכסים שהושגו בפשע; שיבוש מהלכי משפט; הלבנת הון - המשיב ישאר במעצר בפיקוח אלקטרוני עד להכרעה בבקשה..... 507

פרק ב': חברי כנסת ושרי ממשלה..... 509

1. שר לשעבר; קבלת שוחד, הפרת אמונים, קשירת קשר לביצוע פשע ושיבוש הליכי משפט; 4 שנות מאסר בפועל, שמונה חודשי מאסר על-תנאי וקנס בסך 80 אלף ש"ח..... 509

| | |
|---|------------|
| 2. עוזר שר הפנים ; הואשם במתן שוחד, מרמה והפרת אמונים - הרשעה בעבירה של מתן שוחד ועונש של שנתיים מאסר מתוכן שישה חודשים לריצוי בפועל בעבודות שירות והיתרה על-תנאי, קנס בסך 10,000 ש"ח..... | 510 |
| 3. שבע שנות מאסר בפועל למעורב בפרשת "ישראל ביתנו" - השתמש שימוש נלוז ומופקר בכספי ציבור..... | 512 |
| 4. מנכ"ל משרד ראש הממשלה - זיכוי במחוזי מעבירת לקיחת שוחד מאחר ; זיכוי בעליון בניסיון ללקיחת שוחד..... | 512 |
| 5. ראש הממשלה ובנו ; לקיחת שוחד - זיכוי..... | 515 |
| 6. שר בממשלה ; קבלת שוחד בסך 135,000 ש"ח ועוד 95,000 דולר בדרכים שונות ; הפרת אמונים של עובד ציבור ; קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות ; רישום כוזב במסמכי תאגיד ; גניבה בידי מנהל - יש להעביר את השר מתפקידו..... | 517 |
| פרק ג': ראשי עיר וחברי מועצת עיר..... | 519 |
| 1. ראש עיריית בת ים - מקרי שוחד בסך 700,000 ש"ח ו- 130,000 ; החזיר חלק מהשוחד אך עדיין קיבל תמורה עבור פעולות אסורות - נקבע כי יועבר לאלתר מכהונתו כראש עיריית בת ים..... | 519 |
| 2. ראשי עיריות נצרת עילית ורמת השרון - הואשמו במצטבר בלקיחת שוחד ; רישום כוזב במסמכי תאגיד ועבירות של מרמה והפרת אמונים בתאגיד - נגזר על הפסקת כהונתם כראשי העירייה..... | 520 |
| 3. ראש עיריית קלנסוואה - שוחד בסך 5,000 דולר ; קשירת קשר לפשע ; סחיטה באיומים ; איומים ; תקיפת עובד ציבור ; לקיחת שוחד ; מרמה והפרת אמונים - אין להחזיר את העורר לכהונתו..... | 521 |
| 4. חבר מועצת עיריית חדרה מטעם סיעת "מפד"ל - יהדות התורה", כסגן ראש העירייה בשכר, וכממלא מקומו - שוחד, ואי-פרסום הסכמים - חמישה חודשי מאסר בעבודות שירות, מאסר על-תנאי, וקנס של 40,000 ש"ח..... | 523 |
| 5. ראש עיריית נצרת עילית - 6 חודשי מאסר בפועל -"בעד פעולה הקשורה בתפקידו" - 12 חודשי מאסר על-תנאי ותשלום קנס בסך 20,000 ש"ח..... | 524 |
| 6. סגן ראש עיר וממלא מקומו - האיסור הקבוע בסעיף 284 לחוק העונשין הינו לשמור על טוהר המידות של עובדי הציבור ולמנוע מעשים שאינם יאים לעובדי ציבור, אף אם אלה יכולים להיות כשרים כשהם נעשים בין פרט לפרט..... | 526 |
| 7. היסוד הנפשי הוא מודעות, גם על דרך של עצימת עיניים, ליסודותיה העובדתיים של העבירה..... | 527 |
| 8. סגן עיריית צפת וממלא מקום ראש העיר - מרמה והפרת אמונים ; קבלת דבר במרמה ; הפרת איסור זיקה פרטית - 6 חודשים מאסר בפועל..... | 529 |

9. חבר מועצת העיר חדרה מטעם מפלגת ש"ס - לקיחת שוחד; מתן שוחד; אי-פרסום הסכמים - 10 חודשי מאסר מתוכם 5 חודשים לריצוי בפועל וקנס של 40,000 ש"ח 530

