

## תוכן עניינים

1	שער א': כללי
1	פרק א': חוק העבירות המינהליות - הדין
19	פרק ב': מבוא
21	פרק ג': שיקול-דעת של התובע
25	פרק ד': המנגנון להכרזה על עבירה כ"מינהלית" ואכיפת הקנס המינהלי
27	שער ב': טענות הגנה
27	פרק א': התיישנות
29	פרק ב': חוסר תשתית ראייתית-היעדר אשמה
31	פרק ג': אכיפה בררנית
33	פרק ד': פגמים בהודעת הקנס - פגמים פרוצידורליים
35	פרק ה': הגנה מן הצדק
37	שער ג': עבירות תכנון ובניה והקנס המינהלי
37	פרק א': מבוא
39	פרק ב': הקנס המינהלי בעבירות תכנון ובניה
41	שער ד': נסיבות בגינן יופחת הקנס המינהלי
41	פרק א': מבוא

45	פרק ב': קביעת קנסות כבדים
49	שער ה': אורכה להישפט
49	פרק א': מבוא
51	פרק ב': שיקולים בהארכת מועד
55	שער ו': התיישנות קנסות
55	פרק א': מבוא
57	פרק ב': אכיפת קנס שהוטל לא על-פי חוק העבירות המינהליות
59	שער ז': הקנס המינהלי בבתי-הדין לעבודה
59	פרק א': בית-הדין הארצי לעבודה
	1. החלטת בית-הדין האזורי ניתנה מבלי להתייחס להלכות הנוגעות לסעיף 13(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985
59	
	2. בית-הדין האזורי לא איזן נכונה בין השיקולים השונים בקבעו את מתחם הענישה בנסיבות המקרה על-פי הכפלה אריתמטית של "יחידות העבירה"
60	
	3. מרגע שניתנת הודעה על הטלתו של קנס מינהלי - נסתם הגולל על האפשרות להגיש כתב אישום, ולמרות זאת אין יש בעובדה זו כדי להקנות סמכות למפקח להבטיח או להתחייב כי לא יוגש כתב אישום
61	
	4. בהעסקת עובדת זרה ללא היתר - עניין מגנצי
63	
	5. האם נפל פגם בהגשת כתב אישום יזום
64	
	6. האם נרשמו טעמים שהצדיקו הגשת כתב אישום יזום
66	

7. מדובר בעבירה שביסודה עומד מניע כלכלי מובהק ועל-מנת שהאכיפה תהיה אפקטיבית, עליה להיות משולבת בסנקציה כספית ..... 67
8. הסכום שקבע בית-הדין כרף תחתון במתחם הענישה הוא סכום הקנס המינהלי כפי שהושת על המערער בשעתו בגין העבירה של העסקת שני עובדים זרים ללא היתר כדין, וזאת מכוח הוראת שעה שהיתה בתוקף בשעתו שהעמידה את הקנס על כפל הקנס המינהלי. את הרף העליון במתחם הענישה העמיד בית-הדין על מחצית הקנס המקסימאלי ..... 69
9. עבירה של העסקת עובד זר ללא היתר היא עבירה מינהלית שקנס מינהלי בצידה. יחד-עם-זאת, חוק העבירות המינהליות הסמיך את התובע להגיש כתב אישום בנסיבות שלטעמו מצדיקות את הגשת כתב האישום ..... 70
10. מועד הטלתו של קנס מינהלי נחשב כמועד העמדה לדין לעניין מניין תקופת ההתיישנות ..... 71
11. המועד הקובע לשיעור הקנס הוא מועד ביצוע העבירה ולא מועד הטלת הקנס ..... 73
12. הקלה או על החמרה במדיניות ההעמדה לדין בעבירות מינהליות .. 73
13. נקיטה של הליך פלילי תחת השתת קנס מינהלי ..... 75
14. הקנס שהוטל על המערער הוא קרוב למינימום האפשרי ..... 77
15. לא היה מקום לחרוג מההלכה הקובעת כי קנס המינימום יעמוד, למעט במקרים מיוחדים, על כפל הקנס המינהלי ..... 78
16. מדיניות האכיפה ..... 79
17. היעדר המצאה כדין של הדרישה לחברה ..... 80

