

תוכן עניינים

שער א': חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001.....	1
פרק א': מבוא.....	1
פרק ב': הגדרות - סעיף 1 לחוק.....	3
פרק ג': שחרור על-תנאי על-ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים - הוראת שעה - סעיף 2 לחוק.....	5
פרק ד': שחרור על-תנאי על-ידי ועדת שחרורים - הוראת שעה - סעיף 3 לחוק.....	7
פרק ה': שחרור על-תנאי ממאסר ממושך על-ידי ועדת שחרורים מיוחדת - סעיף 4 לחוק.....	11
פרק ו': שחרור על-תנאי ממאסר עולם על-ידי ועדת שחרורים מיוחדת - סעיף 5 לחוק.....	13
פרק ז': סייג לשחרור על-תנאי - סעיף 6 לחוק.....	15
פרק ח': שחרור על-תנאי מטעמים רפואיים - סעיף 7 לחוק.....	17
פרק ט': חישוב תקופת המאסר - סעיף 8 לחוק.....	41
פרק י': שיקולי הוועדה - סעיף 9 לחוק.....	43
1. כללי.....	43
2. מסוכנות האסיר.....	46
3. ביצוען של עבירות על רקע אידיאולוגי.....	56
4. אי-תשלום פיצוי - סעיף 9(1) לחוק.....	59
5. תיקים תלויים ועומדים כנגד האסיר - סעיף 9(2) לחוק.....	76
6. הרשעותיו הקודמות של העותר - סעיף 9(3) לחוק.....	77
7. דיונים קודמים בוועדות בעניינו של האסיר - סעיף 9(4) לחוק.....	77
8. התנהגותו טובה של האסיר במהלך תקופת המאסר - סעיף 9(6)(א) לחוק.....	83
9. התנהגותו שלילית של האסיר במהלך תקופת המאסר - סעיף 9(6) לחוק.....	85
10. גילוי יחס חיובי מצד האסיר לעבודה ולצעדים שננקטו לשם שיקומו - סעיף 9(6)(ב) לחוק.....	86
11. בריחה מבית הסוהר או חזרה אליו שלא במועד - סעיף 9(6)(ח) לחוק.....	89
12. חוות-דעת על האסיר - סעיף 9(7) לחוק.....	90
13. חוות-דעת של הרשות לשיקום האסיר - סעיף 9(8) לחוק.....	90
14. עיקרון השוויון בין אסירים - שותפים לביצוע העבירה.....	115
15. חוות-דעת מב"ן.....	115

16.	האם העובדה כי האסיר שוחרר מספר פעמים בשחרור מוקדם יכולה להוות נימוק לשחרורו שוב ממאסרו השישי?.....	116
17.	התערבותו של בית-המשפט לעניינים מינהליים בהחלטת ועדת השחרורים.....	119
18.	האם ועדת השחרורים, בבואה לבחון את הסיכון לשלום הציבור כתוצאה משחרורו המוקדם של אסיר, רשאית להתחשב בכך שאם ישוחרר האסיר, גורמים שאינם האסיר עלולים לסכן את הציבור, כאשר מהאסיר עצמו לא נשקפת מסוכנות?.....	122
19.	הלכה למעשה.....	133
פרק י"א:	שיקולים נוספים להחלטת הוועדה - סעיף 10 לחוק.....	149
פרק י"ב:	שחרור אסיר הנושא מאסר בשל עבירת אלימות או מין בתוך המשפחה - סעיף 11 לחוק.....	153
פרק י"ג:	שחרור אסיר הנושא מאסר בשל עבירת מין או הלוקה בנפשו - סעיף 12 לחוק.....	163
פרק י"ד:	תנאי השחרור - סעיף 13 לחוק.....	181
פרק ט"ו:	שחרור על-תנאי ממאסר בפיקוח אלקטרוני - סעיף 13א לחוק.....	185
פרק ט"ז:	רישיון למשוחרר על-תנאי - סעיף 14 לחוק.....	187
פרק י"ז:	שינוי תנאי שחרור - סעיף 15 לחוק.....	191
פרק י"ח:	סדרי הדיון בבקשה לשחרור על-תנאי ובדיון בשינוי תנאי שחרור - סעיף 16 לחוק.....	193
פרק י"ט:	דיון בוועדה בדרך של היוועדות חזותית - סעיף 16א לחוק.....	197
פרק כ':	מידע חסוי - סעיף 17 לחוק.....	199
פרק כ"א:	סדרי דיון בעניין מידע חסוי - סעיף 18 לחוק.....	203
פרק כ"ב:	דיון חוזר בהחלטת הוועדה שלא לשחרר אסיר על-תנאי ודיון חוזר בהחלטת הוועדה לשחרר אסיר על-תנאי - סעיפים 19 ו-19א לחוק.....	205
פרק כ"ג:	שיקולי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים - סעיף 19ב לחוק.....	209
פרק כ"ד:	תנאי שחרור רישיון למשוחרר על-תנאי ושינוי תנאי שחרור - סעיף 19ג לחוק.....	211
פרק כ"ה:	סדרי הדיון בבקשה לשחרור על-תנאי ובדיון בשינוי תנאי שחרור - סעיף 19ד לחוק.....	213
פרק כ"ו:	תקנות לעניין סדרי עבודת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים - סעיף 19ה לחוק.....	215
פרק כ"ז:	ביטול שחרור בשל עבירה נוספת - סעיף 20 לחוק.....	217
פרק כ"ח:	ביטול שחרור בשל הפרת תנאי אחר - סעיף 21 לחוק.....	265
פרק כ"ט:	ביטול שחרור על-תנאי של אסיר ששוחרר מטעמים רפואיים - סעיף 21א לחוק.....	269
פרק ל':	ביטול שחרור על-תנאי בשל מידע כוזב - סעיף 21ב לחוק.....	271

