

תוכן עניינים

שער א': כללי	1
פרק א': מבוא	1
פרק ב': חוק הגנת הפרטיות וחוק חופש המידע - איזון ותכליות	7
פרק ג': זכות הפרט לקבל מידע - חוק ותכליות	11
1. כללי	11
2. חוק חופש המידע	11
3. תכליות לעקרון חופש המידע	12
4. הזכאות למידע והמסננות שיש לצלוח	14
פרק ד': חוק חופש המידע - החריגים - מידע הנוגע לתחום יחסי החוץ	17
1. כללי	17
2. עקרונות חופש המידע ומשרד החוץ על שלוחותיו	17
3. עיון השוואתי: חריג יחסי החוץ ופרקטיקה דיפלומטית	18
4. פרשנותו של חריג יחסי החוץ במשפט ההשוואתי	18
5. בקשות הנוגעות לאורחים וארוחות ומדיניות של גילוי מרצון במשפט ההשוואתי	21
6. מערך השיקולים לגבי הגנה על מידע הנוגע ליחסי חוץ	22
פרק ה': "מהפכת השקיפות" - הבסיס הרעיוני לחיוב במסירת מידע...	25
1. זכות למידע במסגרת דיני תאגידים	25
2. המידע המצוי בידי נושאי המשרה - האם מדובר במידע פרטי או ציבורי?	26
3. זכות למידע מאמונאים - מידע פרטי	27
4. זכות למידע מהרשויות - מידע שבידי הרשות	29
5. פומביות הדיון	33
6. האינטרסים המתנגשים	50
שער ב': חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998	57
פרק א': חופש המידע - סעיף 1 לחוק	57
1. כללי	57
2. כנגד זכות הציבור לדעת כיצד מיושם "נוהל גילוי מרצון" ומה הישגיו ברשות המיסים, עומד האינטרס הציבורי שבקיום הליכים אלה (סעיפים 1, 7, 8, 9, ו-13 לחוק חופש המידע)	58
3. הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה המרכזיות, אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור לפקח על פעולות השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13, ו-17 לחוק חופש המידע)	59

4.	האיזון בין זכות הציבור לדעת ובין תכלית החיסיון של זכויות החולה	60
5.	אינו בלתי-סביר ואינו מקים עילה להתערבותו של בית-המשפט	60
5.	האינטרס הציבורי בגילוי המידע המבוקש גובר על הפגיעה בפרטיות של מועמד למשרת דירקטור בחברה ממשלתית אשר נפסל על-ידי הוועדה	61
6.	(סעיפים 1, 8 ו-9 לחוק חופש המידע)	61
6.	איזון בין שקיפות שלטונית והזכות לחופש המידע	62
7.	קבלת מידע על זהותם של חייבים במס	64
8.	עיון בתיק חקירה שנסגר	64
9.	בחינת רכיב השיהוי הסובייקטיבי	65
10.	חשיפת חומר ארכיוני של שירות הביטחון הכללי	66
11.	טענות לגבי מסירת החלטת ועדת המינויים, ופרסומה ברבים ללא צורך	66
12.	בניהול הליך לפי חוק חופש המידע	66
12.	השיקולים החלים על בקשה למתן סעד זמני עד להכרעה בערעור הם סיכויי הערעור להתקבל ומאזן הנוחות	66
13.	כנאשם בהליך פלילי יש למערער אינטרס אישי במידע, אך אין באינטרס זה כדי להטות את הכף לקבלת בקשתו של המערער למידע	67
14.	נוסף	67
14.	סעד של ביטול ההחלטה שנתבקש בעתירה	67
15.	בין גילוי ועיון בדין הפלילי לגילוי ועיון על-פי חוק חופש המידע	68
16.	"נוהל עבודה ובקרה לטיפול בפרסומים פוגעניים ברשת"	68
17.	מסמכים הנוגעים למצב זכויות האדם באריתריאה ולמגעים מדיניים בינה לבין ישראל	68
18.	עיון בתכתובות ומסמכים שהועברו בין נשיאת בית-המשפט העליון לבין הוועדה המכונה "ועדת השתיים"	69
19.	הזכות למידע אינה ניצבת לבדה, כי אם מתקיימת בסביבה נורמטיבית הכוללת זכויות, ערכים ואינטרסים נוספים	69
20.	חובת ההתראה והאזהרה	70
21.	חשיפת מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי	70
22.	עיון בפרוטוקולים של החקירות שנערכו במסגרת הליך הפירוק	71
23.	המסלול על-פי חוק חופש המידע הוא נפרד מזה של גילוי מסמכים על-פי תקסד"א, התכליות שונות והאיזונים שונים	71
24.	הפרקטיקה הנוהגת של שלילת או הגבלת זכותם של יהודים לעלות אל הר הבית	72
25.	חזקה שהמשתתפים באירוע בעל אופי רישמי המתקיים בתנאים של פומביות מסכימים לגילוי עובדת השתתפותם בו ולכן לא נדרשת פניה אליהם על-מנת לאשר זאת	73
26.	הזכות לפומביות הדיון וזכות העיון הנגזרת ממנה אינן מוחלטות וניתן לפגוע בהן לשם הגשמתן של זכויות ואינטרסים אחרים	73