18. ככל שנמצאת בידי הנאשם ראייה חדשה, שלא ניתן היה להשיגה קודם לכן, יש לשקול האם יש צידוק בנסיבות המקרה למתן הארכת מועד להישפט.....	81
19. האם בנסיבות המקרה מוצדק ונכון יהיה להורות על ביטול כתב האישום, נוכח הרישום המאוחר של הטעמים להגשתו .....	83
20. הליכי האכיפה נגד המבקש ננקטו כדין וכי אין עילה להארכת המועד להגשת בקשה להישפט .....	86
21. תכלית חוק העבירות המינהליות הינו להטיל סנקציה חמורה פחות כל עוד מדובר בעבירה חד-פעמית. מבחינה זו ריבוי עבירות אינו בא בגדר הרציונל של החוק .....	88
22. מהו המועד לפיו ייקבע גובה הקנס המינהלי: האם על-פי שיעורו במועד ביצוע העבירה או על-פי שיעורו במועד הטלת הקנס .....	89
23. בשל מצבו האישי, מצדיק מקרהו של הנאשם להפחתת הקנס כקבוע בסעיף 14(2) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 .....	91
24. אין שיהוי במקרה זה, וגם אם היה שיהוי, הוא אינו מצדיק את ביטולו של כתב האישום בשל הגנה מן הצדק .....	92
25. בטלות כתב האישום שהוגש כנגד המשיבים לאור קבלת טענתם המקדמית להטלת קנס עליהם על-ידי מפקחת שלא הוסמכה לכך כדין .....	93
26. לא נפל פגם כלשהו בדרך הפעלת שיקול-הדעת על-ידי התובע המוסמך .....	95
27. הטלת קנס בשיעור גבוה מן הקנס המינהלי שהוטל בשעתו על המערער, כפי שקבע בית-הדין האזורי, מתיישבת עם תכלית חוק העבירות המינהליות .....	96

28. אין לפסוק קנס נמוך מגובה הקנס המינהלי - למעט בנסיבות חריגות ומיוחדות המצדיקות זאת. עם-זאת, בית-הדין האזורי, בנסיבותיו הייחודיות של מקרה זה, הגיע למסקנה כי מתקיימות נסיבות חריגות. 97

**פרק ב': בת-הדין האזוריים לעבודה ..... 99**

1. מתחם הענישה המקובל ביחס לעבירות לפי חוק עבודת הנוער, הוא בשיעור שבין גובה הקנס המינהלי העומד על-סך של 5,000 ש"ח לבין 50% מגובה הקנס המרבי הקבוע בדין ..... 99

2. העבירה ביחס להעסקה בלא היתר כדין בוצעה במשך פרק זמן ממושך של כארבע שנים. אין להתייחס בקלות ראש לעבירה נוכח הערכים החברתיים העומדים בבסיס העבירות נשוא כתב האישום ..... 102

3. החוק להגברת האכיפה שותק בכל הנוגע לאופן המצאת המסמכים הנזכרים בחוק בהיקש מההוראות של חוק העבירות המינהליות ..... 104

4. מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את הפחתת הקנס מהקנס המינהלי הקצוב בגין 24 מעשי עבירה, וזאת לאור פסיקת של בית-הדין הארצי בעניין מ.ד.א. מטענים ..... 104

5. מדיניות הענישה הנהוגה - כפל הקנס המינהלי הקבוע לעבירות על סעיף 2(א) לחוק עובדים זרים עומד על-סך של 10,000 ש"ח ..... 106

6. כתב האישום הוגש בעקבות בקשת הנאשם להישפט ולכן הרף המינימלי של מתחם הענישה שניתן לקבוע הוא גובה הקנס המינהלי הקובע לעבירה, בהתאם לסעיף 14(1) לחוק העבירות המינהליות ..... 107

7. על המבקש היה להתייחס למועד המצאת הקנסות בבקשתו, המבקש לא טען בשום שלב שהקנסות לא הגיעו לידי ..... 108