פרק ל"א: ביטול שחרור לאחר תקופת התנאי - סעיף 22 לחוק	273
פרק ל"ב: סדר נשיאת מאסר לאחר ביטול שחרור על-תנאי - סעיף 22א לחוק	279
פרק ל"ג: סדרי דיון בהפרת תנאי שחרור - סעיף 23 לחוק	289
פרק ל"ד: ביטול שחרור - צו למאסר - סעיף 24 לחוק	293
פרק ל"ה: עתירות נגד היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, ועדת שחרורים וועדת שחרורים מיוחדת - סעיפים 25 עד 28 לחוק	295
פרק ל"ו: קציבת עונש מאסר עולם והקלה בעונש בידי נשיא המדינה - סעיפים 29 עד 31 לחוק	303
1. המלצה בעניין קציבת עונש מאסר עולם - סעיף 29 לחוק	303
2. המלצה לפי בקשת הנשיא או שר המשפטים ומעמד אסיר ששוחרר לפי החלטת נשיא המדינה - סעיף 30 לחוק	309
3. המלצה לעניין אסיר עולם שהורשע ברצח ראש הממשלה - סעיף 30א לחוק	310
4. המלצה לעניין אסיר עולם שהורשע ברצח חריג בחומרתו - סעיף 30ב לחוק	312
5. הפעלת סמכות ראש המטה הכללי - סעיף 31 לחוק	312
פרק ל"ז: היחידה לשחרור ממאסרים קצרים - הוראת שעה - סעיף 31א לחוק	313
פרק ל"ח: ועדות שחרורים וועדות שחרורים מיוחדות - סעיפים 32 עד 34 לחוק	315
1. ועדת שחרורים - סעיף 32 לחוק	315
2. ועדת שחרורים מיוחדת - סעיף 33 לחוק	315
3. נציג שירות בתי הסוהר - סעיף 33א לחוק	316
4. מזכירות הוועדות - סעיף 34 לחוק	317
פרק ל"ט: עניינים שונים	319
1. ייחוד סמכויות - סעיף 35 לחוק	319
2. אי-תחולת פקודת הראיות - סעיף 36 לחוק	319
3. סמכויות שוטר - סעיף 37 לחוק	319
4. "יתרת מאסר"	320
פרק מ': זכות נפגע העבירה להביע עמדה לפני ועדת שחרורים	325
שער ב': רשות שיקום האסיר - רש"א	337
פרק א': מבוא	337
פרק ב': שירות המבחן וקצין המבחן	339
1. מבוא	339
2. שירות המבחן וקצין המבחן	339
3. שירות המבחן למבוגרים ולנוער	340
פרק ג': הרשות לשיקום האסיר	343
שער ג': שיקולי ועדת השחרורים והרשות לשיקום האסיר	347