פרק ד': עובדי רשויות מקומיות..... 533

1. גזבר ומזכיר מועצה - קבלת שוחד של 20,000 ש"ח; נגזר עליו מאסר בפועל של 20 חודשים בניכוי ימי מעצרו; מאסר על-תנאי של 6 חודשים; קנס בסך 20,000 ש"ח או 60 ימי מאסר תמורתו; וכן פיצוי לקופת המועצה בסך של 50,000 ש"ח..... 533

2. ראש אגף מינהל, שיטור וביטחון בעיריית חדרה - עונש מאסר בפועל של 15 חודשים; 12 חודשי מאסר על-תנאי למשך שלוש שנים וקנס בסך 50,000 ש"ח 534

3. מנהל נפת דרום במחלקת הפיקוח על הבניה - לקיחת שוחד, ועבירות של מרמה והפרת אמונים; עונש מאסר בפועל ל- 7 חודשים; 12 חודשי מאסר על-תנאי וקנס כספי בסך 50,000 ש"ח..... 535

4. סגן מנהל חטיבת הרישוי והפיקוח ומנהל מחלקת הפיקוח במינהל לתכנון הנדסה ותחבורה בעיריית ירושלים - לקיחת שוחד ומרמה והפרת אמונים - זיכוי מלקיחת שוחד, הרשעה במרמה והפרת אמונים - 8 חודשים {4 חודשים רוצו בעבודות שירות} 536

5. עובדי עיריית ירושלים - נמחקו אישומים בעבירות השוחד; העליון החזיר עניין זה לבית-המשפט המחוזי 537

6. עובדי עיריית ירושלים - קיבלו 90 דינר ו- 120,000 שקלים ישנים; לקיחת שוחד; מתן תעודה כוזבת; זיוף ושימוש במסמך מזויף - בית- המשפט דחה את הערעורים 539

7. הוכח מעבר לכל ספק סביר כי הנאשם, עובד ציבור, לקח שוחד בעד פעולות הקשורות בתפקידו כמזכיר העירייה 540

8. מנהלת חשבונות וגזברית מועצה - שישה חודשי עבודות שירות 541

9. עובד ציבור אשר היה נכנס לנכסים ומבצע מדידות; הנאשם נמצא מתאים לבצע עבודות שירות 543

10. מפקח בניה - עבירת השוחד סווגה במקרה הנדון במדרג הנמוך 546

11. מפקח בניה בוועדה המקומית לתכנון ובניה "מצפה אפק"; עבירות זיוף, עבירת קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות, עבירת לקיחת שוחד ועבירת מרמה והפרת אמונים - אין עילה לפסילתו של בית- המשפט 548

12. פקידת קבלה באגף השומה והגביה של עיריית ירושלים - קבלת שוחד מצטבר של כ- 125,500 ש"ח; קבלת דבר במרמה; מרמה והפרת אמונים - 11 חודשי מאסר 549