8. המבקשת לא הצביעה על כל סיבה שמנעה ממנה להגיש בקשה במועד -  
 התנהלות זו מצביעה על התעלמות וזלזול מטעם המבקשים .....110
9. תקופת ההעסקה הארוכה הצדיקה הגשת כתב אישום וזאת בהתאם  
 להנחיות היועץ משפטי לממשלה.....111
10. השיקולים שעל בית-הדין לקחת בחשבון בבואו להחליט האם  
 להאריך מועד להגשת בקשה להישפט.....112
11. אמנם ניתן היה להמציא את המסמכים גם לב"כ המערערת (סעיף  
 35(ב) לחוק עבירות מינהליות), אולם אין כל פסול בהמצאת המסמכים  
 למערערת, נהפוך הוא.....115
12. המקרה דנן אינו נמנה על אחד מאותם מקרים חריגים וקיצוניים  
 המצדיק את התערבות בית-הדין בהחלטת המאשימה לנקוט בהליך  
 הפלילי חלף ההליך המינהלי.....116
13. אין לקבוע באופן אוטומטי את מתחם הענישה לפי הקנס המינהלי או  
 הקנס הפלילי המירבי הנקוב בחוק לגבי עבירה יחידה, שכן בכך תהא  
 התעלמות מהעובדה כי האירוע כולל בחובו מספר עבירות .....117
14. עבירה של העסקת עובד זר ללא היתר, שלא כדין וללא ביטוח  
 רפואי.....118
15. עבירות העסקת עובדים זרים שלא כדין נקבעו כעבירות מינהליות  
 אשר הסנקציה בגינן היא, ככלל, הטלת קנס מינהלי. לצד האמור, סעיף  
 15 לחוק העבירות המינהליות מעניק שיקול-דעת לתביעה להגשת כתב  
 אישום גם כשמדובר בעבירה מינהלית, כאשר הנסיבות מצדיקות  
 זאת.....120

16. העקרונות המנחים בנוגע להחלטת המדינה להגיש כתבי אישום חלף הטלת קנס מינהלי ..... 121
17. הבקשה להגשת כתב האישום היתה של הנאשמת, במקום ההליך המינהלי. השלב בו אנו נמצאים הוא שלב מקדמי וטענות הנאשמים לגבי אי-המצאת מכתבי התראה ככל שהיתה חובה כזו, תתבררנה במסגרת ההליך עצמו ..... 122
18. משהסעד לו עתרו המבקשות הוא אך ביטול הקנסות, סעד שלבית-הדין לא מוקנית סמכות עניינית לדון בו, אין מנוס מלבד דחיית הבקשה ..... 124
19. האם העבירות בהן הורשע הנאשם הן על הגבול הדק בין הגשת כתב אישום לבין הסתפקות בהטלת קנס מינהלי ..... 127
20. ככל שבפי הנאשמים טענות הגנה לגופו-של-עניין, הרי שאלה עתידות להתברר בשלב הראיות, ולא נמצא בטענותיהם צידוק להורות על ביטול כתב האישום רק משום שהמדינה החליטה לנקטו בהליך יזום של הגשת כתב אישום לאור העבירות המיוחסות להם ..... 128
21. לא מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות הפחתת כפל הקנס המינהלי. מאידך גיסא, לא נטען וממילא לא הוכח, כי זכויותיו הסוציאליות של העובד הזר קופחו במהלך כל תקופת העסקתו ..... 129
22. מתחם הענישה המקובל ביחס לעבירות לפי חוק עבודת הנוער בהן הורשעו הנאשמים ..... 130
23. בקשה לביטול צו עיקול זמני שהוטל על המבקשת עקב קנסות שהוטלו עליה מכוח חוק העבירות המינהליות בגין העסקת עובד זר באופן המנוגד לחוק עובדים זרים ..... 131