27. תאריכי המעבר של מבוטחי כללית שעברו לקופת חולים מאוחדת	74
28. הליכי המיון והקבלה ללימודי הרפואה באוניברסיטת בן גוריון בנגב	74
29. דרישת המבקשת לעיין בשני סיכומי דיון של צוות מחצבות	74
30. העתירה עוסקת אך ורק במסירת מידע שנמצא ברשות המשיבה ולא לבירור היחסים שבין הרשות הארצית לבין הרשויות המקומיות	75
31. הפליה פסולה של העותר ביחס לבעלי קרקע אחרים	75
32. חיסיון יחסי	76
33. שיקול-דעת הרחב הרשויות המקומיות בענייני ארנונה	76
34. מסמכים שונים הנוגעים לתחשיב דמי הקבורה שמשלם המשיב לגופים שונים העוסקים בקבורה	76
35. פרסום הנחיות מינהליות	77
36. לעותר נמסר מלוא המידע שביקש מהמשיבים	78
37. בקשתו של חבר וועד מקומי באזור לעיין בספרי הוועד המקומי, מסמכיו ותעודותיו מכוח החברות בוועד	78
38. המצב התקין והרצוי הוא כי בידי רשות מקומית יהיה מלוא המידע אודות צריכת חשמל ומים מוסדות החינוך הפועלים בתחומה	78
39. פניות החוזרות ונישנות שנותרו ללא מענה - העירייה לא פעלה כמצופה מרשות מינהלית המטפלת בפניית אזור מכוח חופש המידע	79
40. הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית	80
41. אין זה המקרה, שבו הרשות לא הגיבה לפניה לקבלת מידע. נהפוך הוא	80
42. היעדר המענה לפנייתיה של העותרת הקים, כך נראה, צידוק בהגשת העתירה	81
43. דרישת העותרת להוצאות בשל כך שהמשיב לא מסר את המידע במועד על-פי דין	81
44. שיעור ההוצאות הנפסקות לטובת עותר בענייני חוק חופש המידע	81
45. אין לפסוק הוצאות לזכות העותרת במקרה דנן	82
46. אין עילה לקבוע כי החלטתה של המשיבה חורגת ממתחם הסבירות באופן המצדיק התערבות שיפוטית בה	82
47. בית-המשפט חייב באת המשיבים בהוצאות. העותרת עושה עבודה מבורכת ואת הדרישה לחשוף את המידע קבע המחוקק	82
48. עתירה בגין אי-מתן החלטה בבקשת המידע האמורה שהגיש העותר	83
49. הימצאם/אי-הימצאם של הנתונים המתבקשים	83
50. מה היחס בין זכות העיון הכללית מכוח חוק חופש המידע לבין זכות העיון של משתתף במכרז מכוח תקנות חובת מכרזים?	84

51.	נתונים מספריים סטטיסטיים לגבי הכלואים הפלסטיניים בישראל	84
52.	המבקש לא פירט אלו הוראות מן החוק מפר המשיב לעמדת	
85	המבקש	85
53.	התקבל מענה מלא לבקשה	85
54.	לא נמצא כי נימוקי המכון מאפשרים שלא להיעתר לבקשת המידע,	
85	בהיות המידע נכס ציבורי	85
55.	בקשת העותרת היא בבחינת "מסע דיג"	86
56.	אין זה מן הנמנע כי אם היתה משיבה יודעת שהעותר ידרוש דרישות	
	נוספות גם לאחר שהכרססת הומצאה לו ללא ההשחרה, אזי היא היית	
	העומדת על עמדתה העקרונית לפיה הסרת ההשחרה איננה מתחייבת	
86	מהוראות הדין והפסיקה	86
57.	אי המצאת כתב תובענה לחשב מלווה של רשות מקומית, מהווה פגם	
87	בהמצאה	87
58.	ככל שאין לאף אחת מבין המשיבות זיקה לחוף ולמפעיל העושה	
87	במקום, איזה קושי יש לומר זאת גלויות ומפורשות?	87
59.	זכות הציבור לדעת על התקשרויותיהן הכספיות של רשויות ציבור	87
60.	סוגיית חלות זכות העיון חלה על מסמכי תאגיד עירוני	88
61.	בקשותיו הרבות וחסרות הבסיס של העותר	88
62.	התבקש מידע רחב היקף בנוגע לאסדת הגז "לוויתן"	88
63.	על הרשות חלה, חובה למסור את המידע ולו באופן חלקי כשמתאפשר	
	הדבר, וכאשר האינטרס לגלות את המידע החלקי גובר על האינטרס	
89	המצדיק את חסיונו	89
64.	מידע הנוגע לדיון פנימי, שאין מוטל על המשיבים חובה מוחלטת	
89	למוסרו,	89
פרק ב': הגדרות - סעיף 2 לחוק		91
1.	הדין	91
2.	כללי	92
3.	גילוי יומני פגישות של ראש רשות מקומית כאינטרס ציבורי כללי	
	(סעיפים 2, 8, 9, 10, ו- 11 לחוק חופש המידע)	93
4.	הצגת מסמכים שונים העוסקים במינוי עובדים בכירים במועצה	
	(סעיפים 1, 2, 7, 8, 9 ו- 10 לחוק חופש המידע)	94
5.	בקשה לעיון בתיק בית-המשפט	95
6.	חשיפת נתונים בדבר היתרים שניתנו להאזנת סתר על-ידי שירותי	
98	הבטחון הכללי	98
7.	מסירת חומרי בדיקה של משרד מבקר המדינה וצו איסור	
110	פרסום	110
8.	קבלת מידע על תוכנו של הליך משפטי - הבקשה נדחתה מחמת העובדה	
	שלא צורפו הצדדים לתיק, הבקשה לא הובהרה ואי-מיצוי	
117	ההליכים	117