פרק א': שיקולי הוועדה - כללי	347
פרק ב': מסוכנות האסיר	351
פרק ג': ביצוען של עבירות על רקע אידיאולוגי	361
פרק ד': הלכות בתי-המשפט	365
1. כידוע, נקודת המוצא היא כי אין לאסיר זכות קנויה לשחרור מוקדם, וועדת השחרורים מוסמכת להורות על שחרור כאמור, רק אם שוכנעה כי מתקיימים שני תנאים מצטברים: כי האסיר ראוי לשחרור וכי שחרורו אינו מסכן את שלום הציבור	365
2. בית-משפט זה אינו מתערב בפסקי-דין של בתי-משפט לעניינים מינהליים הדנים בעתירות של ועדת השחרורים, אלא במקרים שבהם מתעוררת שאלה משפטית עקרונית	365
3. רשות ערעור על פסק-דין בעתירת אסיר תינתן רק במקרים חריגים, בהם מתעוררת שאלה משפטית עקרונית או סוגיה בעלת חשיבות כללית, החורגת מעניינו הפרטני של האסיר. הלכה זו חלה ביתר שאת כאשר על הפרק בקשה למתן רשות ערעור על פסק-דין של בית-משפט מחוזי, המעמיד בשבט הביקורת החלטה של ועדת השחרורים, שהיא גוף מעין שיפוטי בראשות שופט, בבקשה לשחרור מוקדם ממאסר	365
4. בניגוד לנטען, אין ספק ביחס לכך שועדת השחרורים רשאית לבסס את החלטותיה גם על ראיות מינהליות הנוגעות לביצוע לכאורה של עבירה נוספת בתקופת התנאי, ובתוך כך אף על מידע מודיעיני - החלטתה של הוועדה היא מנומקת, ולא-זו-בלבד שהיא סבירה, אלא שניתן לומר כי הדרך לקבלתה התאפיינה באורך רוח כלפי ההפרות החוזרות והנשנות מצד המבקש	365
5. גם בפגמים הנטענים שנפלו לכאורה בהחלטת הוועדה, אין כדי להצדיק מתן רשות ערעור. אכן, טוב היה לו היתה עומדת לפני הוועדה חוות-דעת פסיכולוגית עדכנית. ברם, כפי שעולה מהחלטת הוועדה, זו התבססה על נתונים ומסמכים עדכניים אחרים, שיש בהם כדי להעיד על מצבו של המבקש, ביניהם, חוות-דעת סוציאלית, חוות-דעת מטעם ועדת אלמ"ב, וכן עדכון בכתב מטעם המבקש עצמו. איני סבור איפוא כי יש ממש בטענת המבקש, שלפיה החלטת הוועדה התבססה על תשתית עובדתית מיושנת ובלתי-רלבנטית, ממילא, לא מתעורר חשש שמא נגרם עיוות דין	366
6. החלטת המשיב לפיה העבירה שביצע העותר, היא עבירה שפוגעת בשלוות חייו של בן משפחה, היא החלטה סבירה שמתיישבת עם לשון החוק. החלטת המשיב לפיה, בשים-לב שהעותר ביצע עבירה שפוגעת בשלוות חייו של בן משפחה, וללא קשר לסיווגו, הוא אינו זכאי לשחרור מינהלי מוגבר כל עוד לא תתקבל החלטה של ועדת השחרורים, היא החלטה נכונה, אשר תואמת את הוראות הדין	366

7. קביעת מאסר חלף קנס נתונה לשיקול-דעתו של בית-המשפט ואינה מתחייבת. משנוכחנו כי גזירת מאסר חלף קנס אינה מחוייבת כל אימת שבית-המשפט גוזר קנס על נאשם, כך מלשון סעיף 71 לחוק העונשין, הרי שלדידי ככל שבית-המשפט פוסק מאסר חלף קנס, לאחר שהפעיל שיקול-דעתו בתבונה, יש לראות בכך גם כבירית בחירה המונחת לפתחו של הנאשם, אשר רשאי להעדיפה 366.
8. הוראת סעיף 8(א) לחוק שחרור על תנאי ממאסר, המוציאה מכלל תקופת המאסר לעניין שחרור על-תנאי תקופת מאסר בשל הפקעת רישיון, הגיונה בצידה. כפי שנקבע בעניין אזברגה, אסיר שהפר את תנאי השחרור אינו יכול לצפות לקבל שחרור נוסף על תנאי ביחס לאותה תקופה בה שוחרר כבר ברישיון. אלא שהגיון זה אינו תקף ביחס לחישוב תקופת המאסר לצורך שחרור מינהלי. תכליתו של השחרור המינהלי, הקלת הצפיפות בבתי הסוהר, אינה זהה לזו של השחרור על-תנאי 367.
9. ניכר שהמשיב התמיד ועבר כברת דרך מבחינה טיפולית ושיקומית - והדבר ראוי לציון. יחד-עם-זאת, לא שוכנענו, כי המשיב רשאי ליהנות מפריבילגיה של שחרור מוקדם נוכח המסוכנות המשמעותית הנשקפת ממנו 367.
10. "שחרור מינהלי" הוא שחרורו של אסיר לפני תום תקופת המאסר שעליו לרצות, משיקולים שעניינם תפוסת האסירים בבתי הסוהר - בהתקיים תנאים מסויימים ישתחרר אסיר לפני תום תקופת המאסר שעליו לרצות ב"שחרור מינהלי". המשיב קבע כי העותר מוגדר כאסיר אלמ"ב, לאור העבירות שבהן הורשע נגד בנות זוג לשעבר. לכן נקבע שהעותר אינו זכאי לשחרור מינהלי מורחב בהתאם לפקודה. כאמור, לא מצאתי כי נפל בהחלטה פגם המצדיק את התערבותו של בית-המשפט 367.
11. הכנת תוכנית שיקום של רש"א מכוונת לשחרורו של האסיר ונבחנת על-ידי ועדת השחרורים, אשר על החלטותיה רשאי אסיר להגיש עתירה מינהלית מכוח סעיף 25 לחוק מאסר על-תנאי. תכנית שיקום כזו, אינה עוסקת בתנאי הכליאה. זיקתה למאסר קשורה לקיצורו מכוח סמכותה של ועדת השחרורים, ועל-כן אינה מצויה בסמכותו של בית-משפט הדן בעתירות אסירים מכוח סעיף 62א לפקודת בתי הסוהר 368.