24. האם דרך המלך היא הליך מינהלי ולא הליך פלילי ..... 132
25. הרף המינימלי של מתחם הענישה בגין עבירה של העסקת עובד זר ללא היתר הוא כפל הקנס המינהלי ..... 133
26. מדובר בשילוב של עבירות - הן העסקת עובדים זרים, והן העסקת עובדים בלא עריכת ביטוח בריאות, ולא בעבירה יחידה, ויש בכך כדי להוות נסיבה מחמירה ..... 134
27. הועלו טיעונים כבדי משקל לכך שהמאשימה ביכרה את ההליך הפלילי על-פני המינהלי, וזאת בהתאם לסמכות הנתונה לה בסעיף 15 לחוק העבירות המינהליות ..... 135
28. לא הוכח שמתמלאים התנאים להארכת מועד להישפט בגין הקנסות, שהוטלו לפני למעלה מ- 15 שנה ..... 136
29. האם ההחלטה להעמיד לדין פלילי, חלף הטלת קנס מינהלי, מלכתחילה לא היתה תקנית ..... 137
30. המבקש לא הראה כי פנה בבקשה להישפט בגין הקנס ..... 138
31. אין המדובר בעבירות קנס, שכן העבירות המיוחסות לנאשמים אינן מנויות בתוספת לחוק העבירות המינהליות ..... 139
- שער ח': הקנס המינהלי בעבירות תכנון ובניה ואחרות - תמצית ההלכה הפסוקה ..... 141**
- פרק א': בית-משפט מחוזי ..... 141**
1. הוגש כתב אישום, ולא הוטל קנס מינהלי, ולכן אין תחולה ורלבנטיות לחוק העבירות המינהליות ולהוראת ההתיישנות המיוחדת שנקבעה בו בקשר להתיישנות קנס מינהלי ..... 141

2. בית-המשפט נימק את החריגה לקולה מסכום הקנס המינהלי, בפער בין הקנס המינהלי לבין הפסיקה הנוהגת בעבירות דומות .....142
3. הנסיבות שקבע בית-משפט קמא, אינן נסיבות ייחודיות לנאשם, הן אינן נסיבות מיוחדות, ואין בהן כדי להצדיק הפחתת הקנס .....143
4. נקבע מתחם עונש הולם אשר הרף התחתון שלו הוא כגובה הקנס המינהלי .....144
5. שאלת ההמצאה כדין .....145
6. האם קיומו של רישיון עסק כדין מהווה נסיבה מיוחדת המצדיקה הפחתה של קנס מינהלי .....147
7. אין בנימוקי גזר-הדין משום הצדקה משכנעת לכך שאפילו הרף העליון של מתחם העונש ההולם - נמוך משיעור הקנס המינהלי .....148
8. האם הבקשה לא הוגשה במועד בשל סיבות שלא היו תלויות במבקש .....149
9. במקרה דנן ננקטה אכיפה פלילית, וממילא, השיקולים הנדונים בהנחיה שעניינה באכיפה מינהלית אינם רלוונטיים .....149
10. לא הונחה תשתית המצדיקה את האיחור בהגשת הבקשה .....150
11. המערער אמנם הסיר את מרבית העבירה, אך עשה זאת זמן רב לאחר שקיבל התראות ולא פעל בהתאם .....151
12. הטענות לפיהן התקיימו נסיבות שמנעו הגשת הבקשה במועד אינן משכנעות במהימנותן אפילו לכאורה, ואין נימוקים מיוחדים אחרים המצדיקים חריגה .....152

13. לא מדובר במקרה שמצדיק התערבות בגזר-הדין משיקולי צדק או סטיה ממדיניות הענישה.....	154
14. לאחר שהמשיבה לא הפסיקה את השימוש האסור, הוטל על המשיבה קנס מינהלי.....	156
15. שיעור הקנס המינהלי הוא העונש המינימאלי הראוי, והפחתה ממנו טעונה טעמים מיוחדים שיירשמו, שעיקרן נסיבות חריגות ויוצאות דופן.....	157
16. היעדר סמכות עניינית לביטול הקנס, והיעדר טענות הגנה ונימוקים מיוחדים המצדיקים מתן ארכה להגשת בקשה להישפט.....	158
17. חלפה כשנה מאז שהוגשה, טרם הוכרעה בקשת המבקשת.....	159
18. המשיבה לא עמדה בנטל המוטל עליה להוכיח, כי המערער קיבל את הודעת הקנס.....	160
19. אין מקום להאריך את המועד מחובת הצדק ולכן יש לבחון האם יש מקום להארכת המועד, בשיקול-דעת בית-המשפט.....	162
20. המבקש אינו מסביר כראוי את האיחור בהגשת הבקשה אלא נתן הסבר סתמי שאינו מבוסס כל צרכו.....	163
21. הודעת קנס - הבקשה של המערער לקבלת ארכה להישפט הוגשה באיחור.....	164
22. בעקבות הבקשה להישפט, זומן המערער למשפט. המערער לא התייצב לאותו דיון.....	165
23. התקיימו לדעת בית-המשפט קמא נסיבות מיוחדות המצדיקות הפחתת הקנס.....	166