פרק ה': עובדי מדינה..... 551

| | |
|---|-----|
| 1. מנהל חשבונות - זוכה מתיווך לשוחד ומנסיון לתיווך לשוחד אך הורשע במרמה והפרת אמונים - נגזרו 6 חודשי מאסר על-תנאי 551 | 551 |
| 2. התקבל ערעורה של המדינה על זיכוייה של פקידת דואר מעבירת שוחד לאחר שסייעה לרואה חשבון לפצל שיקים שלא כדין 552 | 552 |
| 3. עובד בכיר ברשות המיסים - שוחד; קשירת קשר לפשע; העלמת מס במרמה ושיבוש מהלכי משפט - 6 שנות מאסר בפועל וקנס בסך של 750,000 ש"ח 553 | 553 |
| 4. אחראי משמרת של צוות מאבטחים - לקיחת שוחד; ניסיון ללקיחת שוחד; הטרדה באמצעות מכשיר בזק ושימוש לרעה בכוח המשרה - 4 שנות מאסר בפועל 556 | 556 |
| 5. עובדים באגף המכס והמע"מ - עשרות אלפי ש"ח שוחד; על שוטה נגזרו שנתיים מאסר; שנה מאסר על-תנאי וקנס בסך שני מיליון, למנע; אשר שימש כמבקר חשבונות בכיר בבית המכס ביפו, ומתוקף תפקידו היתה לו גישה למידע בכל הנוגע לפעולות אגף המודיעין במכס נגזרו 30 חודשי מאסר; שנה מאסר על-תנאי וקנס בסך 150,000 ש"ח או שנת מאסר תמורתו 558 | 558 |
| 6. עובדת הסוכנות היהודית - לקיחת שוחד; מרמה והפרת אמונים; שמונה-עשר חודשי מאסר, מהם ארבעה חודשים לריצוי בפועל - אותם הורשתה לרצות בעבודת שירות - ויתרת התקופה מאסר-על-תנאי, ולתשלום קנס בסך 7,500 ש"ח 560 | 560 |
| 7. מוכס בגשר אלנבי - 400 לירות ישראליות; קנס בסך 10,000 ל"י ו- 6 חודשי מאסר על-תנאי 561 | 561 |
| 8. עובד המועצה לייצור ולשיווק ירקות - הרשעה בעבירת שוחד; שנים-עשר חודשי מאסר, מתוכם 3 חודשים לריצוי בפועל והיתרה על-תנאי 561 | 561 |
| 9. המערער הורשע בקבלת מזגן שהותקן ברכבו כשוחד בעד פעולה, הקשורה בתפקידו כ"עובד הציבור" - הערעור נדחה 562 | 562 |
| 10. הגדרת הפעולה האסורה כקשורה בתפקידו של עובד הציבור, כוללת גם ניצול מעמד והפעלת קשרים לא פורמאליים הנובעים מתפקידו ואינה נחתכת רק על-פי השאלה אם עמד העובד במצב של ניגוד עניינים במובן הצר 563 | 563 |
| 11. בהשוואה בין עניינו של עובד הציבור לבין עניינו של הנאשם סבר בית-המשפט כי עונשו של הנאשם בתיק זה ראוי שיהיה קל יותר 564 | 564 |
| 12. עובד רשות המיסים - 5 חודשי מאסר בפועל בניכוי תקופת המעצר וכן 12 חודשי מאסר על-תנאי לשלוש שנים 566 | 566 |
| 13. יש לאמץ את המלצת שירות המבחן ולחרוג מהעונש ההולם מטעמי שיקום, שכן שליחת הנאשם למאסר, גם אם ירוצה בעבודות שירות, תשיג לאחור הליך זה 567 | 567 |

14. בוחנים מטעם משרד התחבורה ומשרד הרישוי בירושלים - הנאשמים הינם העבריינים העיקריים בפרשה שעניינה קבלת שוחד, שעונשה אף חמור יותר מעונשו של נותן השוחד 568

פרק ו': רופאים 571

1. מנהל המחלקה לניתוחי לב בבית-החולים איכילוב - קיבל עשרות אלפי שקלים עבור ניתוחים שביצע; לקיחת שוחד, הריגה; מעשה פזיזות ורשלנות; סחיטה באיומים; גניבה בידי מורשה - 6 שנים מאסר בפועל 571

2. עונש מאסר של 24 חודשים, מאסר על-תנאי וקנס {לא צויין כמה}; אין מקום לעיכוב ביצוע 572

3. רופא - לקיחת שוחד; הפרת אמונים; נתינת תעודה כוזבת - שלוש שנים שלילה 573

4. חלקו של הנאשם 1, הרופא שביודעין רשם עובדות כוזבות כדי לספק סם למי שאינו זכאי לכך, גדול יותר מהנאשם 2 שתיווך לכך 573

פרק ז': עובדי בנק 577

1. נושאי תפקידים בבנק דיסקונט - לקיחת שוחד; הוטלו עונשי מאסר בפועל; מאסר על-תנאי וכן קנסות {לא פורטו} - בית-המשפט דחה את העתירה לקיום דיון נוסף 577

2. באמצעות מנהל בנק; 6 חודשי מאסר {בניכוי ימי מעצרו} שירוצו בדרך של עבודות שירות; 18 חודשי מאסר על-תנאי; קנס בסך 150,000 ש"ח 579

פרק ח': בעלי תפקידים שונים 583

1. עובד ציבור בחברת החשמל; מיליון אירו - לקיחת שוחד; במרמה והפרת אמונים של עובד ציבור; קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות; סיוע לקבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות; רישום כוזב במסמכי תאגיד וגרימה להכללת פרטים מטעים בדו"חות כספיים ובשיבוש מהלכי משפט - אין לשחרר את העורר לחלופת מעצר 583