9. המצאת מידע ומסמכים הנוגעים לפרסומים פוגעניים באינטרנט אשר קשורים לשופטים ולעובדים במערכת בתי-המשפט	120
10. האם זכאית המערערת לקבל תכתובות ומסמכים בגדר השיח בין הוועדה לנשיאת בית-המשפט העליון מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998?	120
11. עתירה לפי חוק חופש המידע, בעניין המענה שניתן לשתי פניותיה של העותרת לקבלת מידע מהיחידה לחופש המידע בהנהלת בתי-המשפט	121
12. התנהלות המשיבה אינה הולמת התנהלות ראווה של רשות ציבורית	121
פרק ג': ממונה - סעיף 3 לחוק	123
1. כללי	123
2. בית-משפט אינו נדרש לעתירות הנוגעות להליכי שימוע בטרם קיבלה הרשות המוסמכת החלטה לגופו של עניין	123
פרק ד': פרסום רשימת הרשויות הציבוריות - סעיף 4 לחוק	125
פרק ה': דו"ח תקופתי - סעיף 5 לחוק	127
1. כללי	127
2. ניתן להסתפק בפרסום עיקרי הדו"ח	127
פרק ו': הנחיות מינהליות וחוקי עזר - סעיף 6 לחוק	129
1. הדין	129
2. סירוב העברת המידע אינו עולה בקנה מידה אחד עם האינטרס הציבורי (סעיפים 6א ו-9 לחוק חופש המידע)	129
3. שאלת חובת הפרסום באתר האינטרנט של חוזים שנכרתו בהתאם להחלטה של מועצת מקרקעי ישראל	131
4. חובת הרשות המינהלית למסור מידע לפי חוק חופש המידע, כוללת גם את החובה לפרסם את הזכות לקבלתו באתר אינטרנט שלה (סעיפים 6-7 לחוק חופש המידע)	133
5. חוות-דעת משפטיות של מחלקת ייעוץ וחקיקה אינן הנחיות מינהליות. ממילא לא חל עליהן סעיף 6(א) לחוק חופש המידע	133
פרק ז': מידע על איכות הסביבה - סעיף 6א לחוק	135
פרק ח': נוהל הגשת בקשות והטיפול בהן - סעיף 7 לחוק	137
1. הדין	137
1.1 סעיף 7 לחוק	137
1.2 תקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999	137
2. הזכות לקבלת המידע מאפשרת, בין השאר, פיקוח וביקורת על רשויות השלטון ויוצרת שקיפות, אשר מחזקת את אמון הציבור בפעילותן של הרשויות (סעיפים 1, 7, 8, 9, 10, 11, 14 ו-17 לחוק חופש המידע)	142
3. הוצאות בהליך לעניין חוק חופש המידע (סעיפים 7, 13 ו-17 לחוק חופש המידע)	142