24.	בית-המשפט לא פירט אותן נסיבות המצדיקות חריגה ממדיניות הענישה בדרך של הפחתה של כשני שליש מהקנס המינהלי	167.....
25.	כיצד לפעול בעבירה מינהלית חוזרת	168.....
26.	בהיעדר הודעה בכתב אודות החובה להסגיר את הכלב, לא קמה החובה להסגיר את הכלב ולכן הוא למעשה לא עבר כל עבירה	169.....
27.	מאסר במקום הקנס	170.....
28.	משלא שולם הקנס נפתח נגד החייב הליך לגביית הקנס - פקודת מאסר	171.....
29.	לו היה למשיבה את הכסף להסרת המחדלים ניתן היה להמיר את התיק בקנס מינהלי	172.....
30.	האפשרויות לתקופת התיישנות, לאורן יש לבחון את הקנסות המינהליים	173.....
31.	התיישנות הקנסות	174.....
32.	הצדקה להרשעה בעבירות נפרדות	175.....
33.	קביעת עבירה כעבירה מינהלית אין בה כדי לגרוע מסמכותו של תובע להגיש בשלה כתב אישום	176.....
34.	חוק העבירות המינהליות מחייב אמנם תובע הסבור כי יש להגיש כתב אישום בשל עבירה המסווגת כעבירה מינהלית לתת החלטה מנומקת שתצדיק את הגשת כתב האישום. אולם אין באי-מתן החלטה כאמור בהכרח, כדי להביא לבטלותו של כתב אישום שהוגש ללא הנמקה	178.....

35. ההבדלים בגובה הקנס הקנס בין חוק העבירות המינהליות לחוק העזר.....	180
36. סמכות פקחי העירייה לתת ברירות קנס.....	181
37. המשיבה פעלה בשיקול-דעת בלתי-סביר שעה שהעמידה את המערערים לדין במקום להטיל עליהם קנס מינהלי, הואיל ומדובר בעבירות מינהליות.....	183
38. חוק העבירות המינהליות מקנה סמכות להטיל קנס מינהלי, מקום בו נעברה עבירה מינהלית.....	184
39. קביעת העבירה בהבדל מהנמקה לעניין חוק העבירות המינהליות.....	186
40. הגשת כתב האישום ללא נימוקים שנרשמו נעשתה בחוסר סמכות.....	187
<b>פרק ב': בית-משפט שלום.....</b>	<b>189</b>
1. כל עוד מוטל על הנאשם קנס כעונש יחיד, על בית-המשפט להטיל קנס שלא יפחת מהקנס המינהלי שהוטל על הנאשם במקור, אולם מקום שבו בית-המשפט מטיל על נאשם שביקש להישפט עונשים נלווים, אזי רשאי הוא להטיל קנס בסכום נמוך מסכום הקנס המינהלי שהוטל על הנאשם במקור.....	189
2. בית-המשפט רשאי לדון בבקשה להישפט שהוגשה באיחור אם שוכנע שהבקשה לא הוגשה במועד בשל סיבות שלא היו תלויות במבקש ושמןעו.....	190

3. כדי לתת למבקש את מבוקשו על בית-המשפט להשתכנע באחת משתיים: שהמבקש לא הגיש את בקשתו במועד בשל סיבות שלא היו תלויות בו; או שקיימים נימוקים מיוחדים המצדיקים מתן אורכה להגשת בקשה להישפט ..... 192
4. הבקשה להארכת מועד להישפט הוגשה בשיהוי רב וקיצוני, בחלוף למעלה מ- 15 שנים ממועד קבלת הקנס, כאשר המבקש לא פעל בהתאם לסעיף 8א(ו) לחוק העבירות המינהליות ..... 194
5. הלכת גרין - קנס מינהלי דינו כדין עונש מינימום ..... 195
6. משניתן פסק-דינו של בית-המשפט העליון בעניין גרין, נקודת המוצא של בית-המשפט בקביעת מתחם העונש היא שקנס המקור צריך שיהווה את הרף התחתון של מתחם העונש ההולם, ועמדה זו גם משתקפת בענישה הנהוגה לאחר פסק-דין בעניין גרין ..... 197
7. מקום בו נאשם ביקש להישפט והורשע, הקנס שייגזר עליו לא יפחת מגובה הקנס המינהלי, אלא בהתקיים נסיבות מיוחדות וחריגות ..... 198
8. במקרה זה כן מתקיימות "נסיבות מיוחדות" המצדיקות קביעת מתחם ענישה שהרף התחתון שלו נמוך בצורה משמעותית מגובה קנס המקור ..... 201
9. נימוקים מיוחדים המצדיקים את קבלת הבקשה - המבקשת נשענת בעניין זה על שלושה אדנים: האחד, טענת גובה הקנס והשפעתו; השני, נסיבות אישיות ומשפחתיות; השלישי - טענת אכיפה בררנית תוך פגיעה בעקרונות צדק והגינות ..... 204
10. החזקה בדבר מסירת הדואר לידי המבקש נסתרה ..... 206