2. מנהל אגף האספקה ויו"ר ועדת המכרזים של חברת החשמל - שוחד בסך 1.3 מיליון ש"ח; עבירות מס, בגין אי-דיווח על כספי השוחד שקיבל - 6 שנות מאסר בפועל; 12 חודשי מאסר על-תנאי; קנס על-סך 1,750,000 ש"ח או 20 חודשי מאסר תמורתם 584

3. חבר בוועד אגודה שיתופית - לקיחת שוחד בסך 180,000 ש"ח; 20 חודשי מאסר, מתוכם 8 חודשים בפועל והשאר על-תנאי 585

4. בעל משרד חקירות ושירותי מידע; קבלן-משנה גובה מיסים - יש להבחין בעניין הענישה בין השניים שהיו מעורבים בעבירות השוחד 586

5. עורך-דין - הכשרתו ועיסוקו של הנאשם כעורך-דין, היותו עורך-דין ותיק, פעיל ומוכר, וכן העובדה ששימש ככונס נכסים של הנכס, כל אלה ביחד יש בהם כדי להוות נסיבות מחמירות, שכן סטנדרט ההתנהגות שהיה מצופה מן הנאשם הוא גבוה יותר בהתאמה להכשרתו ולשלל תפקידיו.....588

6. המעשים המיוחסים למשיב פוגעים פגיעה משמעותית בסדרי שלטון וממשל, וכי לאור התחכום, הנועזות והשיטתיות - עולה מסוכנותו של המשיב - נקודת האיזון - מעצר בפיקוח אלקטרוני.....590

7. אימוץ הסדר טיעון בעבירת שוחד.....591

שער ג': ענישה - דוגמאות ותקדימים - סעיפים 290 ו- 291 לחוק העונשין.....593

פרק א': פסיקת בית-המשפט העליון.....593

1. נדחה ערעורו של סוהר לשעבר שהורשע בעבירות קשירת קשר, קבלת שוחד ועבירות סמים לאחר שהחדיר סמים וחפצים עבור אסירים לכלא.....593

2. 5 חודשי מאסר בפועל - בקשת שוחד ונטילת שוחד משבשות את הסדר הציבורי את האמון והסדר בו, דבר שעלול להיות אסוני.....594

3. בבסיבות מיוחדות בית-משפט כיבד את הסדר הטיעון.....595

4. גזר דינו של רכז מודיעין במועצת הלול שקיבל שוחד לצורך הברחת מיליוני ביצים מזויפות מהרשות הפלסטינאית - 48 חודשי מאסר בפועל.....595

5. מדיניות הענישה המנחה את בית-המשפט תבוא על סיפוקה גם בלי שייגזר על הנאשמים עונש מאסר בפועל.....596

6. 6 חודשי מאסר בפועל נגזרו על רכז פיקוח במנהל האזרחי באיו"ש.....597

7. הסדר טיעון ומאסר בפועל לבכירים בחברת החשמל שהורשעו בעבירות שוחד.....598

8. על מנכ"ל החברה לפיתוח השומרון נגזר מאסר לתקופה של שישה חודשים שירוצה בדרך של עבודות שירות.....599

9. מאסר בפועל למשך 6 חודשים, ללא ניכוי ימי מעצר - המאסר ירוצה בדרך של עבודות שירות נגזרו על עובד בבית-הדין הרבני האזורי בירושלים בתפקיד סופר דיינים.....600

10. בית-המשפט העליון ביטל את הרשעתו של מעורב בפרשה מסועפת שבמרכזה חברה שעסקה בביצוע צווי עיקול שלא כדין.....602

11. העליון הפחית שישה חודשי מאסר מעונשו של סגן ראש עיריית נשר לשעבר שהורשע בעבירות מרמה.....603