4. מידע לגבי התקשרות רשות ציבורית.....	145
5. עתירה נגד ההחלטה להמציא מידע בדבר תכתובות הקשורות לשימוש בקרקע תעשייתית בין העותרת חברה פרטית לבין רשות מקרקעין ישראל.....	153
5. המידע המבוקש אינו מידע "כפי שהוא מצוי בידי הרשות הציבורית".....	161
6. המשיב לא פעל כמצופה מרשות מנהלית בכובעה כבעלת דין.....	161
פרק ט': דחיית בקשות במקרים מסויימים - סעיף 8 לחוק.....	163
1. הדין.....	163
2. סעיף 8 דן סירוב להמצאת מידע מחמת סיבות מינהליות - טכניות.....	163
3. אין בחשיפת המידע המבוקש כדי לקדם את העניין הציבורי במידה העדיפה והגוברת על הטעמים של פגיעה בביטחון המדינה וביחסי החוץ של המדינה (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, ו-17 לחוק חופש המידע).....	164
4. בקשות מידע לפי חוק חופש המידע בנוגע לבקשות לאישורי יהדות וגיוורם שנעשו בקהילות יהודיות בחו"ל (סעיף 8 לחוק חופש המידע).....	166
5. חשיבות העברת תלושי שכר וטפסי 106 של ראשי הועדות הממונות וגזבר המועצה (סעיפים 1, 8, 11, ו-17 לחוק חופש המידע).....	167
6. קבלת מידע אודות ניסויים בבעלי חיים שנערכים בישראל (סעיפים 1, 8, 9, 17 ו-20 לחוק חופש המידע).....	169
7. צריכים להיות כללים וקריטריונים אשר מתגבשים לכדי מסמך אחיד ומהווים משענת מוצקה להחלטותיה השונות של הוועדה באשר לתשלומי שכר בגין תארים נוספים.....	170
8. מסירת מידע הניתן לאיתור במחלקת השומה והגביה בנוגע להסכמי מכר מקרקעין.....	171
פרק י': מידע שאין למסרו או שאין חובה למסרו - סעיף 9 לחוק.....	173
1. הדין.....	173
2. נסיבות ענייניות לסירוב למסירת מידע.....	174
2.1 דברי ההסבר להצעת החוק.....	174
2.2 כללי.....	176
3. מהם המסמכים אשר נהנים מהגנת סעיף 9(ב)(6) לחוק?.....	178
4. השיקולים אשר על הרשות לשקול במסגרת סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע.....	179
5. דחיית עתירה לקבלת פרטי שיחות של ראש הממשלה עם בעליו של עיתון.....	181

6. על-מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש להצביע על "חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, 13, 14 ו-17 לחוק חופש המידע).....	187
7. האיזון אותו יש לערוך במסגרת בקשה לגילוי מידע מסחרי סודי לפי הוראות חוק חופש המידע שונה מהאיזון שיש לערוך במסגרת בקשה לגילוי של מידע כאמור במסגרת הליך אזרחי (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	189
8. מסירת מידע בהתאם לחוק חופש המידע אודות פעילותה של המחלקה לחקירת שוטרים (סעיפים 8, 9, 10, 11 ו-13 לחוק חופש המידע).....	190
9. אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות נוגדות שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף הסודיות (סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו-20 לחוק חופש המידע).....	191
10. תחרות בין השיקול הביטחוני לבין השיקול המצדד במסירת המידע על בעלי היתר כניסה לכנסת (סעיפים 2, 8, 9, 10, 17 לחוק חופש המידע).....	194
11. כאשר המידע נוצר ברשות אחרת מזו שבה הוא מוחזק ושעה שלרשות שיצרה את המידע סמכויות ייחודיות בעניין שאינן ניתנות לאצילה - יש לבחון אם מהותו של המידע תואם לאופיו ולתכליתו של הגוף שבו הוא מצוי (סעיפים 2, 7, 8, 9, 11 ו-14 לחוק חופש המידע).....	195
12. פרסום מידע לעניין הטבות שמקבלות חברות פרטיות ממדינת ישראל (סעיפים 9, 17 לחוק חופש המידע).....	196
13. הזכות לעיון במסמכים שהוגשו למשרד הכלכלה לצורך קבלת רישיון קבלן שירות (סעיפים 9-11, 17 לחוק חופש המידע).....	197
14. כאשר מדובר במשאב ציבורי - לא מדובר בנתונים כלכליים או סוד מסחרי, או שיטות מיוחדות של העותרות עצמן, שהופכות לרכושן (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע).....	198
15. מסירת נתוני אוניברסיטה בנוגע לתקציבי מחקר (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע).....	200
16. חיוב המצאת מידע בנוגע להליך העסקת יועצים משפטיים.....	202
17. מסירת מודלים כלכליים לעיון (סעיפים 9-11, 15 ו-17 לחוק חופש המידע).....	203
18. חשש ברמה של וודאות קרובה לפגיעה ממשית באינטרס הציבורי להמשך קבלת מידע (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	205
19. מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בבטחון המדינה ומידע אשר אין לגלותו על-פי כל דין (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	205
20. זכות העיון הפרטית אינה מוחלטת בנוגע למסירת מידע אודות בקשות שהגישה הרשות הפלסטינית למדינת ישראל להשתקעות תושבי עזה באיו"ש (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	206