11. בשים-לב לכך שבאת-כוח המאשימה ביקשה להטיל על הנאשם עונש של קנס בלבד, יש לראות את הסכום שצויין בגדרו של הקנס המינהלי כרף תחתון לקביעת סכום הקנס שיש לגזור על הנאשם.....	208
12. עונש מינימום לגבי עבירות לפי חוק התכנון והבניה שאכיפתן החלה במסלול המינהלי, וזאת בהיעדר נסיבות מיוחדות.....	209
13. הנסיבות העיקריות שמביאות להפחתה בגובה הקנס הן מצב בו השימוש האסור או העבודה האסורה הופסקו בסמוך להגשת כתב האישום.....	210
14. מתחם העונש ההולם נע בין גובה הקנס המינהלי ועד כפל הקנס המינהלי.....	211
15. המבקש ביקש להישפט, ולאחר שלא התייצב לדיון, אליו זומן כדיון, הוטל עליו קנס בגובה הקנס המקורי, ומכאן שהעונש אשר הוטל עליו אינו חורג ממתחם הענישה לעבירה זו.....	213
16. יש מקום להטלת קנס משמעותי, אך נמוך מקנס המקור, לצד ענישה נלווית הולמת.....	214
17. האיזון בין השיקולים הללו לחומרא ולקולא, תומך בקביעת מתחם שינוע בין מחצית קנס המקור, ובין קנס המקור במלואו.....	215
18. במקרה זה, לא די בכך שאין הצדקה לחרוג מן המתחם לקולא, אלא יש לנהוג על-פי הלכת גרין ולקבוע את קנס המקור כתחתית המתחם.....	217
19. "נימוקים מיוחדים" כן מתקיימים לנוכח הצטברותם של מספר נתונים.....	218

20. עלה בידי הנאשמת להראות נסיבות מיוחדות וחריגות הקשורות בעבירה, אשר אינן "סתם שיקולי קולא", ויש בהן כדי להשפיע על תחתית המתחם ההולם באופן המצדיק רף תחתון נמוך יותר .....220
21. האם חלה על המאשימה חובה לנמק מדוע הוגש כתב האישום .....221
22. יש לקבוע מתחם ענישה שהרף התחתון שלו הוא הקנס המינהלי, אלא אם מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות רף נמוך יותר .....223
23. המאשימה נקטה באכיפה בררנית פסולה נגד הנאשמת, המקימה לה טענת "הגנה מן הצדק" .....224
24. העובדה שהמדינה מקדמת תכנית להרחבת אזור התעשייה הגובל במקרקעין ולשינוי ייעודן לתעשייה, אחסנה ומסחר, מהווה נסיבה חריגה שיש בה כדי להביא לחריגה מסויימת משיעור קנס המקור .....225
25. האם הנסיבות שפירט ב"כ הנאשם בטיעונו לעונש הן "נסיבות מיוחדות" שמצדיקות קביעת מתחם קנס שתחתיתו נמוכה מהקנס המינהלי שהוטל על הנאשם במקור .....226
26. טענת הגנה אחת נמצאה מוצדקת, והיא אכיפה בררנית ואפליה .....227
27. מטרת חוק העבירות המינהליות והתקנות שהותקנו מכוחו, היא להביא לפינוי השטח משימוש בלתי-חוקי באופן יעיל, מהיר ומיטבי. מטרה זו הוגשמה באופן מהיר .....228
28. המחוקק ביקש שלא לחסום, אוטומטית, את דרכו של החייב לפי הודעת הקנס להישפט, אך בשל כך כי בקשתו להישפט הוגשה בחלוף המועד הקבוע בדין כאמור, ונתונה לבית-המשפט הסמכות לקיים את המשפט גם שעה שהבקשה להישפט הוגשה באיחור .....229