12. ערעור על קולת העונש - נקבע כי עניינו של המבקש איננו בא בגדר אותם מקרים חריגים המצדיקים מתן רשות ערעור.....604

| | |
|--|------------|
| 13. דחיית ערעורו של עובד מחלקת חקירות מע"מ שהורשע בשוחד על חומרת עונשו - 10 חודשי מאסר לריצוי בפועל..... | 604 |
| 14. דוגמאות נוספות..... | 605 |
| פרק ב': פסיקת בית-משפט מחוזי..... | 607 |
| 1. בית-משפט מחוזי {ערכאת ערעור על בית-המשפט השלום}..... | 607 |
| 2. בית-משפט מחוזי {ערכאה ראשונה}..... | 608 |
| 3. בית-משפט מחוזי {ערכאת ערעור על בית-המשפט השלום שישב כערכאה ראשונה}..... | 608 |
| פרק ג': פסיקת בית-משפט שלום..... | 609 |
| 1. לקיחת שוחד - סעיף 290 לחוק העונשין - בית-משפט שלום {ערכאה ראשונה}..... | 609 |
| 2. מתן שוחד - סעיף 291 לחוק העונשין - בית-משפט השלום..... | 609 |
| שער ד': דוגמאות ותקדימים..... | 611 |
| פרק א': עיכוב ביצוע..... | 611 |
| 1. העובדה שהמבקש צריך לטפל באימו אין בה כדי להצדיק את עיכוב מאסרו..... | 611 |
| 2. נדחתה בקשתו של נאשם בריבוי עבירות של לקיחת שוחד לעיכוב ביצוע עונש המאסר בפועל שהושת עליו..... | 612 |
| פרק ב': חומרי חקירה - מעצר - חילוט..... | 613 |
| חלק ה': נבחרים ועובדי ציבור - עבירת המרמה והפרת אמונים..... | 615 |
| שער א': כללי..... | 615 |
| פרק א': מבוא..... | 615 |
| פרק ב': הערכים המוגנים על-ידי איסור הפרת האמונים..... | 619 |
| 1. כללי..... | 619 |
| 1.1 ערעור על פסק-דינו של בית-המשפט המחוזי שזיכה את המשיבים, עובדי עיריית ירושלים, מעבירות מרמה - הערעור התקבל..... | 620 |
| 1.2 המערער, רבה של עפולה, הואשם במרמה והפרת אמונים - הערעור התקבל בחלקו..... | 622 |
| 1.3 ערעור על זיכוי של המשיב, ראש עיריית פתח-תקווה שהואשם בלקיחת שוחד והפרת אמונים לאחר שמסר עבודה לקבלן ללא קבלת אישור המועצה - הערעור נדחה..... | 624 |
| 1.4 ערעורו של אריה דרעי על פסק-דינו של בית-המשפט שהרשיע אותו במרמה, לקיחת שוחד והפרת אמונים - הערעור התקבל בחלקו..... | 627 |
| 1.5 המערער, סגן מנהל מחוז הדרום של עמידר הורשע בלקיחת שוחד והפרת אמון הציבור - הערעור נדחה..... | 631 |

| | | |
|--|--|------------|
| 2. | הערך הראשון - הבטחת ארון הציבור..... | 632 |
| 3. | הערך השני - טוהר המידות | 632 |
| 3.1 | המערער, רפאל לוי, כיהן כממונה על מחוז ירושלים במשרד הפנים, הורשע בלקיחת שוחד והפרת אמונים - הערעור נדחה..... | 633 |
| 3.2 | בקשה לביטול מינויו של המשיב, כמנהל כללי של משרד הבינוי והשיכון בשל עברו הפלילי - הבקשה התקבלה | 635 |
| 4. | הערך השלישי - הבטחת פעילותו התקינה של המינהל הציבורי..... | 638 |
| 4.1 | המערער ביצע רישום כוזב, אשר היה בו כשלעצמו, משום פגיעה בציבור - הערעור נדחה..... | 639 |
| 4.2 | המערערים הורשעו בקשירת קשר לביצוע פשע, גניבה, מרמה והפרת אמונים - הערעור התקבל בחלקו | 641 |
| 4.3 | ערעור על ההחלטה לזכות את המשיבים מאשמת שוחד והפרת אמונים - הערעור נדחה..... | 644 |
| פרק ג': היסוד העובדתי שבעבירה של הפרת אמונים | 649 | 649 |
| 1. | כללי | 649 |
| 2. | "הפרת אמונים" | 649 |
| 3. | המשיב, ראש עיריית אילת, טס עם אשתו על חשבון חברה יפנית - הערעור נדחה | 650 |
| 4. | זירוז הליכי בניה של פרויקטים - מקרה גבולי, שלא הצדיק הרשעה בפלילים - ערעור שבס התקבל, ערעור המדינה נדחה | 654 |
| 5. | עובד העירייה נתן ייעוץ להמשיך בעבודות בלתי-חוקיות - הערעור התקבל..... | 657 |
| 6. | המערער { כיהן כמנהל המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח } הורשע בעבירה של מרמה בנסיבות מחמירות וגניבה על-ידי מורשה - הערעור התקבל | 660 |
| 7. | הבוחר להשתתף כמבצע בצוותא בביצוע של עבירה מקורית, עלול למצוא עצמו מעורב גם בעבירה נוספת, שאינה בשליטתו - הערעורים נדחו | 661 |
| 8. | את בקשות התרומה של המשיב למפלגה, אפפו אינטרסים שלא היו כשרים - הערעור התקבל | 662 |
| 9. | המערער, עובד מדינה, מסר פרטים כוזבים לפרקליט שהיה מופקד על טיפול בתיק והורשע בעבירה שיש עמה קלון - הערעור נדחה..... | 664 |
| פרק ד': היסוד הנפשי שבעבירה של הפרת אמונים | 667 | 667 |
| 1. | כללי | 667 |
| 2. | המחשבה הפלילית הנדרשת בעבירה של הפרת אמונים | 669 |
| 3. | האם יש לדרוש יסוד נפשי נוסף שעניינו המניע? | 670 |
| פרק ה': הפרת אמונים הנובעת מהימצאות במצב של ניגוד עניינים | 673 | 673 |