21.	בעתירות חופש המידע, כאשר נקבע שיש למסור מידע - מסירת המידע היא בלתי-ההפיכה, וכתוצאה מכך, אם לא יעוכב פסק-הדין, ככלל, הערעור יתייתר (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	207
22.	זכות העיון איננה מוחלטת והיא נסוגה בפני זכויות ואינטרסים אחרים - הכל לפי הנסיבות.....	208
23.	למרות שחוק חופש המידע עיגן את זכות הציבור לקבלת מידע מרשויות המדינה, הרשות איננה חייבת למסור כל מידע שברשותה (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	208
24.	לא מדובר בפניה לפי חוק חופש המידע, אלא הליך במסגרת תיק בית-המשפט, עליו חלות הוראות הדין והפסיקה בעניין גילוי וחסינות (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	209
25.	ישנם טעמים שלא לגלות את המידע בנוגע לדו"חות שנערכו בעקבות ביקורות שביצעה היחידה לפיקוח על בעלי רישיון במחלקת השקעות של הרשות לניירות ערך.....	210
26.	חרף חשיבות זכות העיון במסמכי מכרז, משמוגשת בקשה לעיון המבוססת על התקנות אך מופנית לרשות לאחר פרק הזמן הקבוע בהן, על המבקש להרים נטל שכנוע נכבד כדי שניתן יהיה לשקול אם להיעתר לבקשתו.....	211
27.	קבלת מידע בדבר מספר התיקים הפתוחים הנדונים בבית-המשפט העליון ובבתי-המשפט המחוזיים, תוך ציון משך הזמן שחלף מאז נפתח כל תיק, וזאת תחת שמות השופטים המטפלים (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	212
28.	השאלה שבין התנגשות בזכות לקבלת מידע מהרשות לבין הצורך לאפשר לרשויות התביעה למלא את תפקידן ביעילות מבלי ש"יטבעו" בבקשות להעברת מידע.....	213
29.	גם אם למבקש המידע על-פי חוק חופש המידע, ישנו אינטרס כלכלי-מסחרי בחומר המבוקש בהיעדר הגבלה על-פי דין, ברירת המחדל היא חשיפת המידע שבידי הרשות.....	215
30.	למבקר קיימת זכות לדרוש את אי-פרסומם של החומרים, למצער בטרם פורסם הדו"ח המלא.....	216
31.	מסירת מידע מסויים בתחום סילוק חומרים מסוכנים באשר לפעילותה של חברה ממשלתית שמטרתה לטפל בפסולת מסוכנת המיוצרת בישראל (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע).....	217
32.	מחלוקת לעניין חשיפת הסכם תחזוקה בין חברת רכבת ישראל בע"מ לבין חברה זרה - יש לפנות לפרום המתאים בעיתוי המתאים.....	217
33.	פרסום מיקומם המדויק של משדרי ה-DTT הינו צעד בלתי-הפיך כאשר ההסתברות לפגיעה היא ממשית - אף כי לא קרובה לוודאי - ועוצמת הנזק חמורה (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	219

34. מסירת מידע בנוגע לניסויים בבעלי חיים (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	220
35. חיובה של רשות ציבורית בגדרן של חובות הגילוי לפי חוק חופש המידע לגלות אודות פרטי התקשרות בין גורם שנותן שירות לרשות, לבין קבלן-משנה של אותו גורם (סעיף 9 לחוק חופש המידע).....	221
36. רשות ציבורית לא תמסור מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות אלא-אם-כן הגילוי מותר על-פי דין (סעיפים 9 ו-13 לחוק חופש המידע).....	222
37. תכתובות פנימיות או חומר חקירה אינם ניתנים לעיון מכוחו של חוק חופש המידע (סעיף 9 ו-14 לחוק חופש המידע).....	223
38. לא ניתן לאסור פירסום שמו של עורך-הדין ואין עורכי-הדין מופלים לטובה בבית-המשפט לעומת מתדיינים אחרים.....	224
39. מעצם היות אדם אזרח או תושב המדינה קמה ועולה זכותו לקבל מידע מרשויות ציבוריות, שהמידע הציבורי נמצא ברשותן כנאמנות הציבור.....	225
40. זכות העיון במסמכים שהונחו בפני הוועדה לבחינת המדיניות הפיסקאלית בנושא משאבי נפט וגז בישראל.....	226
41. קבלת מידע אודות דרכיו של השלטון לשם פיקוח על פעילותו והסייגים לכך.....	227
42. חשיפת מידע בפני הציבור - מידע הנוגע לייצוא בטחוני ישראלי לרואנדה.....	229
43. יישומו של חוק חופש המידע על הרשות השופטת.....	234
44. קבלת מסמכים הקשורים לקבלת רישיון קבלן שירות.....	323
45. קבלת מידע על תוצאות בחינות המיצ"ב.....	340
46. לא נפל פגם בקביעת ההסדר הנוגע לסודיות ישיבות הממשלה ובהחלטת המשיבים שלא למסור לעותרים את תמלילי ישיבות הממשלה שעסקו במשבר הקורונה.....	353
47. האופן שבו מוסדר ומנוהל תחום המחקר הארכיאולוגי באזור יהודה ושומרון.....	354
48. פרסום ברבים את חוות-דעתו והמלצותיו של פרקליט המדינה, בעניין העמדתו לדין בכפוף לשימוע של ראש ממשלת ישראל.....	354
49. מידע הנוגע לקשרים ביטחוניים ודיפלומטיים אשר התקיימו לכאורה בין מדינת ישראל ומשטר פיננסי בצ'ילה.....	355
50. מה היחס בין הוראת סודיות הקבועה בחוק לבין הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998?	355
51. חשיפת מידע ביחס לשיחות שהתקיימו בין ראש הממשלה נתניהו לבין בעלי עיתון "ישראל היום".....	355