29. האם הבקשה הוגשה באיחור בשל מניעה שלא היתה קשורה במבקשים והבקשה הוגשה מיד עם הסרת המניעה? ..... 230
30. כאשר נאשם בעבירה מינהלית, כדוגמת עבירה לפי חוק איסור נהיגה ברכב בחוף היס כאמור במקרה דנן, זומן כדין לדיון ולא התייצב לבית- המשפט, יראוהו כמודה בכל העובדות שנטענו בכתב האישום ..... 232
31. התקיימו שתי החלופות הקבועות בסעיף 35 לחוק העבירות המינהליות ..... 233
32. חזקת המסירה - המבקש לא סתר חזקה זו ולא הוכיח את טענתו לפיה לא קיבל את הודעת הקנס מסיבות שאינן תלויות בו ..... 235
33. המשיבה פעלה כדין בבחינת לוח הזמנים ..... 235
34. ההסדר שבסעיף 14 לחוק העבירות המינהליות קובע עונש מינימום לגבי עבירות לפי חוק התכנון והבניה, שאכיפתן החלה במסלול המינהלי ..... 237
35. מאז שנת 2021 הנאשמת מודעת להליכים המשפטיים נגדה וכי היא מבצעת עבירות ולא שינתה מדרכיה והיא אף ביקשה להישפט ולא נטלה אחריות על מעשיה, כשהיא ממשיכה את פעולתה עד לרגע זה ..... 238
36. המבקשים לא הצביעו על נסיבות שאינן תלויות בהם שבגינן הם לא הגישו בקשה להישפט בפרק הזמן הקבוע בחוק ..... 239
37. מתקיימות "נסיבות מיוחדות" או "טעמים מיוחדים" המצדיקים הקלה עם הנאשם, שתביא בסופו-של-דבר להטלת קנס הנמוך מקנס המקור ..... 240
38. ביטול כתב אישום - לא עברו למעלה מ- 18 חודשים מיום הגשת הבקשה להישפט ועד להגשת כתב האישום כנגד המבקשת ..... 242

39. הנאשמת לא הצביעה על כל נסיבה מיוחדת המצדיקה קביעה כי הרף התחתון של המתחם נמוך מסכום הקנס המינהלי הקצוב שהושת עליה.....243
40. המבקשת לא הגישה לתובע בקשה לביטול הודעת הקנס בתוך המועדים הקבועים בחוק, או בכלל, ופנתה לבית-המשפט בבקשה לביטול הודעת הקנס כשמונה חודשים לאחר חלוף המועד הקבוע לכך בחוק.....244
41. מאז שהוטל דו"ח הקנס המינהלי חלפו עוד 4 שנים נוספות של שימוש אסור בקרקע, כך שבסך הכל היה שימוש אסור במהלך כ- 11 שנים....246
42. הנאשמת טענה כי השיהוי בנקיטת ההליכים נגדה, לצד מצבה הכלכלי מהווים אותן "נסיבות מיוחדות", שמצדיקות קביעת מתחם שתחתיתו נמוכה מהקנס המינהלי שהוטל עליה במקור .....247
43. לטענת המאשימה, למרות הקנס הצפוי מצא הנאשם כדאיות ורווח כלכלי בהמשך השימוש האסור בניגוד לחוק.....248
44. הפחתת הקנס בבית-המשפט תעודד את הרבים שלא לציית לקנס ותחתור תחת מנגנון הקנסות המינהליים .....249
45. האם גובה הקנס המינהלי משפיע על קביעת מתחם הקנס .....250
46. על הקנס להפוך את ביצוע העבירה לבלתי-משתלמת כלכלית.....252
47. גובה הקנס שיוטל על נאשם שהורשע בכתב אישום שהוגש בהמשך לבקשה להישפט חלף קנס מינהלי, לא יפחת מגובה הקנס המינהלי, למעט בנסיבות חריגות .....254