| | |
|--|------------|
| 1. כללי | 673 |
| 2. המאפיין מצב של ניגוד עניינים | 674 |
| 3. מהו איפוא אותו ניגוד עניינים שלגדר שוחד לא הגיע אך מגדר עבירה משמעתית גרידא יצא? מהם התנאים המגבשים את היסוד העובדתי של מעשה "הפרת אמונים הפוגע בציבור"? | 675 |
| 4. מהו פן מחמיר זה? | 675 |
| 5. מהו המובן שיש לתת, על רקע זה, לדיבור "מעשה הפרת אמונים הפוגע בציבור"? | 675 |
| 6. יישום העקרונות לצורך הכרעה ב- דנ"פ 1397/04 | 679 |
| 7. סיכום הדיון נוסף בעניינו של המשיב {שבס}, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שהואשם בהפרת אמונים - המשיב הורשע | 680 |
| שער ב': הפרת אמונים בראי הפסיקה שלאחר הלכת דנ"פ 1397/04 | 683 |
| פרק א': זיכוי מעבירת שוחד והרשעה בעבירה של הפרת אמונים | 683 |
| 1. בית-משפט זיכה את הנאשם מחמת הספק מעבירת השוחד והרשיע את הנאשם בעבירה של הפרת אמונים בתאגיד | 683 |
| 2. שר התמ"ת {בפרשת טלנסקי} - לא הורשע בשוחד, הורשע במרמה והפרת אמונים וקבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות ועל חומרת עונשו - 8 חודשי מאסר בפועל; ובפרשת "מרכז ההשקעות" כשר התמ"ת, שר התקשורת והשר האחראי על מינהל מקרקעי ישראל הורשע בעונש מאסר על-תנאי למשך שנה וקנס בשיעור המרבי בסך 75,300 ש"ח | 684 |
| פרק ב': פסיקת בית-המשפט העליון | 687 |
| 1. המערער, בכירה לשעבר במס הכנסה, הורשעה בעבירות של קבלת דבר במרמה, רישום כוזב במסמכי תאגיד, מירמה והפרת אמונים - הערעור נדחה | 687 |
| 2. מרמה והפרת אמונים של עובד ציבור {פרשת אולמרט} - הערעורים נדחו | 689 |
| 3. ערעור על חומרת עונש המאסר בפועל שנגזר על המערער בשל הברחת סמים לכלא ומרמה והפרת אמונים - הערעור נדחה | 695 |
| 4. ערעור על גזר-דינו של המערער, קצין במשטרת ישראל בדרגת רב-פקד, שקשר קשר עם רונאל פישר, עורך-דין בעל-שם וקשרים ענפים, במסגרתו העביר המערער מידע לפישר שלא כדין - הערעור התקבל בחלקו | 696 |
| 5. המערער הורשע על-פי הודאתו, בכך שניצל את תפקידו כקצין מתנדבים במשמר הגבול, וקיבל מאזרחים שוחד - הערעור נדחה | 697 |
| 6. המערער הורשע בין היתר בעבירות של לקיחת שוחד, קשירת קשר לביצוע פשע, סחר בנשק ומרמה והפרת אמונים - הערעור נדחה | 698 |