52.	בקשת העותרת, להורות למשטרה להעמיד לעיון הציבור, ללא השמטות, את נהליה בעניין השימוש בשלושה מהאמצעים המוגדרים כ"אמצעים פחות מקטלניים" - מכת"ז, אלות ורימוני הלם - במהלך הפרות סדר ואירועים אלימות	356
53.	התנהלות של דובר צה"ל מול גופי תקשורת	357
54.	האם מידע שהעותר ביקש מדואר ישראל, מהווה פעילות בנושא שירותים כספיים, הנכללת בגדרי הצו ומוחרגת מחוק חופש המידע?	357
55.	"הסתברות החשש" לפגיעה ביחסי החוץ של המדינה	358
56.	מהו מידע אשר גילוי עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידה?	358
57.	הארכת המועד להודעת החדילה	358
58.	גילוי של המידע המבוקש, במתכונת המבוקשת, עלול לפגוע בניהול ענייני החוץ של המדינה במידה העונה על "מבחן החשש" שנקבע בפסיקה	359
59.	המידע המבוקש הינו מידע שאין הרשות רשאית למסרו בהתאם להוראת סעיף 9(א) לחוק חופש המידע	359
60.	השחרת מידע ביומנים	360
61.	המבחן ליישומו של סעיף 9(א)(1) לחוק הינו "מבחן החשש"	360
62.	חופש פעולה אקדמי	360
63.	החלטת הרשות לשלול את רישיון הדרכת הצלילה של העותר	361
64.	על בקשה לקבלת מידע מדיוני ועדת המחקר, המוגשת על-פי חוק חופש המידע, להיבחן לגופה על-פי הוראות חוק חופש המידע, ובין היתר לאחר בחינה אם העניין הציבורי בגילוי המידע עדיף על הטעם לדחיית הבקשה	361
65.	הטענה כי חלק המידע שהתבקש פוגע בפרטיות של צדדים שלישיים	362
66.	במקרה דנן, ככל שהתועלת הטמונה בגילוי מידע כלשהו גדלה, גדל באופן תואם הנזק העלול להיגרם בגינו	362
67.	חשיפת תמחור עבודות	363
365	פרק י"א: שיקולי הרשות הציבורית - סעיף 10 לחוק	
365	1. הדין	
365	2. כללי	
366	3. מידע לגבי תעריפים - היקפי פעילות של שירותי בריאות כללית	
371	4. מסירת מידע הקשור לעררים לפי סעיף 359 לחוק הביטוח הלאומי (סעיפים 8-10 לחוק חופש המידע)	
375	פרק י"ב: מסירת מידע חלקי ומסירת מידע בתנאים - סעיף 11 לחוק	
377	פרק י"ג: תחולה לגבי אדם שאינו אזרח או תושב - סעיף 12 לחוק	

פרק י"ד: הגנה על צד שלישי - סעיף 13 לחוק 383

1. הדין 383
2. פרסום שמות משתתפים - פניה לקבלת הסכמתם - קבלת הסכמת צד ג' 384
3. זכות הצדדים השלישיים (סעיפים 13 ו-17 לחוק חופש המידע) 385
4. טענות נגד החלטה מינהלית חדשה (סעיפים 7, 13 ו-17 לחוק חופש המידע) 386
5. האיזון בין זכותו של בעל הדין להגיע לגילוי האמת ולעשיית צדק בעניינו, מול הפגיעה בפרטיות צד שלישי שאינו צד לתובענה 387
6. כנגד זכות הציבור לדעת כיצד מיושם "נוהל גילוי מרצון" ומה הישגיו ברשות המיסים, עומד האינטרס הציבורי שבקיום הליכים אלה (סעיפים 1, 7, 8, 9 ו-13 לחוק חופש המידע) 388
7. הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה המרכזיות, אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור לפקח על פעולות השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13 ו-17 לחוק חופש המידע) 389
8. על-מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש להצביע על "חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, 13, 14 ו-17 לחוק חופש המידע) 390
9. מסירת מידע בהתאם לחוק חופש המידע אודות פעילותה של המחלקה לחקירת שוטרים (סעיפים 8, 9, 10, 11 ו-13 לחוק חופש המידע) 392
10. אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות נוגדות שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף הסודיות (סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו-20 לחוק חופש המידע) 393
11. גם אם למבקש המידע על-פי חוק חופש המידע, ישנו אינטרס כלכלי-מסחרי בחומר המבוקש בהיעדר הגבלה על-פי דין, ברירת המחל היא חשיפת המידע שבידי הרשות 395