48. חוק העבירות המינהליות ותקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - תכנון ובניה) נועדו לשפר ולייעל את הליכי האכיפה בעבירות של תכנון ובניה, ובכלל זה להחמיר בענישה הכלכלית באמצעות השתת קנסות מינהליים משמעותיים בלא צורך בניהול הליך פלילי .....256
49. במקרה דנן ניתנה התראה לנאשמת בטרם הוטל הקנס המינהלי. זאת בהתאם למתווה המצוי בדין. אילו רק הנאשמת היתה רוצה בכך, יכולה היתה לחדול מביצוע העבירה ובכך להימנע מהקנס המינהלי .....257
50. במקרה דנן קיימות נסיבות המצדיקות החמרה עם הנאשמת מעבר לסכום הקנס המינהלי וזאת בשל הזלזול הבוטה בהוראות החוק, שימוש ובניה בהיקף נרחב, השאת רווח כספי משמעותי, חרף אזהרות חוזרות ונשנות .....258
51. לא ניתן להתעלם מפרק הזמן הממושך בו בוצעו העבירות, כשלוש שנים, קל וחומר בהינתן צו ההפסקה, אותו הפר הנאשם לאורך תקופה ממושכת, נתון המבסס משנה חומרה למעשיו .....260
52. לא קיבל לידיו כל הודעה או דו"ח בגין ביצוע העבירות .....262
53. הגדרת עבירה מינהלית חוזרת .....263
54. מדובר בצבר של נסיבות מיוחדות, שיש בהן כדי להצדיק הארכת המועד להישפט בהתאם לסעיף 13(ב) לחוק העבירות המינהליות .....264
55. התובע טען כי הוא אינו מבקש לתקוף את הקנס גופו אלא רק מבקש עיכוב ביצוע של הקנס, ואולם אין בהבדל בין השניים שכן בשניהם מבקש האזרח לתקוף בתקיפה עקיפה את חזקת המסירה, וסוגיה זו אינה בסמכות בית-משפט זה .....265

56. האם ההודעה על הטלת הקנס המינהלי הומצאה למבקשת כדין ..... 267
57. על הקנס להפוך את ביצוע העבירה לבלתי-משתלמת כלכלית ..... 268
58. לא עלה בידי המבקש לסתור את חזקת המסירה ..... 270
59. היקף השימוש האסור משמעותי ..... 271
60. בחינת הנסיבות הקשורות בביצוע העבירה מובילה למסקנה כי הפגיעה בערכים המוגנים הינה גבוהה ולפיכך, אין מקום לקביעת מתחם עונש הולם שברף הנמוך שלו נמוך משיעור הקנס המינהלי ..... 272
61. האם נפל פגם בכתב האישום? ..... 274
62. שימוש אסור בקרקע חקלאית מוכרזת, לצורך הפקת רווח כלכלי, לתקופה ארוכה מאוד תוך הפרת צו איסור שימוש ..... 276
63. לאחר הגשת כתב האישום, הוברר שהקנס שהוטל מראש על הנאשמת היה גבוה מזה שהחוק קובע ובמובן זה, הבקשה להישפט היתה מוצדקת ..... 276
64. המבקש הצביע על נסיבות ייחודיות המלמדות על "הצדק ראוי" לאי הגשת הבקשה להישפט במועד ..... 278
65. במקרה דנן הקנס הוא לא העונש היחידי, אולם מתחם הקנס שנקבע הוא ברובו מעל לגובה הקנס המינהלי ולא נמצא כי התקיימו נסיבות המצדיקות השתת קנס נמוך מהקנס המינהלי ..... 279

66. הנאשם מואשם בעבירה מינהלית כהגדרתה בחוק העבירות המינהליות, זומן כדין, על-פי אישור המסירה המצוי בתיק ושיחה טלפונית בה אישר הנאשם כי מודע למועד הדיון ולאפשרות להגשת בקשת דחיה, אך לא התייצב לדיון ולא הגיש כל בקשה לדחיית מועד הדיון.....	280
67. לא נמצא בהוראות חוק העבירות המינהליות הסמכה לתקוף את מתן ההתראה.....	281