| | |
|---|-----|
| 7. המערער, עובד ציבור בתחום הגביה, הורשע בשמונה עבירות של גניבה בידי עובד ציבור ושמונה עבירות של מרמה והפרת אמונים - הערעור נדחה..... | 701 |
| 8. המערער, ראש עיריית בת-ים לשעבר, שלומי לחיאני, הורשע בשלוש עבירות של הפרת אמונים - הערעור נדחה..... | 702 |
| 9. המערער שעבד כסוהר בבית-סוהר, באגפים בהם מוחזקים אסירים ביטחוניים, החדיר לבית-הסוהר מכשירי פלאפון, כרטיסי "סים" ומטענים לפלאפונים עבור האסירים - הערעור נדחה..... | 705 |
| 10. המערער, שעבד כאח במחלקה גריאטרית-שיקומית, תקף מטופלת בה טיפל - הערעור נדחה..... | 706 |
| 11. ערר על החלטה למעצר עד תום ההליכים של רונאל פישר - הערר התקבל..... | 708 |
| 12. המערער, עובד ציבור בלשכת ההוצאה לפועל בחיפה פעל במרמה ובחריגה מסמכותו - הערעור נדחה..... | 710 |
| 13. המבקשת, שעבדה בעיריית ירושלים, והיתה מופקדת על גביית תשלומי ארנונה, ביצעה הפחתה ו"העלמה" של חובות ארנונה לתושבים מסויימים, אף שלא היו זכאים לכך - בקשת רשות הערעור נדחתה..... | 711 |
| 14. חוקר משטרה הורשע במסגרת הסדר טיעון בעבירות מעשה מגונה, מרמה והפרת אמונים, פגיעה בפרטיות והפרת חובת סודיות - הערעור נדחה..... | 713 |
| 15. בקשת רשות ערעור, של עובד בכיר ברשות המיסים שהורשע בין היתר, במרמה והפרת אמונים - הבקשה נדחתה..... | 716 |
| 16. המערערת התירה נוכח עבודתה כבודקת ביטחוניית, את כניסתם לשטח ישראל, של בן זוגה ומקורביו, תושבי הרשות הפלסטינית, ללא בידוק וביודעין, כי אין בידיהם אישורי שהייה - הערעור התקבל..... | 717 |
| 17. העורר, רופא, ניצל את סמכויותיו, וחילק מרשמים לקנאביס ללקוחות תמורת תשלום - הערר נדחה..... | 718 |
| 18. מעשי המרמה החמורים שביצעו באופן שיטתי ומתמשך, תוך הפרת חובותיהם כעובדי מדינה, העדפת האינטרסים הכלכליים הפרטיים שלהם על פני אינטרס הציבור, ותוך הסתרת העבודות הפרטיות שעשו ללא היתר..... | 720 |
| 19. בניזרי הורשע גם בעבירה של הפרת אמונים, לאחר שנקבע כי הוא היה נתון במצב של ניגוד עניינים בכל הפרשות שנסקרו..... | 721 |
| 20. בניזרי הורשע בנוסף לעבירת השוחד גם בעבירה של הפרת אמונים..... | 722 |
| 21. הנאשם { חוקר בתחנת ראש העין במשטרת ישראל } הורשע על יסוד הודאתו במסגרת הסדר טיעון בעובדות כתב האישום, בביצוע עבירה של הפרת אמונים..... | 723 |