פרק ט"ו: סייגים לתחולת החוק - סעיף 14 לחוק 397

1. הדין 397
2. כללי 400
3. שקיפות הינה בת-איזון אל מול זכויות אדם מתנגשות ואל מול אינטרסים ציבוריים שונים (סעיפים 9 ו-14 לחוק חופש המידע) 403
4. קבלת מידע ומסמכים שונים מן המועצה המקומית (סעיפים 8-14 לחוק חופש המידע) 405
5. קבלת נתונים סטטיסטיים אודות היקף השימוש בנוהל הגבלת מפגש עורך-דין-עציר עלולה לפגוע בביטחון המדינה (סעיף 14 לחוק חופש המידע) 406
6. מסמכים המצויים בידי המשרד לאיכות הסביבה אינם תחת הסייג של סעיף 14 לחוק 407

7.	קבלת מידע מהמשרד להגנת הסביבה לגבי מפגעי זיהום	409
8.	תכתובות פנימיות או חומר חקירה אינם ניתנים לעיון מכוחו של חוק	
	חופש המידע (סעיפים 9 ו-14 לחוק חופש המידע)	412
9.	חומרים שטרם הופקדו על-ידי משרד המשפטים בארכיון	
	המדינה	413
10.	פרסום בציבור תמלילי השיחות	414
11.	פרסום תמלילי השיחות ב"פרשת 2000"	414
12.	היקף השימוש בסמכות להתיר ביצוע האזנות סתר ביטחוניות	414
13.	בגילוי המידע יש חשש ממשי לפגיעה בביטחון המדינה ובביטחון	
	הציבור, ולשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית	415
14.	המידע מושא העתירות נוצר, נאסף או מוחזק על-ידי הרשות לניהול	
	מאגר ביומטרי, ולכן מוחרג מחוק חופש המידע	415
פרק ט"ז: דיוני הוועדה המשותפת - סעיף 15 לחוק	417	
פרק י"ז: תיקון מידע - סעיף 16 לחוק	419	
פרק י"ח: עתירה לבית-המשפט - סעיף 17 לחוק	421	
1.	הדין	421
2.	תכליתו של סעיף 17(ג) לחוק	422
3.	הקריטריונים להתרת יציאתם של פלסטינים מרצועת עזה - עתירה	
	למסירת הנוהלים	423
4.	ה"מסננת" של סעיף 17(ד) לחוק - פרשנות	425
5.	אל מול תכליות מרחיבות של הוראת הסודיות עומדות תכליות נוגדות	
	שיש בהן כדי להוביל לעמדה פרשנית המצמצמת את היקף הסודיות	
	(סעיפים 1, 9, 10, 11, 13, 17 ו-20 לחוק חופש המידע)	428
6.	על-מנת לחסות תחת החריג הקבוע בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע	
	שעניינו הגנה על מידע הנוגע ליחסי החוץ של המדינה יש להצביע על	
	"חשש" לפגיעה ביחסי החוץ (סעיפים 1, 8, 9, 10, 11, 13, 14 ו-17 לחוק	
	חופש המידע)	430
7.	הזכות למידע היא זכות בעלת "אופי חוקתי" ובין תכליותיה המרכזיות,	
	אם לא העיקרית שבהן, מתן אפשרות בידי הציבור לפקח על פעולות	
	השלטון (סעיפים 1, 8, 9, 10, 13 ו-17 לחוק חופש המידע)	432
8.	זכות הצדדים השלישיים (סעיפים 13 ו-17 לחוק חופש המידע)	433
9.	טענות נגד החלטה מינהלית חדשה (סעיפים 7, 13 ו-17 לחוק חופש	
	המידע)	434
10.	תחרות בין השיקול הביטחוני לבין השיקול המצדד במסירת המידע על	
	בעלי היתר כניסה לכנסת (סעיפים 2, 8, 9, 10, ו-17 לחוק חופש	
	המידע)	435
11.	השחרת שמות	436
12.	כל המידע נמסר לכלל הציבור בפרסום פומבי של הרשות	437
פרק י"ט: אגרות - סעיף 18 לחוק	439	

1. הדין	439
1.1 סעיף 18 לחוק	439
1.2 תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999	439
2. תקנות חופש המידע מחייבות תשלום אגרה בגין המידע	443
3. רואי חשבון וזכאותם לקבל את המידע באמצעות תכנית שע"מ המופעלת על ידם. שע"מ הינה יחידת סמך במשרד האוצר, הכפופה מינהלית לרשות המיסים ומספקת שירותי מחשוב לרשות המיסים, למינהל הכנסות המדינה וללקוחות חוץ	444
4. מסירת מידע וחיוב מעל לאגרה הקצובה בתקנות מחמת שעות עבודה רבות	452
5. פיצול בקשה למידע לשתי בקשות - בסמכות ובשיקול-דעת הממונה	456
פרק כ': שונות - ביצוע ותקנות - שמירת דינים - תחילה - סעיפים 19-21 לחוק	457
1. הדין	457
2. זכות העיון מכוח תקנות העיון או מכוח חוק חופש המידע	458
3. קיומו של סעד חלופי לקבלת המידע במסלול של תקנות חופש מידע אגרות	462
4. פרסום שמות החברות והמוסדות העורכים ניסויים בבעלי חיים	463
פרק כ"א: תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור), התשס"ט-2009	465
פרק כ"ב: עניינים שונים	473
1. באין החלטה מינהלית סופית של הרשות המוסמכת, הבסיס הנדרש לקיום ביקורת שיפוטית על ההחלטה - אינו בנמצא	473
2. המידע המבוקש נמסר למערער. משכך, הסכימו הצדדים כי העתירה מיצתה עצמה - פסיקת הוצאות המשפט לטובת המערער	474
3. יישום ההלכה שנקבעה בעניין מילס - מצבים בהם פנה העותר לרשות מספר רב של פעמים בניסיון לגרום לה לשנות את עמדתה, והגיש את עתירתו הרבה אחרי שהיה ברור כי הרשות לא תשנה את עמדתה בתגובה לפניותיו	474
4. במקרה דנן, עקרונות השקיפות וחופש המידע נסוגים מפני הוראות חוק מפורשות המאפשרות לממשלה שלא לפרסם את החלטותיה	476
5. המבקשים פעלו לקבלת התכתובות הפנימיות בשני מסלולים מקבילים והכל מבלי למלא אחר חובתם לגלות לבית-משפט זה אודות הגשת העתירה המינהלית	476
6. בטרם העותרות קיבלו מענה בנדון, ומבלי שנטען כי נעשה כל ניסיון נוסף מצדן לברר מה עלה גורל בפנייתן או אם הוגשו פניות נוספות מטעמן, הן בחרו להגיש את העתירה	477

7. אין זה ראוי כי מי שהגישה "עתירות מוצדקות בשל אי-קבלת מענה לבקשות על-פי חוק חופש המידע, תצא בחסרון כיס..... 477
8. עקרון פומביות הדיון על-אף חשיבותו הרבה איננו עקרון מוחלט, ובמקרה דנן ניצבים מולו האינטרסים שבשמירה על ביטחון המדינה ויחסי החוץ שלה..... 478
9. פניה לרשות בבקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, במקרה דנן אינה עולה כדי מיצוי הליכים כנדרש..... 478
10. הואיל ועומד לעותרים סעד חלופי בדמות פניה למשיבות לפי חוק חופש המידע - דין העתירה להידחות על-הסף..... 479
11. החלטת מד"א שלא לקבל את העותר לקורס פרמדיקים - ביקש כי יומצאו לו כל מסמכי המיון הנוגעים לעניינו..... 479
12. בכל הקשור לערעור על עתירה הנוגעת למסירת מידע מכוח חוק חופש המידע, ובייחוד ביחס לפסק-דין המורה על מסירת מידע או מסמכים, אי היעדרות לבקשה לעיכוב ביצוע עד להכרעה בערעור עשויה במקרים מסויימים לייתר את הערעור. על-כן, במקרים אלו, הנטיה היא להיעתר לבקשות מעין אלה..... 480
13. התרשומות שערכו נציגי המשיבה בנוגע לשיחותיהם עם עברון ובא-כוחו הן בגדר תרשומות פנימיות, החוסות בצלו של כלל אי-הגילוי..... 481
14. המערערת לא הצביעה על טעם ממשי וכבד משקל המצדיק את שלילת העיון..... 481
15. עתירת העותרים הוגשה בטרם הקדימו פניה לממונה על חופש המידע - אי-מיצוי הליכים..... 482
16. האם העובדה שהבקשה לפי חוק חופש המידע סורבה מלמדת על-כך שהעתירה כוללת סודות מסחריים ומידע רגיש..... 482
17. חשש משימוש לרעה במידע שיתקבל..... 483
18. העותרת לא הוכיחה כי התוצאה של פסק-הדין נושא העתירה הוא פגיעה בולטת ומשמעותית בזכות העיון שלה ושל אחרים..... 484
19. באשר לפניות לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, עומד לעותרת סעד חלופי והיא אף נקטה הליכים משפטיים לשם קבלתו..... 484
20. האם בשונה מדבר חקיקת משנה או חקיקה ראשית, התחשיב שעל בסיסו נקבעו התעריפים הוא מסמך פנימי שכלל לא מפורסם, וניתן לקבלו מידי הרשות רק לאחר דרישה מכוח חוק חופש המידע..... 485
21. האם הליכי הגביה שנוקטת החברה נגד לקוחותיה מעוררים סוגיה כללית, החורגת בהרבה מעניינם של הצדדים לסכסוך דנן..... 486
22. השיקול המכריע שאינו מאפשר להיעתר לבקשה המקורית במלואה נוגע לקשיים המעשיים, מהיבט של השקעת המשאבים הנדרשת לכך, בעת הנוכחית, ביחס לאיתור ומיצוי כלל המידע המבוקש..... 487
23. האם יש לחשוף את טיוטת כתב האישום?..... 487