| | |
|---|-----|
| 22. המשיב, סגן מינהל מילוות המדינה בבנק ישראל, הפר את המדיניות, אשר עליה הופקד, ובמעשהו זה, פגע באמון הציבור - הערעור התקבל..... | 725 |
| 23. המערער, העומד בראש אגודה עותמנית, הורשע במרמה והפרת אמונים - הערעור נדחה..... | 727 |
| 24. המפקח הכללי של משטרת ישראל קיבל הנחות והטבות - העתירה התקבלה בחלקה..... | 729 |
| 25. עיון בחומרי חקירה נוספים לאחר שנסתיים שלב ההוכחות במשפט פוגע בניהולו התקין של ההליך..... | 731 |
| 26. הגנה מן הצדק אינו מותנית בהכרח, בקיומו של מניע פסול או בכוונת זדון..... | 731 |
| 27. נדחה ערעורו של מורשע בעבירת מין על גזר דינו - עונשו נשקל ונגזר כראוי..... | 733 |
| 28. העמדה לדין אזרח שאינו עובד ציבור בגין שותפות לעבירת מרמה והפרת אמונים בדרך של ביצוע בצוותא..... | 734 |
| פרק ג': פסיקת בית-המשפט המחוזי 737 | |
| 1. בית-המשפט החליט לבטל את הרשעת הנאשם לפי סעיף 192א לחוק סדר הדין הפלילי והותיר על-כנה את הקביעה כי ביצע עבירה של הפרת אמונים..... | 737 |
| 2. גזר דינו של הרב אליהו בקשי דורון בגין הרשעתו במסגרת "פרשת הרבנים" - 12 חודשי מאסר על-תנאי וקנס בסך 250,000 ש"ח..... | 738 |
| 3. מזכ"ל הסתדרות המורים לשעבר - הורשע בביצוע עבירות מרמה - נגזרו 4 חודשי מאסר בפועל..... | 738 |
| 4. ניצול הסמכויות שהעניקה משטרת ישראל לנאשם 1..... | 742 |
| 5. אין מקום לחריגה ממתחם העונש ההולם מטעמי גיל או בריאות, ואף אם היה מקום - הדבר צריך להישמר למקרים חריגים וקיצוניים בלבד..... | 743 |
| 6. 4 חודשי עבודות שירות לקצין משטרה בדרגת סגן ניצב..... | 745 |
| 7. בית-משפט גזר על הנאשם 250 שעות לתועלת הציבור בהתחשב בעיקרון אחידות הענישה..... | 746 |
| 8. בית-משפט בחמיר את עונשו של הנאשם - העונש שנגזר על המערער אינו תואם את חומרת המעשים ונסיבות ביצועם..... | 747 |
| 9. נדחתה ערעור להשעות את המשיב מעבודתו בעירייה עד לתום ההליך הפלילי נגדו..... | 749 |
| פרק ד': פסיקת בית-משפט שלום 751 | |
| 1. הנאשם ירצה עבודות של"צ בהיקף של 400 שעות - העבירה שעבר הנאשם הינה בעלת פוטנציאל לפגיעה, הן בפרטיותה של המתלוננת והן באמון הציבור במשטרה..... | 751 |

| | |
|---|-----|
| 2. 4 חודשי עבודות שירות לשוטר בתחנת משגב גליל צפון ששימש כסייר..... | 752 |
| 3. עבודות שירות לנאשמת, שהיתה בתפקיד בכיר במרכז ההשקעות, במסגרת תפקידה היתה הגורם המפקח והאחראי לאשר את המענק ממרכז ההשקעות ולבחון האם החברה המבקשת עומדת בתנאי הסף הקבועים בחוק..... | 754 |
| 4. בוטלה הרשעת הנאשמת..... | 756 |
| 5. 6 חודשי מאסר בפועל שירוצו בעבודות שירות, בשים-לב לעבירות החמורות אותן עבר הנאשם, התפרשותן על-פני השנים..... | 757 |
| 6. הנאשם ביצע את העבירות של מרמה והפרת אמונים ותקיפה סתם, אך לא יורשע בגינן..... | 760 |
| 7. יש להורות על ביטול הרשעתו של הנאשם - עם-זאת, נקבע כי הנאשם ביצע את העבירה המיוחסת לו בכתב האישום המתוקן..... | 761 |
| 8. הצדדים הביאו בחשבון שיקוליהם את כלל השיקולים והאינטרסים הצריכים לעניין ועל-כן יש מקום לכבד את הסדרי הטיעון שגובשו ביניהם..... | 762 |
| 9. אי-הרשעתו בדין של הנאשם עשויה לאפשר המשך התרומה מצידו למדינה ולחברה..... | 765 |
| 10. ההסדר מצוי במתחם הסבירות ויש לכבדו..... | 766 |
| 11. 7 חודשי מאסר בדרך של עבודות שירות לראש העיר יהוד-מונוסון..... | 767 |